ЗАХАР АГРБА

Теоретические основы экономической безопасности государства в инвестиционной сфере

В последнее время в органах государственной власти, в экспертной и научной среде наблюдается повышенное внимание к вопросам обеспечения национальной экономической безопасности Российской Федерации. Так, на заседании секции научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации, проведенного 26 марта 2015 года[1], было отмечено, что в настоящее время российская экономика сталкивается с серьезными внешними вызовами в этой сфере. Один из них – это введение экономических санкций, резко ограничивающих доступ российских агентов на мировые рынки капитала. Вместе с тем угрозы экономической безопасности России обусловлены также причинами внутреннего характера. Они выражаются в отсутствии глубокой научной проработки и обоснованности мер, направленных на совершенствование денежно-кредитной политики, основанной на изменении регулируемой процентной ставки в зависимости от динамики инфляции, производства и уровня стабильности финансового сектора.

При изучении теоретических основ экономической безопасности в инвестиционной сфере необходимо понимать, что данный термин имеет сложный многокомпонентный состав, который, как минимум, состоит из двух ключевых элементов (экономическая безопасность и инвестиционная сфера), а также механизмов и способов взаимодействия между ними.

В начале данной статьи постараемся выявить сущность термина «инвестиционная сфера». В экономической литературе чаще всего говорят об инвестициях, инвестиционном процессе, инвестиционном климате, инвестиционном потенциале и так далее. В свою очередь, пониманию и раскрытию сущности инвестиционной сферы посвящено небольшое число исследований. Поэтому в настоящее время в определении понятия «инвестиционная сфера» существует некоторая неопределенность. Во многом это обусловлено двойственной «амбивалентной» природой осуществления инвестиционного процесса, особенностями распределения, использования и аккумулирования инвестиций, фундаментом которых может выступать как механизм государственного регулирования, так и рынок.

Одной из наиболее интересных и глубоких работ, касающихся выявления сущности инвестиционной сферы, является монография Косова Н.С. и Лютикова С.А. В данном исследовании инвестиционная сфера представляет собой «наиболее удачную организационную форму объединения элементов инвестиционной инфраструктуры с инвестиционным процессом, которая охватывает всю совокупность экономических отношений, складывающихся при аккумулировании, образовании, распределении и использования инвестиций» [Косов, Лютиков, 2007].

В этом определении ключевую роль играет термин «инвестиционная инфраструктура», которая представляет собой «систему организаций, обеспечивающую взаимосвязь и согласованность структурных элементов инвестиционного рынка и способствующую свободному движению инвестиционных ресурсов и непрерывному протеканию инвестиционных процессов» [Косов, Лютиков, 2007].

Четкую структуру инвестиционной сферы определяют институты – правила и нормы инвестиционной деятельности, задающие внешние рамки и

1 Вопросы совершенствования денежно-кредитной политики обсуждены на заседании секции научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации по проблемам экономической и социальной безопасности // http://www.scrf.gov.ru/news/19/867.html

ЗАХАР АГРБА, аспирант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, инвестиционный менеджер Фонда-оператора программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково» (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: z.agrba@gmail.com

Аннотация: В статье проводится анализ теоретических основ экономической безопасности в инвестиционной сфере. Для этого выявлена сущность самого понятия «инвестиционная сфера». Рассмотрены различные трактовки термина «инвестиционная безопасность» как в отечественной, так и в западной литературе, а также наиболее распространенные подходы к определению экономической безопасности государства. Кроме того, автором определена роль органов государственной власти в обеспечении инвестиционной безопасности.

Ключевые слова: инвестиции, национальная безопасность, инвестиционная безопасность, экономическая безопасность, инвестиционная инфраструктура.

привносящие известную определенность и прогнозируемость в инвестиционный процесс посредством ограничения свободы инвесторов.

В любой развитой экономике должна существовать сложная и многообразная структура институтов, которая, аккумулируя инвестиционные ресурсы, вкладывает их в предпринимательскую деятельность. Выступая посредниками, такие институты мобилизуют отдельные сбережения домашних хозяйств и субъектов предпринимательской деятельности в значительные объемы инвестиционного капитала. При этом неэффективность их деятельности неизбежно приведет к стагнации инвестиционной сферы, выражающейся в недостаточной инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, устареванию производственных фондов, снижению конкурентоспособности продукции.

На наш взгляд, современная инвестиционная сфера характеризуется двумя основными особенностями. Во-первых, асимметрия информации в инвестиционном процессе, в результате которой решения принимаются на основе неполных и неточных данных об инвестиционной обстановке. Во-вторых, тенденция к деперсонификации или «обезличиванию» участников инвестиционного процесса. В этих условиях органам государственной власти необходимо последовательно вести борьбу с возможными нарушениями условий инвестиционных соглашений, а также сформировать систему хорошо отработанных и единых законов и механизмов обеспечения выполнения договоров.

Значимость инвестиционной сферы для национальной экономики заключается в том, что именно здесь закладываются важнейшие структурные соотношения народного хозяйства: между накоплением и потреблением, между инвестированием и приростом капитального имущества, между затратами и отдачей инвестиций.

Необходимо учитывать и ключевую роль органов государственной власти, использующих широкий набор правовых, организационных, экономических и других средств воздействия на инвестиционную сферу с целью формирования общих правовых рамок инвестиционной деятельности, и стимулирования инвестиционной активности предприятий с помощью разнообразных экономических рычагов, таких как ссуды, кредиты, налоговые льготы. Таким образом, государственные структуры представляют собой ключевой элемент инвестиционной сферы, призванный создавать и поддерживать рамочные условия инвестиционного процесса, содействовать нормальному функционированию экономики.

Инвестиционная сфера может существовать только в рамках определенной экономической системы, при наличии центральных и местных органов государственной власти, призванных обеспечивать территориальную целостность страны, поддерживать внутренний порядок, формировать правила, определяющие характер и механизм существования, функционирования и развития экономической системы, способствовать соблюдению этих правил. Эффективное государственное регулирование инвестиционной сферы способно минимизировать и даже ликвидировать с наименьшими издержками негативные эффекты, возникающие в результате инвестиционной деятельности.

Таким образом, инвестиционная сфера представляет собой подсистему экономической системы государства, состоящую из организационных, экономических и правовых институтов, охватывающих всю совокупность отношений, складывающихся при аккумулировании, образовании, распределении и использовании инвестиций.

После выявления сущности инвестиционной сферы рассмотрим наиболее распространенные подходы к определению экономической безопасности государства.

Национальная безопасность должна представлять собой прочную основу, на которой держится вся инфраструктура России, в том числе и инвестиционная, и от которой зависит устойчивое развитие нации. Этот базис включает в себя моральные культурные нормы и устои, верховенство закона, «стабильное» и ответственное правительство, социальные, политические и экономические институты, инициативу граждан, национальные школы и современные образовательные программы, которые формируют грамотное и информированное общество.

Повышение потенциала отечественной экономики требует непрерывных инвестиций в науку, технику, исследования и разработки. Сильная экономика невозможна без обеспечения жизненно важных интересов в сфере энергетической, продовольственной и социально-политической безопасности.

Тем самым вопросы обеспечения национальной безопасности страны невозможно решить без здоровой экономики, фундамент которой составляют конкурентоспособные на глобальном рынке продукция и услуги, стабильно создающие рабочие места. Такая экономика должна поддерживаться разумной государственной политикой в сфере энергетики и экологии, науки и технологии, человеческого капитала, промышленности и производственной базы. И это далеко не все компоненты. Понимание важности вопросов национальной безопасности идет от самых истоков, от того как мы видим будущее своей страны и нации и определяем наше место в глобальном пространстве.

Как отмечено в работе С. Рониса: «экономическая безопасность является важнейшим элементом национальной безопасности, и ее границы не менее важны сейчас, чем когда-либо. Независимо от того, как мы смотрим на национальную безопасность, необходимость включения экономической жизнеспособности нашей страны ни у кого не вызывает

сомнений. Без капитала нет никакого бизнеса; без бизнеса нет никакой прибыли; без прибыли нет рабочих мест. А без работы нет никаких налогов и нет военного потенциала» [Ronis, 2011].

Жизнеспособность национальной промышленной инфраструктуры, обеспечивающей рабочими местами своих граждан, создающей и распределяющей богатства и прибыль, имеет чрезвычайно важное значение для страны. При высокой безработице качество жизни людей может ухудшиться до точки, после которой произойдет разрушение социально-политического строя – распад общества. Поэтому сейчас важно понять природу экономической безопасности и осознать всю важность инвестиционной составляющей сильной экономики.

В первую очередь стоит отметить, что до сих пор не закреплены точные границы и терминологические формы таких терминов, как «экономическая безопасность в инвестиционной сфере», «инвестиционная составляющая экономической безопасности» или «инвестиционная безопасность» как в отечественной, так и в иностранной научной литературе [Сенчагов, 2005; Кузнецов, 2009].

Логику определения данного понятия мы постараемся выстроить по классической схеме от малого к большому и от простого к сложному, то есть от самого термина «безопасность» к его смысловой окраске в аспекте экономики и инвестиционной деятельности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года[2] приводится определение национальной безопасности как «состояния защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства».

Рассмотрим различные трактовки термина «инвестиционная безопасность». Так, по мнению Н.В. Игошина, «инвестиционная безопасность – это способность национальной хозяйственной системы генерировать инвестиционный процесс, поддерживающий устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность страны» [Игошин, 2012]. Академик В.К. Сенчагов предложил несколько иную трактовку данного термина, а именно: инвестиционная безопасность развития экономики – это есть «способы и методы формирования благоприятного инвестиционного климата, предотвращения инвестиционных рисков, в целях обновления и воспроизводства основного капитала, выступающего базисом инвестирования новаций и перехода к инновационной экономике» [Сенчагов, 2005]. По мнению автора, снижение инвестиционных рисков способствует повышению инвестиционной безопасности и благоприятно влияет на инвестиционный климат, способствующий повышению инвестиционной активности бизнеса и экономической безопасности страны. Он предлагает инвестиционную безопасность рассматривать как подсистему экономической безопасности, которая ориентируется на рост экономических результатов, увеличение эффективности производства, повышение качества выпускаемых товаров и услуг и социальных условий.

В других определениях с инвестиционной безопасностью связывают независимость отечественных процессов экономической деятельности, производственных, научных и иных отраслей промышленности от влияния иностранного капитала, инвестированного в экономику Российской Федерации. Кроме того, инвестиционная безопасность также определяется некоторыми учеными как «стабильность экономических и правовых гарантий для инвестора в течение длительного периода времени» или «состояние, при котором обеспечены условия защиты инвестиционных ресурсов, направляемых на развитие экономики страны, что связано с наличием соответствующих государственных гарантий для инвестора».

С. Нарышкин в своей статье «Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития» дает определение инвестиционно-безопасной компоненте страны и понимает под ней «уровень корреляции между экспортом инвестиций за рубеж и притоком инвестиций, которые удовлетворяют потребности отечественной экономики и сохраняют положительное сальдо платежного баланса…» [Нарышкин, 2010]. А. Харламов предлагает понимать под инвестиционной безопасностью «контроль-измерение осознанных (определенных) угроз для достижения приемлемого уровня инвестиционных рисков (как для инвестора, так и для получателя)» [Харламов, 2013].

В качестве теоретико-методологической основы определения инвестиционной безопасности на различных уровнях можно использовать подход Дж. Кейнса, согласно которому «рост инвестиций в реальную хозяйственную деятельность способствует экономическому росту и, наоборот, снижение инвестиций может обусловить экономический спад».

В западной литературе под «инвестиционной безопасностью» понимают исключительно ограничение допуска прямых иностранных инвестиций в хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с реализацией интересов национальной безопасности [Transparency and Predictability for Investment Policies, 2008].

Таким образом, мы отмечаем наличие множества трактовок при определении термина «инвестиционная безопасность». Все зависит от позиции исследователя, от принадлежности его к определенной школе или отрасли науки. В одних случа-

2 Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»

ях – это состояние защищенности отечественных производителей от негативных проявлений деятельности иностранного капитала, инвестируемого в российскую экономику, наносящего ущерб интересам самих российских предприятий, регионов и государству в целом. В других – это процесс: формы и методы формирования благоприятного инвестиционного климата, эффективного функционирования инвестиционной сферы. Кроме того, некоторые исследователи выделяют инвестиционную безопасность отдельного субъекта, то есть финансовую безопасность инвестора, отечественного или иностранного и их инвестиций.

В связи с текущей внешнеполитической обстановкой, возрастающей ролью местных инвесторов и государственных институтов развития, мы предлагаем понимать под инвестиционной безопасностью страны такое состояние инвестиционной сферы, при котором обеспечивается, во-первых, эффективное использование внутренних и внешних инвестиций, а во-вторых, защищенность определенных (стратегических) отраслей отечественной экономики, связанных с реализацией национальных интересов, от влияния иностранного капитала.

Литература

Игошин Н.В. Инвестиции. Организация, управление, финансирование: Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012.

Косов Н.С., Лютиков С.А. Повышение действенности государственного регулирования инвестиционной сферы. Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2007.

Кузнецов М.В. Инвестиционная составляющая экономической безопасности России. СПб., 2009.

Нарышкин С.Е. Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития // Вопросы экономики. 2010. № 5.

Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс. М.: Дело, 2005.

Харламов А. Инвестиционная безопасность как компонента экономической безопасности Украины // Вестник Киевского национального университета имени Тараса Шевченко, 2013.

Ronis Sh. Economic Security: Neglected Dimension of National Security? Washington: Center for Strategic Conferencing Institute for National Strategic Studies by National Defense University Press, 2011.

Transparency and Predictability for Investment Policies Addressing National Security Concerns: A Survey of Practices // Organization for Economic Cooperation and Development, 2008.

THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE IN THE INVESTMENT SPHERE

ZAKHAR AGRBA, Post-graduate student, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Investment Manager of the Fund operator of the program of financial assistance for innovative projects of the Foundation «SKOLKOVO» (119571, Moscow, Prospekt Vernadskogo 82). E-mail: z.agrba@gmail.com

Summary: The analysis of the theoretical foundations of economic security in the investment sphere is considered in the article. The essence of the concept of the «investment sphere» is revealed for this reason. Different interpretations of the term «investment security» in Russian and Western literature are considered, as well as the most common approaches to the determination of the economic security of the state. In addition, the role of the public authorities in ensuring of the investment security is defined by the author.

Keywords: investment, national security, investment security, economic security, investment infrastructure.

References

Igoshin N.V. Investitsii. Organizatsiia, upravlenie, finansirovanie: Uchebnik. [Investments. Organization, management, financing: manual.] M.: Iuniti-Dana, 2012.

Kosov N.S., Liutikov S.A. Povyshenie deistvennosti gosudarstvennogo regulirovaniia investitsionnoi sfery. [Efficiency improvement of the state regulation of the investment sphere] Tambov: Izd-vo TGTU, 2007.

Kuznetsov M.V. Investitsionnaia sostavliaiushchaia ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii. [Investment aspect of the economical security of Russia] SPb., 2009.

Naryshkin S.E. Investitsionnaia bezopasnost' kak faktor ustoichivogo ekonomicheskogo razvitiia [Investment security as a factor of the sustainable economic development]// Voprosy ekonomiki. 2010. №5.

Senchagov V.K. Ekonomicheskaia bezopasnost' Rossii: Obshchii kurs. [Economical security of Russia: guideline] M.: Delo, 2005.

Kharlamov A. Investitsionnaia bezopasnost' kak komponenta ekonomicheskoi bezopasnosti Ukrainy // Vestnik Kievskogo natsional'nogo universiteta imeni Tarasa Shevchenko [Investment security as a component of the economic security of Ukraine // Bulletin of the Kiev national university named after Taras Shevchenko] , 2013.

Ronis Sh. Economic Security: Neglected Dimension of National Security? Washington: Center for Strategic Conferencing Institute for National Strategic Studies by National Defense University Press, 2011.

Transparency and Predictability for Investment Policies Addressing National Security Concerns: A Survey of Practices // Organization for Economic Cooperation and Development, 2008.