ГАЛИНА ТИМОФЕЕВА, ЕЛЕНА АНТАМОШКИНА

ЭФФЕКТИВНОСТЬ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ: МОДЕЛИ И МЕТОДЫ ОЦЕНКИ

В современном мире возрастает конкуренция на внутреннем и внешнем рынках. Это в полной мере касается и агропродовольственного сектора, что выдвигает определенные требования к мерам проводимой аграрной политики [Яркова, Светлаков, 2013. С. 158]. При разработке ее направлений и определении приоритетов, в том числе на уровне отдельных регионов, необходима оценка эффективности текущих мер регулирования и поддержки. В конечном итоге, от эффективности политических мер зависит конкурентная позиция сельских товаропроизводителей на рынке.

Изменение приоритетов агропродовольственной политики России происходит под воздействием глобальных политических процессов. Членство в ВТО накладывает определенные обязательства на участников, в частности, требует сокращения финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государства, ограничения размеров экспортных пошлин и тарифов, отсутствия барьеров доступа на российский рынок для иностранных товаропроизводителей. Временное введение Россией продовольственных санкций, с одной стороны, создает дополнительные возможности для развития внутреннего сельскохозяйственного производства, с другой – вызывает беспокойство потребителей по поводу возможного дефицита продовольствия и роста цен.

В современных условиях приоритеты реализации агропродовольственной политики целесообразно выделять по нескольким направлениям:

- экономическое – развитие и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства, обеспечение продовольственной безопасности;
- социальное – повышение уровня и качества жизни сельского населения, рост доходов сельхозпроизводителей, развитие инфраструктуры в сельской местности;
- экологическое – обеспечение производства экологически чистых продуктов питания, сохранение ресурсного потенциала АПК, рациональное использование земельных ресурсов [Федюнина Е.Н., Оганесян Л.О., Воробьёв А.В., 2012. С. 6–12].

Соответственно, оценка эффективности предполагает учет и детальный анализ результативности реализации агропродовольственной политики по каждому из этих направлений с помощью специализированных показателей оценки. Кроме того, можно оценивать и интегральный эффект воздействия агропродовольственной политики на экономику.

В современных условиях актуальной является разработка мер по внедрению ресурсосберегающих и природоохранных производственных технологий в аграрном производстве, позволяющих повысить производительность труда, качество производимой продукции, обеспечить сохранность и восстановление земельных, лесных и водных ресурсов. Сельскохозяйственное производство оказывает значительное влияние на экологическую ситуацию: отходы животноводства загрязняют природную среду, даже незначительное увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения сокращает ареалы распространения дикой природы, применяемые удобрения и пестициды накапливаются в почве и выращиваемых сельскохозяйственных культурах, что, в свою очередь, оказывает отрицательное воздействие на здоровье населения. Отрицательные внешние эффекты способствуют тому, что во многих странах при планиро-

Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ и правительства Волгоградской области, проект № 15-12-34006 «Оценка эффективности агропродовольственной политики на региональном уровне».

ГАЛИНА ТИМОФЕЕВА, доктор экономических наук, профессор Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: timoff62@mail.ru

ЕЛЕНА АНТАМОШКИНА, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и экономической политики Волгоградского государственного университета (400062, Волгоград, Университетский пр-т, 100). E-mail: antamoshkina-elena@rambler.ru

Аннотация: В статье обосновывается актуальность проблемы оценки эффективности агропродовольственной политики. Характеризуются основные методы и модели оценки, применяемые в мировой и российской практике, определяются условия реализации эффективной региональной агропродовольственной политики.

Ключевые слова: агропродовольственная политика, агропромышленный комплекс, методы оценки эффективности агропродовольственной политики.

вании мер государственной агропродовольственной политики все больше внимания уделяется развитию органического земледелия и экологически чистых технологий производства в сфере сельского хозяйства [Яркова Т.М., Светлаков А.Г., 2013. С. 1–12; Capone Roberto, Hamid El Bilali,… 2014].

Развитие АПК России на сегодняшний день преимущественно связывают с модернизацией аграрной сферы, формированием организационных, социально-экономических условий, способствующих повышению инновационной активности в этой области, при сохранении и эффективном использовании ресурсного потенциала, в том числе социокультурного потенциала сельских территорий.

В мировой практике меры агропродовольственной политики принято группировать по двум направлениям: меры внутренней поддержки и внешнеторговые меры. Соответственно, отдельно проводится и оценка эффективности. Участие России в ВТО требует особой необходимости анализа результатов и последствий вступления в данную организацию. Были разработаны разнообразные модели оценки агропродовольственной политики. При этом, по сути, они относятся либо к моделям общего (модель WTO, 1995.; the Multi-Regional Trade (MRT) Model, 1995), либо к моделям частичного равновесия (AGLINK, 2002 г.; WFM - World Food Model (FAO, 1998 г.), ATPSM – the Agricultural Trade Policy Simulation Model; WATSIM, 1998) [Capone Roberto, Hamid El Bilali, … 2014. С. 1–12; Global Food Security, Strategic Plan 2011–2016. 2010; Olaoy O.A., 2014].

В российской практике оценка эффективности агропродовольственной политики преимущественно осуществляется на макроэкономическом уровне на основе анализа воздействия различных инструментов государственной политики на агропродовольственный сектор с использованием моделей общего или частичного равновесия.

Например, с помощью модели общего равновесия Верхайма (CGE Model) можно оценить результативность государственного регулирования агропродовольственного сектора, в том числе для отдельных отраслей АПК. Также были разработаны и модели частичного равновесия, наиболее известны созданные С.В. Киселевым и Р.А. Ромашкиным RATSIM и EPACIS. Они применялись для анализа агропродовольственной политики России, в основном, в сфере внешней торговли продовольствием в рамках интеграционных процессов в СНГ, либо для оценки влияния мер внутренней поддержки субъектов российского АПК.

Существуют методы оценки влияния отдельных мероприятий аграрной политики на развитие сельского хозяйства и эффективность сельскохозяйственных организаций с использованием экономико-математических моделей (PEM-модель, AGLINK – KOSIMO). Они позволяют оценить влияние аграрной политики на рынки основных видов сельскохозяйственной продукции, проанализировать эффективность ее воздействия на сельское хозяйство в целом.

В качестве метода оценки эффективности аграрной политики России П.М. Таранов предложил использовать двухкритериальную модель анализа продовольственного рынка, основанную на теории сравнительных преимуществ [Таранов П.М., 2011. С. 91–94]. Продовольственный рынок анализируется на основе сопоставления индекса продовольственной независимости и индекса Балласа (сравнительных преимуществ) для различных видов продовольственной продукции. Для защиты рынка создаются кластеры продовольственных товаров по группам с учетом продовольственной независимости и конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках.

Особенностью российского АПК является выраженная асимметрия развития. Подавляющее большинство предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции сосредоточено в нескольких регионах России, преимущественно, в Южном и Приволжском федеральных округах. Дифференциация регионов России по уровню развития сельского хозяйства предполагает высокую степень регионализации расходов. Финансирование сельского хозяйства примерно на 50% осуществляется за счет региональных бюджетов [Ушачев И., 2014. С. 3–4].

Агропродовольственная политика России имеет явно выраженный региональный аспект. Основным условием реализации эффективной региональной агропродовольственной политики является именно учет степени дифференциации российских регионов по уровню производственно-ресурсного потенциала для развития отрасли.

Соответственно, для определения эффективности аграрной политики России недостаточно проводить оценку только на федеральном уровне, также необходимо анализировать аграрную политику отдельных регионов. При этом перечисленные модели и методы оценки эффективности аграрной политики предназначены преимущественно для анализа на макроэкономическом уровне. В связи с этим становится актуальной разработка методов оценки эффективности мер агропродовольственной политики, которые позволят соотносить расходование средств бюджетов территории с результатами функционирования регионального АПК. Требуется разработка комплексной методики оценки эффективности агропродовольственной политики региона, учитывающей особенности современного этапа развития, определяемые вступлением в ВТО.

Литература

Таранов П.М. Модель двухкритериального анализа российского продовольственного рынка: конкурентоспособность и продовольственная безопасность // Аграрный научный журнал. 2011. № 8. С. 91–94.

Ушачев И. Перспективы развития АПК России в условиях глобальной и региональной интеграции // АПК: экономика, управление. 2014. № 1. С. 3–15.

Федюнина Е.Н., Оганесян Л.О., Воробьёв А.В. Особенности развития системы земельных отношений в региональной эконо-

мике // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2012. № 5 (89). С. 6–12.

Яркова Т.М., Светлаков А.Г. Определение государственной поддержки генерирования продовольственных запасов региона в формате ВТО // Экономика региона. 2013. № 4 (36). С. 157–166.

Capone Roberto, Hamid El Bilali, Philipp Debs, Gianluigi Cardone, and Noureddin Driouech. Food Economic Accessibility and Affordability in the Mediterranean Region: an Exploratory Assessment at Micro and Macro Levels // Journal of Food Security, 2014, vol. 2, No. 1. P. 1-12.

CFS, Coming to terms with terminology: Food security, Nutrition security, Food security and nutrition, Food and nutrition security, Committee on World Food Security (CFS), Thirty-ninth Session, Rome, 15-20 October 2012. Global Food Security, Strategic Plan 2011-2016. 2010. Available online at: Khttp://www.foodsecurity.ac.uk/assets/pdfs/gfs-strategic-plan.pdf>.

Olaoy O.A. Potentials of the Agro Industry towards Achieving Food Security in Nigeria and Other Sub-Saharan African Countries // Journal of Food Security, 2014, Vol. 2, No. 1. P. 33-41.

EFFICIENCY OF THE AGRIFOOD POLICIES: MODELS AND METHODS OF ASSESSMENT

GALINA TIMOFEEVA, Doctor of Economic Sciences, Professor of the Institute of Public Administration and Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (119571, Moscow, Vernadskogo prosp., 82). E-mail: timoff62@mail.ru

ELENA ANTAMOSHKINA, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Chair of the economic theory and economic policy of the Volgograd State University (400062 Volgograd, University prosp., 100). E-mail: antamoshkina-elena@rambler.ru

Summary: The timely character of the problem of the assessment the effectiveness of agri-food policy is considered in the article. The basic methods and assessment models used in the world and Russian practice are characterized, the conditions of the effective implementation of the regional agricultural policy are determined.

Keywords: agri-food policy, agriculture sector, assessment methods of the effectiveness of the agri-food policy.

References:

Taranov P.M. Model' dvuhkriterial'nogo analiza rossijskogo prodovol'stvennogo rynka: konkurentosposobnost' i prodovol'stvennaja bezopasnost' // Agrarnyj nauchnyj zhurnal. [The model of the two-criteria analysis of the Russian commodity market: competitiveness and food security // Agricultural scientific journal] 2011. № 8. S. 91-94.

Ushachev I. Perspektivy razvitija APK Rossii v uslovijah global'noj i regional'noj integracii [Development prospects of the agricultural sector of Russia in the context of the global and regional integration]//APK: jekonomika, upravlenie. 2014. № 1. S. 3-15.

Fedjunina E.N., Oganesjan L.O., Vorob'jov A.V. Osobennosti razvitija sistemy zemel'nyh otnoshenij v regional'noj jekonomike [Development peculiarities of the system of the land relations in the regional economy] // Zemleustrojstvo, kadastr i monitoring zemel'. 2012. № 5 (89). S. 6-12.

Jarkova T.M., Svetlakov A.G. Opredelenie gosudarstvennoj podderzhki generirovanija prodovol'stvennyh zapasov regiona v formate VTO [Definition of the state support of the generating of the food provision of the region in the form of WTO] // Ekonomika regiona. 2013. № 4 (36). S. 157-166.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал 13 июля 2015 года Федеральный закон № 245-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Федеральным законом устанавливаются особенности предоставления земельных участков, выделенных в счёт невостребованных земельных долей, и право собственности субъектов Российской Федерации на которые возникло до 1 июля 2011 года.

Согласно Федеральному закону, указанные земельные участки предоставляются сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду в порядке и на условиях, предусмотренных пунктом 5^1статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», за исключением положения о сроке подачи заявления о предоставлении земельных участков без торгов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее чем до 1 марта 2016 года обязан опубликовать в порядке, предусмотренном пунктом 5^1 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и разместить на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о возможности и об условиях приобретения указанных земельных участков.

***

Принят Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя».

В Указе говорится, что это решение принято «в связи с завершением переходного периода, предусмотренного Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также в целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти».

Функции упраздняемого Министерства Российской Федерации по делам Крыма переданы Министерству экономического развития Российской Федерации.