СВЕТЛАНА ЗАБОРОВСКАЯ

Реализация кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления

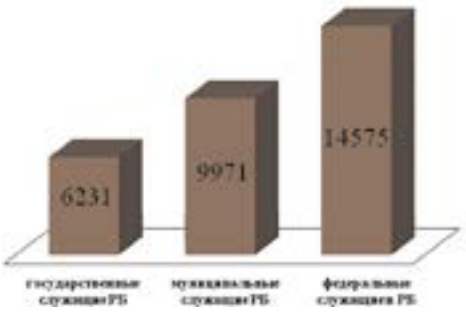
Важнейшим национальным достоянием является кадровый потенциал, сохранение и приумножение которого обеспечивает поступательное развитие региона и страны в целом. Кадровая политика разрабатывается и осуществляется с учетом объективных факторов состояния кадрового потенциала и избранных приоритетов социально-экономического развития общества. В соответствии с поручением президента Республики Башкортостан, данным 4 июня 2012 года на заседании кадровой комиссии при президенте Республики Башкортостан, Администрацией президента разработана Концепция кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан [1].

Принятие такого концептуального документа не означает, что в республике реализуется какая-то особенная, отличная от Российской Федерации, кадровая политика. Концепция разрабатывалась в рамках единого правового поля, основываясь на положениях федерального и республиканского законодательства.

Основной целью Концепции является создание условий для формирования, развития и эффективного использования кадрового потенциала государственного и муниципального управления, ориентированного на решение задач социально-экономического развития Башкортостана. Концепция рассчитана на три года и сегодня можно подвести некоторые итоги ее реализации.

Основным документом, претворяющим в жизнь концептуальные положения, является Программа мероприятий по реализации Концепции. Программа утверждена Указом президента Республики от 24 января 2013 года № УП-10 [2].

Рисунок 1. Соотношение служащих государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Башкортостан



Главная особенность и значение Концепции и Программы в том, что они создают реальные условия и возможности для претворения в жизнь провозглашенных президентом Республики принципов открытости и прозрачности кадровой политики, подбора кадров исключительно по профессиональным качествам.

Таким образом, впервые в кадровой политике республики приняты документы, ориентированные прежде всего на граждан. Проводимое реформирование призвано повысить общественное доверие к органам государственной власти, создать профессиональную среду, способную конкурировать с частным сектором за привлечение талантливых специалистов, дать возможность людям реализовать себя на службе, создать так назы-

1 Указ президента Республики Башкортостан от 2 октября 2012 года № УП-378 «О Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, президента и правительства Республики Башкортостан, 22.10.2012, № 30 (396), ст. 1328.

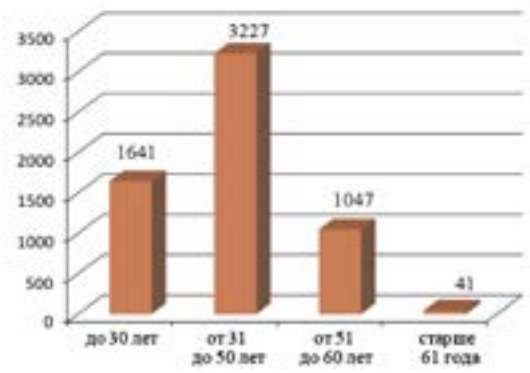
2 Указ Президента Республики Башкортостан от 24 января 2013 года № УП-10 «Об утверждении Программы мероприятий по реализации Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, президента и правительства Республики Башкортостан, 12.02.2013, № 5(407), ст. 208.

СВЕТЛАНА ЗАБОРОВСКАЯ, кандидат социологических наук, заведующая отделом по работе с кадровым резервом и профессиональной подготовке Управления Главы Республики Башкортостан по вопросам государственной службы и кадровой политике (450101, Башкортостан, Уфа, ул. Тукаева, 46). E-mail: media@bashkortostan.ru

Аннотация: Статья посвящена кадровой политике Республики Башкортостан. Автор рассматривает цели и задачи этой политики, анализирует правовые акты, на основании которых эта политика реализуется. Особое внимание уделяется реализации кадровой политики на государственной и муниципальной службе. В статье приводятся актуальные данные о численном составе аппарата государственного и муниципального управления Республики Башкортостан, его особенностях.

Ключевые слова: Республика Башкортостан, кадровая политика, государственная служба, муниципальная служба.

Рисунок 2. Возрастной состав государственных гражданских служащих Республики Башкортостан



ваемые «социальные или карьерные лифты», то есть возможность перемещаться по карьерной лестнице с учетом своих профессиональных качеств [Власть в современной России и Республике Башкортостан. С.136].

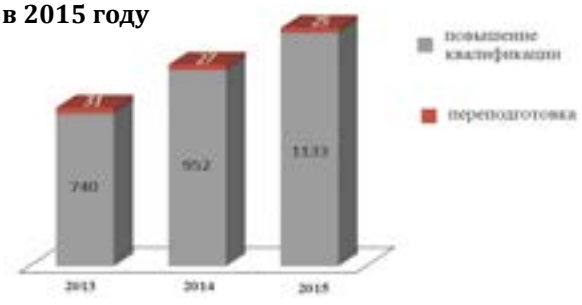
В Республике Башкортостан на государственной гражданской службе работает 6231 служащий, на муниципальной службе 9971 служащий, а также 14575 федеральных государственных служащих [Статистический сборник, С.13–14].

На государственной гражданской службе Республики Башкортостан основную часть работающих составляют женщины – 68% от общей численности гражданских служащих, 21% из них занимают руководящие должности. По возрастному составу на государственной гражданской службе преобладают служащие в возрасте от 31 до 50 лет (54%). При этом стоит отметить, что более четверти от общей численности госслужащих – это лица в возрасте до 30 лет (27,5%).

Образовательный уровень специалистов государственной гражданской службы достаточно высок: 93,9% государственных гражданских служащих имеют высшее образование. Из них 2,8% имеют ученые степени кандидатов и докторов наук.

В целях реализации задач, поставленных Концепцией и закрепленных Программой, уже в первом квартале 2013 года был создан и начал свою работу интернет-портал «Кадры республики». На портале был сформирован единый банк вакансий в государственных органах республики, размещена информация о государственной и муниципальной службе Республики Башкортостан [Хисматуллина А.Р. С.78].

Рисунок 3. Количество обученных государственных гражданских служащих Республики Башкортостан в 2013-2014 годах и планируемых к обучению в 2015 году



Вопросам подготовки государственных гражданских служащих в республике уделяется особое внимание. Обучение организуется на основании государственного заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих. Государственный заказ в 2014 году исполнен по количеству обученных на 102%. В 2015 году запланированы профессиональная переподготовка и повышение квалификации 1059 государственных гражданских служащих Республики Башкортостан. Исполнение государственного заказа на обучение государственных гражданских служащих проводится в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[3].

В 2013-2014 годах была проведена учеба государственных служащих без отрыва от работы: один раз в неделю они прослушивали лекции по одному из приоритетных направлений. Занятия провели специалисты-практики и профессиональные преподаватели. Такой способ обучения не требует затрат, но дает самые актуальные и необходимые знания, не отрывая служащих от работы. Этот опыт в ближайшее время планируется применить на уровне органов местного самоуправления.

В целях формирования открытого и эффективного резерва управленческих кадров Республики Башкортостан был проведен ряд мероприятий:

3 октября 2012 года принят соответствующий Указ президента Республики Башкортостан «О формировании и подготовке резерва управленческих кадров Республики Башкортостан»[4].

Создан Республиканский центр кадрового тестирования.

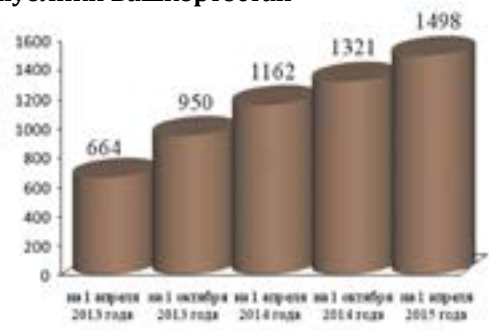
Открыт портал «Кадры республики» в рамках сайта «Открытая республика».

С февраля 2013 года по настоящее время в республике проводится активная работа по формированию резерва управленческих кадров. За этот период в рамках проведения конкурса было рассмотрено более трех тысяч кандидатов для включения в республиканский резерв управленческих кадров. На сегодняшний день, после проведения всех конкурсных процедур, в резерв управленческих кадров Республики Башкортостан включено 107 человек. Работа по формированию резерва лучших управленцев республики продолжается.

3 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» //Российская газета. 2013. 12 апреля.

4 Указ президента Республики Башкортостан от 3 октября 2012 года № УП-379 «О формировании и подготовке резерва управленческих кадров Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, президента и правительства Республики Башкортостан. 2012. 22 октября. № 30 (396), ст. 1329.

Рисунок 4. Количественный состав перезерва кадров на государственной гражданской службе Республики Башкортостан



В республике сформирован кадровый резерв на государственной гражданской службе Республики Башкортостан. По состоянию на 1 апреля 2015 года в кадровом резерве состоит 1498 человек. По составу резерв представлен на 50% из граждан и на 50% из государственных гражданских служащих. Кадровый резерв на государственной гражданской службе на 92% сформирован по результатам конкурса.

В республике уже стало традицией ежегодное проведение Межрегионального кадрового форума.

С 2012 года проведено три кадровых форума, которые стали площадкой для диалога власти и бизнеса. В их работе принимали участие руководители и должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, топ-менеджмент российских и республиканских организаций, представители крупного, среднего и малого бизнеса, служб управления персоналом, научных и образовательных учреждений. Кадровые форумы способствуют внедрению новых форм обучения и развития персонала государственных органов и органов местного самоуправления республики.

С момента принятия Концепции для кадровиков государственных органов разработано четырнадцать методических пособий. Вышел в свет журнал «Государственная и муниципальная служба в Республике Башкортостан».

Сроки реализации Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан завершаются в 2015 году. Сегодня ставятся новые задачи дальнейшего развития системы государственной и муниципальной власти республики. Это потребует принятия нового документа, определяющего основные направления укрепления кадровой политики республики.

Литература

Власть в современной России и Республике Башкортостан: политологические и социально-экономические аспекты: коллективная монография / Л.И. Газизова, Ю.Н. Дорожкин, Р.Ф. Латыпов и др. под ред. И.В. Фроловой. Уфа: БАГСУ, 2013. 246 с.

Республика Башкортостан: Статистический сборник. В 2 ч. Ч.1 / Башкортостанстат. Уфа, 2014. 196 с.

Хисматуллина А.Р. Направления развития кадрового потенциала государственных служащих Республики Башкортостан // Актуальные проблемы развития системы государственного и муниципального управления: сборник научных статей преподавателей, аспирантов и магистрантов /науч. ред. И.Ш. Рысаев. Уфа: БАГСУ, 2013. 231 с.

REALIZATION OF THE PERSONNEL POLICY IN THE SYSTEM OF GOVERNMENT BODIES AND LOCAL GOVERNMENTS

SVETLANA ZABOROVSKAYA, Candidate of Sociological Sciences, Head of the Division for work with a personnel reserve and vocational training of the Department of the Head of the Republic of Bashkortostan for public administration and personnel policy (450101, Bashkortostan, Ufa, Tukayev St., 46). E-mail: media@bashkortostan.ru

Summary: The article is devoted to the personnel policy of the Republic of Bashkortostan. The objectives and tasks of this policy are considered by the author, legal acts serving as the basis for the realization of this policy are analyzed. The special attention is paid to the realization of personnel policy in public and municipal administration. Current data on numerical structure of the office of the public and municipal administration of the Republic of Bashkortostan and its peculiarities are provided.

Keywords: Republic of Bashkortostan, personnel policy, public administration, municipal service.

References

Vlast' v sovremennoi Rossii i Respublike Bashkortostan: politologicheskie i social'no-ekonomicheskie aspekty: kollektivnaya monografiya /L.I.Gazizova, Yu.N.Dorozhkin, R.F. Latypov i dr. pod red. I.V.Frolovoi. [Authority in modern Russia and the Republic of Bashkortostan: politological and social-economic aspects: multi-authored monograph / L.I.Gazizova, Yu.N.Dorozhkin, R.F. Latypov and others under the editorship of I.V.Frolova.] Ufa: BAGSU, 2013. 246 s.

Statisticheskii sbornik. Respublika Bashkortostan: Statisticheskii sbornik. V 2 ch. Ch.1 /Bashkortostanstat. [Statistics digest. The Republic of Bashkortostan: Statistics digest. In 2 parts. Part 1. / Federal State Statistics Service of the Republic of Bashkortostan.] Ufa, 2014. 196 s.

Hismatullina A.R. Napravleniya razvitiya kadrovogo potenciala gosudarstvennyh sluzhashih Respubliki Bashkortostan // Aktual'nye problemy razvitiya sistemy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya: sbornik nauchnyh statei prepodavatelei, aspirantov i magistrantov /nauch. red. I.Sh. Rysaev. [Directions of the personnel potential development of the state civil servants of the Republic of Bashkortostan // Current development problems of the state and municipal administration system: the collection of scientific articles of the teachers, postgraduate students and master's students / scientific editorship of I.Sh. Rysaev] Ufa: BAGSU, 2013. 231 s.