DOI: 10.22394/2070-8378-2019-21-1-55-57

Повышение уровня профессиональной подготовки парламентариев

АЛЕКСЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ ШАПОШНИКОВ **кандидат юридических наук, Председатель Московской городской Думы**
Московская городская Дума (127994, Москва, ГСП-4, Страстной бульвар, д. 15/29, стр. 1). E-mail: predsedatel@duma.mos.ru

Аннотация: В статье представлен обзор деятельности Московской городской Думы и на этом примере показано значение современной подготовки депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти. Автор указывает и на специфику работы парламентариев, в отличие от других категорий лиц, замещающих государственные должности, и на методы, направления их обучения. В этом отношении показателен опыт города Москвы – одного из крупнейших мегаполисов мира. Московская городская Дума меняется, трансформируются ее структуры и, конечно, состав. Ныне на постоянной основе в Московской городской Думе осуществляют свою деятельность Председатель Думы, два его заместителя, а также руководители комиссий, остальные депутаты – без отрыва от основной работы. Показательно, что в составе Московской городской Думы преимущественно представители научной и творческой интеллигенции, бизнес-сообщества, промышленного сектора, педагоги, врачи, строители. Это квалифицированные специалисты, которым, тем не менее, требуются навыки именно законодательной деятельности, знание специфики парламентской работы. В последнее время подготовка депутатов ведется по программам МВА в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Статья подготовлена на основе выступления автора на Гайдаровском форуме-2019.

Ключевые слова: парламентаризм, Московская городская Дума, повышение квалификации

Статья поступила в редакцию 18 января 2019 года.

Шапошников А.В. Повышение уровня профессиональной подготовки парламентариев. *Государственная служба.* № 1. С. 55-57.

IMPROVING THE PROFESSIONAL LEVEL OF PARLIAMENTARIANS

ALEXEY V. SHAPOSHNIKOV, Cand. Sci. (Law)
Chairman of the Moscow City Duma
Moscow City Duma (str. 1, d. 15/29, Strastnoi Bulvar, GSP-4, Moscow, Russian Federation, 127994). E-mail: predsedatel@duma.mos.ru

Abstract: The article provides an overview of the activities of the Moscow City Duma and on this example the importance of modern training of deputies of legislative (representative) bodies of state power is shown. The author points out both the specifics of the work of parliamentarians, unlike other categories of persons holding public office, and the methods and directions of their training. In this respect, the experience of the city of Moscow, one of the largest megacities in the world, is indicative. The Moscow City Duma is changing, its structures and, of course, its composition are being transformed. Nowadays, the Chairman of the Duma, two of his deputies, as well as the heads of commissions carry out their activities on a permanent basis in the Moscow City Duma and the rest of the deputies - without departing from their main work. It is significant that the Moscow City Duma consists mainly of representatives of the scientific and creative intelligentsia, the business community, the industrial sector, teachers, doctors, builders. In general, these are qualified specialists who, nevertheless, require the skills of legislative activity, knowledge of the specifics of parliamentary work. Recently, the training of deputies is carried out under the MBA programs at the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. The article was prepared on the basis of the author's speech at the Gaidar Forum-2019.

Keywords: parliamentarism, Moscow City Duma, advanced training

The article was received on January 18, 2019.

Shaposhnikov A.V. Improving the professional level of parliamentarians. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2019. №. 1. P. 55-57. In Russian

Введение

Работа депутата законодательного (представительного) органа власти имеет свою специфику и, безусловно, требует специальных знаний и навыков в абсолютно различных областях [Карасев, 2018; Возрождение законодательной (представительной) власти Москвы, 2018; Московская городская Дума сегодня, 2018]. Ведь каждый проект закона, каждое обращение гражданина к депутату требует от парламентария определенных, а иногда и достаточно глубоких знаний в области права, экономики, политологии, психологии и др. [Барциц, 2019. С. 146–166] Это тем более важно, если речь идет о Москве – об одном из крупнейших мегаполисов мира, ведь к депутатам столичного парламента предъявляются повышенные требования.

Москва меняется очень быстро. В настоящее время – это современный успешный мегаполис, крупнейший торговый, транспортный и управленческий центр. Москва постоянно развивается: появляются новые технологии, которые позволяют нам выходить на новый уровень развития – развития умного города (smart city). Жизнь больших городов становится в последнее время объектом внимательного изучения учеными, повсеместно разрабатываются и перспективные планы [Кидуэлл, 2018; Перспективы развития…, 2018].

Задачи парламента в условиях социальных изменений

Процесс внедрения цифровых технологий для повышения уровня жизни москвичей требует существенных изменений в законодательстве. Задача депутатов Московской городской Думы – создавать эффективную законодательную основу, соответствующую стратегическим задачам социально-экономического развития Москвы, а также адекватно отражающую интересы общества и обеспечивающую жителям города достойный уровень жизни. Это предполагает не только наличие достаточно высокого уровня профессионализма депутатов, но и постоянное повышение квалификации действующих парламентариев.

При этом стоит отметить, что в нынешнем созыве 2014–2019 годов столичный парламент работает в новом формате: Председатель Думы, два его заместителя, а также руководители комиссий осуществляют свою деятельность на профессиональной постоянной основе, остальные депутаты – без отрыва от основной деятельности. Это представители научной и творческой интеллигенции, бизнес-сообщества, промышленного сектора, педагоги, врачи, строители. Новый тренд совмещения практиков и законодателей позволяет эффективнее выявлять и анализировать проблемы, которые пока законодательно не урегулированы, и сообща на комиссиях искать пути их решения.

Вместе с тем депутаты, которые занимаются парламентской деятельностью на непостоянной основе, сталкиваются с рядом проблем. Им на помощь приходят сотрудники аппарата МГД, которые обеспечивают работу депутатов, оказывают правовую, информационную и организационную поддержку.

Обучение – ресурс успешного законотворчества

Но помощь аппарата Думы не заменит полноценной программы подготовки управленческих кадров, в соответствии с международными стандартами качества [Шульженко, 2018; Амиантов, 2018; Косоруков, 2019].

Тем более, что большинство депутатов не имеет юридического образования, и их профессиональные навыки в сфере законотворчества получены в результате практической деятельности и не всегда в должной мере подкреплены академическими знаниями.

Поэтому хорошо, что сегодня существует специальная программа в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), которая позволяет необходимые знания получить.

Полезно вспомнить историю, когда еще не было в России МРА, а мы уже понимали, что политикам и парламентариям, а также муниципальным депутатам нужно специальное обучение.

Впервые в 2007 году мы организовали учебную программу для участников системы молодежного парламентаризма в Москве – она амбициозно называлась «Преемник – это Я!». Программа была разработана совместно с преподавателями Российской академии государственной службы (РАГС). В ней были не только так называемые семинары на командообразование и тренинги по риторике, но и лекции по актуальным проблемам управления мегаполисом, планированию проектов и оценке их эффективности.

Обучение для членов районных молодежных палат и молодежной палаты при Мосгордуме мы затем проводили регулярно.

Также нашей новацией в свое время стал проект «ПТУ-2007» (политтехнологическая учеба) и учебный центр для молодых кандидатов в муниципальные депутаты, так как было понятно, что им потребуются специальная знания в области муниципального права и управления.

С 2002 года в Москве существует и активно работает «Ассоциация Совет муниципальных образований города Москвы», которая на постоянной основе занимается обучением и методическим сопровождением муниципальных депутатов.

Так, например, после принятия в 2012 году Закона города Москвы[1], который значительно расширил полномочия муниципальных депутатов в Москве в сферах благоустройства и капитального ремонта, мы в Совете организовали учебу для депутатов, в ходе которой рассказывали о тонкостях реализации данных полномочий.

То есть, за прошедшие десять – одиннадцать лет проделан большой путь (вместе с РАНХиГС). Мы реализовали множество различных форм обучения – и

1 Закон города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

для молодежных организаций, и для партийных, и для муниципальных депутатов.

MBA – современная форма повышения квалификации

А сегодня мы пришли к MPA. И, как научный руководитель программы MPA Института государственной службы и управления РАНХиГС, я вижу свою задачу не только в повышении квалификации действующих парламентариев, но и в формировании нового поколения управленцев, в последовательном развитии профессиональных компетенций у молодёжи, мотивированной к парламентской работе.

Заключение

Парламентская деятельность сегодня требует нового поколения профессионалов. Вызовы цифровой эпохи, повышение требований к качеству государственного управления со стороны населения, необходимость соответствия принимаемых законов региональной специфике (в случае с Москвой – потребностям стремительно развивающегося мегаполиса) и одновременно федеральным нормативным актам, – всё это усиливает потребность в профессиональной подготовке и повышении квалификации депутатского корпуса.

В этой связи система подготовки управленческих кадров, соответствующая международным стандартам качества и отвечающая потребностям регионального развития, становится основой успешной деятельности органов представительной власти в России.

Считаю, что программы MPA обязательно должны быть интегрированы в текущую практическую деятельность органов власти, особенно на региональном и муниципальном уровнях, где принимаются конкретные решения, влияющие на реальную жизнь людей.

Литература

Амиантов А.А. Российский парламентаризм: политико-правовой аспект: монография. М.: Юрлитинформ, 2018.

Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: курс лекций: в двух томах/Российская академия народного хозяйства и государственный службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС). М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС , 2019.

Барциц И.Н., Быков В.П., Черникова Е.Н. Осуществление электронного правосудия в условиях развития цифровой экономики. *Современное право.* 2019. № 1. С. 74-82.

Возрождение законодательной (представительной) власти Москвы 1993-2014 гг.: история и развитие московского парламентаризма: к 25-летию Московской городской Думы / [ред. совет: А.В. Шапошников (пред.) и др.]. М.: Планета, 2018.

Карасев В.А. 50 вопросов о Московской городской Думе: [что Вы хотели узнать о МГД?]. М.: Московская гор. Дума, 2018.

Кидуэлл П. Психология города: как быть счастливым в мегаполисе / перевод с английского Екатерины Петровой. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2018.

Косоруков А.А. Публичная сфера и цифровое управление современным государством: монография / Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова. М. : МАКС Пресс, 2019.

Московская городская Дума сегодня: VI созыв 2014-2019 гг./ [редакционный совет: А. В. Шапошников (председатель) и др.]. М.: Планета, 2018.

Перспективы развития современной культурно-образовательной среды столичного мегаполиса: материалы научно-практической конференции Института культуры и искусств Московского городского педагогического университета (г. Москва, 16-19 апреля 2018 года) / под общей редакцией С.М. Низамутдиновой. М.: УЦ Перспектива, 2018.

Шульженко Ю.Л. Российская теория парламентаризма: монография/ Институт государства и права Российской академии наук. М. : Юрлитинформ, 2018.

References

Amiantov A. A. Russian parliamentarism: political and legal aspect: monograph. Moscow: Yurlitinform, 2018. In Russian

Bartsits I. N. The system of state and municipal administration: a course of lectures: in two volumes / Russian Academy of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation (RANEPA). M.: 'Delo', 2019. In Russian

Bartsits, I.N., Bykov, V.P., Chernikova E.V. Implementation of E-justice within the Framework of the Development of Digital Economy. *Sovremennoe pravo*. 2019. No. 1. P. 74-82. In Russian

Karasev V. A. 50 questions about the Moscow City Duma: what did you want to know about the MCD? M.: Moscow City Duma, 2018. In Russian

Kidwell P. Psychology of the city: how to be happy in the metropolis / translated from English by Ekaterina Petrova. Moscow: Mann, Ivanov and Ferber, 2018. In Russian

Kosorukov A. A. Public sphere and digital management of the modern state: monograph / Lomonosov Moscow State University. M.: MAKS Press, 2019. In Russian

Moscow City Duma today: VI convocation 2014–2019 / Editorial board: A. V. Shaposhnikov (Chairman) and others. Moscow: Planeta, 2018. In Russian

Prospects for the development of modern cultural and educational environment of the capital city: materials of the scientific-practical conference of the Institute of Culture and Arts of the Moscow City Pedagogical University (Moscow, April 16-19, 2018) / edited by S. M. Nizamutdinova. M.: 'Training center 'PERSPECTIVE', 2018. In Russian

Revival of the legislative (representative) power of Moscow 1993-2014: history and development of Moscow parliamentarism: the 25th anniversary of the Moscow City Duma / Editorial Board: A.V. Shaposhnikov (Chairman) and others. M.: Planeta, 2018. In Russian

Shulzhenko Y. L. Russian theory of parliamentarism: monograph / Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. Moscow: Yurlitinform, 2018. In Russian