ВЫНОШУ НА ЗАЩИТУ

DOI: 10.22394/2070-8378-2017-19-2-86-88

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и защита прав и свобод человека и гражданина

НОРАЙР МИГРАНОВИЧ АКИЛЯН, **соискатель ученой степени кандидата наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Российская Федерация, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: nor-333@mail.ru**

Аннотация: В статье проанализирована роль института Уполномоченного по правам человека в процессе формирования правовой культуры народа, являющейся одной из важных, но в то же время слабо реализованных задач российского государства. Раскрыт комплекс мер, направленный государством на повышение правовой культуры народа, воспитание в демократическом духе подрастающего поколения, развитие творческого потенциала нации. Отмечено, что в области правового просвещения народа Уполномоченный занимает ключевое место. Его деятельность направлена на повышение осведомленности общества о своих правах и свободах, гарантированных законодательством, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Аргументирована необходимость усиления и централизации аппарата Уполномоченного, что должно способствовать более масштабному осуществлению этим органом правозащитной политики государства для повышения правовой культуры народа. Для реализации этих задач предложено создание обширной сети постоянных приемных Уполномоченного во всех регионах и субъектах Российской Федерации. Предложены теоретические и практические механизмы по усовершенствованию института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе формирования у граждан правовой культуры как основы и правовой гарантии защиты и охраны прав, свобод человека и гражданина. Автор делает вывод о том, что Уполномоченный по правам человека, назначаемый на должность Государственной Думой Российской Федерации и являющийся, как правило, авторитетным деятелем правозащитного движения в своей стране, не обладает, однако, никакими конкретными публично-властными полномочиями. Тем не менее, это не мешает этому государственному деятелю эффективно реагировать на случаи нарушения прав человека в Российской Федерации.

Ключевые слова: права человека, институт Уполномоченного по правам человека, правовая культура, правовые гарантии

THE INSTITUTION OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND DEFENSE OF RIGHTS AND FREEDOMS OF THE PERSON AND THE CITIZEN

NORAYR M. AKILYAN, **Applicant for a science degree in the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (119571, Russian Federation, Moscow, Vernadsky prosp., 82). E-mail: nor-333@mail.ru**

Abstract: The article examines the role of the Commissioner for Human Rights in the process of formation of legal culture of population, being the most important and at the same time poorly implemented goal of the Russian state. A set of measures aimed at enhancing the legal culture of the population by the state, the education of the younger generation in the spirit of democracy, development of creative potential of the nation is considered. The Commissioner is noted to be central to the field of the legal education of the population. Its activities are aimed at the improvement of the awareness of the society about its rights and freedoms guaranteed by the law, as well as the mechanisms of defense and restoration of infringed rights and freedoms. The necessity of strengthening and centralizing of the Commissioner's office that are to facilitate the larger implementation of the human rights policies of the state in order to enhance the legal culture of the population is substantiated. For implementation of these goals it is offered to create the extensive network of the permanent presence chambers of the Commissioner in all regions and constituent entities of the Russian Federation. The theoretical and practical mechanisms are offered for improving the institution of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation in the system of formation of citizens' legal culture as the basis and legal guarantee of protection of rights and freedoms of man and citizen. The author concludes that the Commissioner for Human Rights appointed to the position by the State Duma of the Russian Federation and being, as a rule, an authoritative figure of the human rights movement in his or her country, does not possess, however, any specific public-authoritative powers. Nevertheless, it doesn't prevent this public official from reacting effectively on cases of human rights violation in the Russian Federation.

Keywords: human rights, institution of the Commissioner for Human Rights, legal culture, legal guarantees

Введение

Российская Федерация обладает огромным культурным потенциалом, но этот потенциал до сих пор используется не в полной мере. Реализуемый комплекс государственных мер при положительной динамике отдельных показателей, отмеченной за последние 10 лет, пока не оказал решающего позитивного влияния на ситуацию в культуре. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются засилье продукции массовой культуры, ориентированной на духовные потребности маргинальных слоев общества, а также противоправные посягательства на объекты культуры.

Поэтому приоритетом государственной политики в области культуры является решение следующих задач: воспитание подрастающего поколения в духе правовой демократии, гражданственности и патриотизма, причастности к инновационной культуре и свободе творчества; развитие творческого потенциала нации, обеспечение широкого доступа всех социальных слоев к ценностям отечественной и мировой культуры; сохранение культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации, материального и нематериального наследия культуры России и использование его в качестве ресурса духовного и экономического развития [Gammeltoft-Hansen H., 2014; Gøtze M., Rytter J., 2015; Green, Mark Eisner, Laurel, 2012].

Социальная и экономическая защищенность – ключевой показатель соблюдения прав человека в представлениях жителей России. При этом, несмотря на ухудшение экономической ситуации вследствие санкций и других внешних и внутренних факторов, более половины россиян продолжают считать, что за последние несколько лет ситуация с соблюдением прав человека в стране не изменилась. Такие выводы основаны на анализе данных Фонда «Общественное мнение», полученных в ходе исследования по заказу Уполномоченного по правам человека в России. Опрос включал в себя три части, раскрывающие представление респондентов о значимости состояния прав человека, о соблюдении таких прав и об условиях благополучия россиян. Исследование проводилось в ноябре 2015 года среди жителей всех регионов России, достигших 18 лет; общее количество респондентов – 60 500[1].

Проблемы правового регулирования

Систематически проводимый мониторинг законодательства позволяет Уполномоченному держать в поле зрения наиболее слабые места правового регулирования, затрагивающего права человека. В необходимых случаях Уполномоченный обращается с предложениями о внесении изменений в действующие акты федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в целях усиления гарантий прав человека. Предложения направляются в органы, специализирующиеся на деятельности в той или иной сфере, в том числе являющиеся исполнителями по разработке законопроектов, как правило, под эгидой Правительства Российской Федерации [Мамитова, 2015 (a); Мамитова, 2015 (b)].

Правовое просвещение в России по-прежнему остается одной из важных, но слабо реализованных составляющих развития гражданского общества и требует комплексного подхода [Конджакулян, Акилян 2015]. Интенсивное обновление законодательства, невысокий общий уровень правовой грамотности и неумение на практике отстаивать свои интересы зачастую приводят к непоправимым либо трагическим последствиям. Цель деятельности Уполномоченного в области правового просвещения состоит в повышении осведомленности граждан, в том числе и несовершеннолетних, о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав. Следует признать, данное направление находится фактически в начале пути.

В настоящее время чаще всего такая работа осуществляется посредством СМИ, что позволяет, образно говоря, проводить «правовую профилактику» среди значительной части аудитории. Так, например, на Общественном телевидении России (ОТР) выходит еженедельный информационно-просветительский проект «Права человека». В эфире региональные уполномоченные и специалисты Аппарата федерального Уполномоченного рассказывают о соблюдении прав человека, своих проектах, о компетенциях и особенностях работы уполномоченных по правам человека в России.

Предложения и рекомендации

На наш взгляд, следует произвести усиление и централизацию аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, что должно будет способствовать осуществлению этим органом более масштабной и интенсивной правозащитной политики. С другой стороны, существует жизненная необходимость в увеличении степени доступности данного правозащитного органа для самых широких слоев населения Российской Федерации. С этой целью надлежит организовать обширную сеть постоянных приемных Уполномоченного по правам человека во всех без исключения регионах и субъектах Российской Федерации, а также произвести полное подчинение института региональных омбудсменов единому общероссийскому омбудсмену, который бы осуществлял общий контроль и координацию их правозащитной деятельности. Однако следовало бы по возможности сохранить существующий порядок финансирования омбудсменов субъектов РФ за счет средств региональных бюджетов.

Отдельное внимание уделяется работе с представителями старшего поколения для разъяснения их прав и возможностей, предусмотренных законом. Так, «Правовой марафон для пенсионеров», организованный совместно с общероссийским движением «50 ПЛЮС», получил статус ежегодного. Он включен Министерством образо-

1 Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ от 24.03.2016 «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год» // КонсультантПлюс.

вания и науки в план мероприятий по реализации Концепции развития непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года.

Одним из традиционных направлений является работа с вузами. В 2015 году подписаны соглашения о сотрудничестве с Всероссийским государственным университетом юстиции (РПА Минюста России), Московской академией экономики и права, Российской академией правосудия, Московской финансово-юридической академией, разработаны планы совместных мероприятий с Московским государственным университетом, Московским государственным юридическим университетом, Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Российским государственным гуманитарным университетом, Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Студенты этих вузов проходят практику в профильных отделах Аппарата Уполномоченного, участвуют в ознакомительных экскурсиях и открытых лекциях. Как и ранее, Уполномоченным поддерживается магистерская программа «Международная защита прав человека», реализуемая на базе консорциума вузов-партнеров (РГГУ, РУДН, МГИМО) при поддержке Верховного комиссара ООН по правам человека – проводятся лекции, семинары, летние школы по правам человека.

В дальнейшем вместе с поиском новых форм повышения уровня правовой культуры запланировано развитие сотрудничества в рамках правового просвещения со СМИ, а также научным и студенческим сообществами. Намечено расширение работы с различными целевыми аудиториями, направленной на получение российскими гражданами знаний и практических навыков в области правового просвещения. Например, в 2015 году Уполномоченный вошел в Организационный комитет проекта Российского нового университета – многоуровневую интерактивную правовую игру «Правовые волонтеры». В рамках работы с молодежной аудиторией (вузами и школами) идет реализация нескольких просветительских проектов. Сотрудничество с рядом федеральных музеев предусматривает правозащитные квесты и лекции; с вузами – программу образовательных модулей правозащитной тематики. В рамках межведомственного взаимодействия в 2016 году прошел Всероссийский конкурс информационно-методических разработок по правовому просвещению, который готовился совместно с Минюстом России, МВД России, Ассоциацией юристов России (молодежное крыло) и Ассоциацией учителей права России.

Регулярно проходит торжественная церемония награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро», традиционно приуроченная ко Дню прав человека. Критериями для присвоения награды являются самоотверженность, героизм и мужество, проявленные в условиях угрозы нарушения прав и свобод человека. Медаль была учреждена в 2005 году. За годы существования этой награды более 500 человек становились номинантами, 9 человек стали лауреатами посмертно.

Заключение

Подчеркнем, что Уполномоченный по правам человека, назначаемый на должность Государственной Думой Российской Федерации и являющийся, как правило, довольно авторитетным и заметным деятелем правозащитного движения в своей стране, не обладает, однако, никакими конкретными публично-властными полномочиями. Тем не менее, российский омбудсмен обладает достаточным авторитетом, позволяющим ему эффективно реагировать на случаи нарушения прав человека в Российской Федерации.

Литература

Конджакулян К.М. Акилян Н.М. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Защитник в Республике Армения в системе органов государственной власти // Закон и право. № 12. 2015.

Мамитова Н.В. Правосознание современного российского общества: теоретико-правовой анализ // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики / сборник тезисов по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня основания Южного федерального университета. Ростов-на-Дону: Издательство. 2015 (a).

Мамитова Н.В. Арктическая зона Российской Федерации: проблемы развития и правового регулирования // СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. 2015 (b).

Gammeltoft-Hansen H. The Introduction and Development of the Swedish JustitieOmbudsman in Denmark: The IOI Stockholm 2009 Conference Papers, Back to Roots: Tracing the Swedish Origin of Ombudsman Institutions, Friday, 2014.

Gøtze M. & Rytter J. Monism or Dualism in Administrative Law, 2013. European Review of Public Law 12, no. 2, 2015.

Green, Mark & Eisner, Laurel. The Public Advocate for New York City: An Analysis of the County's Only Elected ombudsman, New York Times, October 17, 2012.

References

Kondzhakulyan K.M. Akilyan N.M. Upolnomochennyj po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii i Zashhitnik v Respublike Armenija v sisteme organov gosudarstvennoj vlasti [Human-rights commissioner in the Russian Federation and Defender in the Republic of Armenia in the system of the state government bodies] In: Zakon i pravo. № 12. 2015. In Russian.

Mamitova N.V. Pravosoznanie sovremennogo rossijskogo obshhestva: teoretiko-pravovoj analiz. In: Razvitie juridicheskoj nauki v novyh uslovijah: edinstvo teorii i praktiki/sbornik tezisov po materialam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvjashhennoj 100-letiju so dnja osnovanija Juzhnogo federal'nogo universiteta. [Legal consciousness of a modern Russian society: theoretical-legal analysis. In: Development of the legal science in the new conditions: unity of the theory and practice / collection of theses for the materials of the international scientific-practical conference, dedicated to the 100th anniversary from the date of the foundation of the Southern Federal University] Rostov-na-Donu: Izdatel'stvo. 2015 (a) In Russian.

Mamitova N.V. Arkticheskaja zona Rossijskoj Federacii: problemy razvitija i pravovogo regulirovanija [Arctic zone of the Russian Federation: the issues of development and legal regulation]. SPb.: Sankt-Peterburgskij universitet GPS MChS Rossii. 2015 (b) In Russian.