DOI: 10.22394/2070-8378-2019-21-5-40-43

НАШ ПАРТНЕР – NISPACEE JOURNAL OF PUBLIC ADMINISTRATION AND POLICY

ТИГРАН АНТОНОВИЧ ЗАНКО, кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы ИГСУ
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119606, Российская Федерация, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: ta.zanko@igsu.ru

Аннотация: Статья дает представление о публикациях журнала NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. Учредителем NISPAcee Journal выступает Сеть институтов и школ государственного управления в Центральной и Восточной Европе (The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe (NISPAcee)), которая была основана в 1994 году с целью анализа изменений характера и роли государственного управления в период постсоветских политических и экономических преобразований в Центральной и Восточной Европе. На протяжении 25 лет своего существования NISPAcee внесла значительный вклад в развитие национальной и региональной практики государственного управления и местного самоуправления в Центральной и Восточной Европе. Объединяя лучших экспертов в области государственного управления и государственной политики, NISPAcee содействовала созданию академических сетей и сотрудничеству в целях передачи передового опыта в области государственного управления. NISPAcee также активно организует конференции, тренинги, семинары и практикумы, посвященные как теоретическим, так и практическим аспектам современного государственного управления. В статье дается обзор ключевых публикаций NISPAcee Journal of Public Administration and Policy за 2018–2019 годы.

Главный редактор NISPAcee Journal Юрай Немец (Juraj Nemec) обратился в своем исследовании к комплексному анализу реформ государственного управления в Словакии, в частности, к вопросам открытости и подотчетности органов власти, функционирования гражданской службы, а также организации местного самоуправления. В отношении развития государственной службы Словакии отмечается ее значительная политизация и централизация, что может угрожать фундаментальным основам демократического государственного управления. В части анализа местного самоуправления автором делается акцент на его значительной фрагментации, поскольку в стране насчитывается порядка 3000 муниципальных образований, многие из которых с населением менее 1000 человек.

Ключевые слова: Центральная Европа, Восточная Европа, государственное управление, муниципальное управление, гражданская служба, государственная служба

Статья поступила в редакцию 30 октября 2019 года.

Занко Т.А. Наш партнер – NISPAcee Journal of Publc Administration and Policy. *Государственная служба*. 2019. № 5. С.40–43.

OUR PARTNER IS NISPACEE JOURNAL OF PUBLIC ADMINISTRATION AND POLICY

TIGRAN A. ZANKO, Cand. Sci. (Law), Associate Professor of Chair for Legal Support of Civil Service of the Institute of Public Administration and Civil Service
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, prospekt Vernadskogo, Moscow, Russian Federation, 119606). Email: ta.zanko@igsu.ru

Abstract: The article provides an insight into the publications of the NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. The founder of the NISPAcee Journal is the Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe (NISPAcee), which was founded in 1994 to analyze the changes in the nature and role of public administration during the post-Soviet political and economic transformations in Central and Eastern Europe. Over the 25 years of its existence, NISPAcee has made a significant contribution to the development of national and regional practices of public administration and local self-government in Central and Eastern Europe. By bringing together the best experts in public administration and public policy, NISPAcee has contributed to the creation of academic networks and collaboration to transfer best practices in public administration. NISPAcee also actively organizes conferences, trainings, seminars and workshops on both theoretical and practical aspects of modern public administration. This article provides an overview of key publications of the NISPAcee Journal of Public Administration and Policy for 2018–2019.

The editor-in-chief of the NISPAcee Journal Juraj Nemec addressed in his research a comprehensive analysis of public administration reforms in Slovakia, in particular, the issues of openness and accountability of authorities, the functioning of the civil service, as well as the organization of local self-government. With regard to the development of the Slovak civil service, there has been considerable politicization and centralization, which may threaten the fundamental foundations of democratic governance. In terms of the analysis of local self-government, the author emphasizes its significant fragmentation, since there are about 3,000 municipalities in the country, many of which have a population of less than 1,000 people.

Keywords: Central Europe, Eastern Europe, public administration, municipal administration, civil service, public service

The article was received on October 30, 2019.

Zanko T.A. Our partner is NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. *Gosudarstvennaya sluzhba.* 2019. No 5. P. 40–43. In Russian

О журнале и его редакционной политике

NISPAcee Journal of Public Administration and Policy издается с 2008 года и в основном посвящен вопросам государственного управления, государственной политики в Центральной и Восточной Европе. Редакционная политика журнала направлена на публикацию высококачественных работ, основанных на эмпирических исследованиях (качественного, количественного и смешанного характера), теоретических статей и обзоров литературы. За 2018–2019 годы в свет вышло четыре выпуска NISPAcee Journal.

Учредителем NISPAcee Journal выступает Сеть институтов и школ государственного управления в Центральной и Восточной Европе (The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe (NISPAcee)), которая была основана в 1994 году с целью анализа изменений характера и роли государственного управления в период постсоветских политических и экономических преобразований в Центральной и Восточной Европе. На протяжении 25 лет своего существования NISPAcee внесла значительный вклад в развитие национальной и региональной практики государственного управления и местного самоуправления в Центральной и Восточной Европе. Объединяя лучших экспертов в области государственного управления и государственной политики, NISPAcee содействовала созданию академических сетей и сотрудничеству в целях передачи передового опыта в области государственного управления. NISPAcee также активно организует конференции, тренинги, семинары и практикумы, посвященные как теоретическим, так и практическим аспектам современного государственного управления.

Первый выпуск журнала за 2018 год содержит статьи, посвященные административным реформам и развитию государственного и муниципального управления в Венгрии [Hajnal, Kádár, Kovács, 2018], Хорватии [Koprić, 2018], Литве [Nakrošis, 2018], Словакии [Nemec, 2018], Словении [Virant, Rakar, 2018], Чехии [Špaček, 2018], государственной службы в Польше [Mazur, Możdżeń, Oramus, 2018] и Эстонии [Pesti, Randma-Liiv, 2018], а также сравнительным исследованиям вопросов государственного управления Центральной и Восточной Европы [de Vries, 2018; Kotnik, Kovač, 2018].

В статье, посвященной Венгрии, авторский коллектив в составе Георги Хайнала (György Hajnal), Кристиана Кадара (Krisztián Kádár) и Эвы Ковач (Éva Kovács) рассматривает вопросы укрепления потенциала государственного управления, в частности, проведен общий анализ реформ за последние годы, а также последовательно рассмотрены основные области роста потенциала управления, а именно, система гражданской службы, вопросы транспарентности государственного управления, сфера предоставления услуг и цифровизации.

Особого внимания заслуживает статья Ивана Коприча (Ivan Koprić), посвященная реформам государственного управления в Хорватии, проводимых до и после вступления страны в ЕС. Основной акцент в исследовании сделан на поиске драйверов модернизации государственного управления в Хорватии, помимо реформ открытости государственного управления и совершенствования регуляторной политики.

Статья Станислава Мазура (Stanisław Mazur), Михала Мозденя (Michał Możdżeń) и Марека Орамуса (Marek Oramus) отражает влияние высших политических назначений на функционирование гражданской службы в Польше. Авторы статьи проводят анализ основных стадий развития гражданской службы Польши за последние двадцать лет и приходят к выводу, что излишняя политизация гражданской службы оказывает в целом негативное влияние на эффективность ее функционирования.

Виталис Накрошис (Vitalis Nakrošis) посвятил свое исследование изменениям повестки административной реформы в Литве в период с 2004 по 2017 год и рассмотрел порядка 20 ключевых инициатив, выдвинутых за это время. Автор отмечает, что на разных этапах административной реформы ее основные векторы зачастую носили разнонаправленный и противоречивый характер.

Публикации о реформах государственного управления

Главный редактор NISPAcee Journal Юрай Немец (Juraj Nemec) обратился в своем исследовании к комплексному анализу реформ государственного управления в Словакии, в частности, к вопросам открытости и подотчетности органов власти, функционирования гражданской службы, а также организации местного самоуправления. В отношении развития государственной службы Словакии отмечается ее значительная политизация и централизация, что может угрожать фундаментальным основам демократического государственного управления. В части анализа местного самоуправления автором делается акцент на его значительной фрагментации, поскольку в стране насчитывается порядка 3000 муниципальных образований, многие из которых с населением менее 1000 человек. В этой связи Юрай Немец обоснованно поднимает вопрос укрупнения и объединения муниципальных образований, при этом указывает на отсутствие политической воли на данном этапе для начала таких изменений.

Исследование Черлин Пести (Cerlin Pesti) и Тиина Рандма-Лиив (Tiina Randma-Liiv) посвящено реформе гражданской службы в Эстонии, которая проводилась в контексте идеологии Нового го-

сударственного управления (New Public Management). Авторы отмечают позитивные результаты реформы в части повышения компетентности и лояльности государственных служащих, а также совершенствования механизмов денежного обеспечения.

Давид Шпачек (David Špaček) ставит в своей статье вопрос соотношения изначальных целей и результатов административных реформ в Чехии, при этом приходит к выводу, что их достаточно сложно оценить, поскольку законодательство, регулирующее проведение реформы, постоянно уточняется и видоизменяется.

Грегор Вирант (Gregor Virant) и Изток Ракар (Iztok Rakar) проанализировали многоэтапную реформу денежного содержания служащих бюджетной сферы Словении и пришли к выводу, что необходимо устранить либо, как минимум, значительно сократить автоматическое продвижение государственных служащих к более высоким зарплатным разрядам, а также предусмотреть более гибкую систему денежного содержания по отдельным должностям в системе управления с целью реагирования на ситуацию на рынке труда.

Исследования в NISPAcee Journal посвящены не только проблематике государственного и муниципального управления в отдельных странах, но и вопросам сравнительного управления. Так, статья Михеля С. де Вриса (Michiel S. de Vries) и Ивоны Собис (Iwona Sobis) содержит компаративистский анализ доверия к местной администрации в административных центрах и иных городах в Европе.

Отдельный интерес в контексте данного обзора представляет статья Жиги Котника (Žiga Kotnik) и Полонцы Ковач (Polonca Kovač), которые провели содержательный и качественный анализ материалов NISPAcee Journal за 2008–2016 годы.

Второй выпуск NISPAcee Journal в 2018 году затрагивает целый спектр вопросов: проблемы современного состояния исследований в области государственного управления [Rosenbaum, 2018], вопросы организационной культуры с учетом различий этнического состава в Эстонии [Kiisla, 2018], антикоррупционные аспекты размещения государственного заказа [Langr, 2018], а также механизмы внутримуниципального взаимодействия [Sedmihradská, 2018] в Чехии, использование социальных медиа на уровне местного самоуправления [Svidroňová, Kaščáková, Vrbičanová, 2018] и вопросы государственной поддержки высшей школы в Словакии [Pisár, Varga, 2018].

Актуальный выпуск NISPAcee Journal содержит блок исследований, затрагивающих проблематику размещения государственного заказа. В частности, статья Симбат Иссабаевой, Ботагоз Ессениязовой и Матуша Греги (Matúš Grega) посвящена государственным закупкам в электронной форме [Issabayeva, Yesseniyazova, Grega, 2019–2020] и возникающим при этом вопросам кибербезопасности, а исследование Маркеты Шумпиковой (Markéta Šumpíková) и Ины Курчековой (Ina Ďurčeková) – государственным закупкам в Чехии и Словакии [Šumpíková, Ďurčeková, 2019/2020].

NISPAcee Journal регулярно поднимает вопросы подготовки кадров для системы государственного управления. Очередной номер журнала содержит анализ систем обучения государственных служащих одиннадцати стран Центральной и Восточной Европы [Pevcin, Špaček, Klimovský, 2019–2020], который провели Примож Певчин (Primož Pevcin), Давид Шпачек (David Špaček), Даниэль Климовский (Daniel Klimovský). Эта работа приобретает особое значение в контексте совершенствования механизмов профессионального развития государственных гражданских служащих в Российской Федерации.

О практиках управления в странах постсоветского пространства

NISPAcee Journal не только концентрируется на исследованиях стран Центральной и Восточной Европы, но затрагивает азиатские страны постсоветского пространства. Так, в статье Гулимжан Сулейменовой, Евгения Капогузова, Нурбека Кабижана и Маргариты Кадыровой сделана попытка оценки эффективности функционирования органов государственной власти Республики Казахстан [Suleimenova, 2018]. Авторы приходят к выводу, что высшее руководство государственных органов Казахстана не вовлекает весь персонал в процесс оценки и обсуждения результатов своей работы, что является подтверждением сохранения централизованной бюрократической системы как наследия советского прошлого.

Российским исследователям могут показаться особенно интересными статьи первого номера NISPAcee Journal за 2019 год, в которых рассматривались вопросы денежного содержания муниципальных служащих в Ставропольском крае [Jäkel, 2019], а также концептуальные подходы к определению степени доверия к органам государственной власти в Европе [Tomankova, 2019].

Так, в результате исследования денежного содержания муниципальных служащих Ставропольского края авторы приходят к неутешительному выводу об уровне удовлетворенности размерами оплаты труда, что может негативно сказаться на качестве управления на местном уровне.

Приятно отметить, что все больше исследований, опубликованных в авторитетном NISPAcee Journal, посвящается Российской Федерации и подготовлено российскими авторами. Во втором выпуске за 2019 год представлены фундаментальные исследования Елены Гладун о правовом регулировании устойчивого развития российской части Арктики [Gladun, 2019], а также Галины Заболотной

и Андрея Ларионова о механизмах передачи возможности предоставления социально значимых государственных услуг негосударственным организациям [Zabolotnaya, Larionov, 2019].

NISPAcee Journal – это источник фундаментальных и в то же время оригинальных и новаторских исследований самых актуальных вопросов организации государственного и муниципального управления, государственной и муниципальной службы. Каждый выпуск NISPAcee Journal – это хрестоматийный срез злободневных управленческих кейсов и решений в странах Центральной и Восточной Европы, постсоветского пространства. Подлинный международный и мультидисциплинарный характер исследований позволяет читателям осознать затрагиваемые проблемы комплексно, создает все необходимые условия для научного обсуждения.

References

De Vries M.S., Sobis I. Trust in the Local Administration: A Comparative Study between Capitals and Non-Capital Cities in Europe. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 209–228.

Gladun E. Sustainable Development of the Russian Arctic: legal Implications. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2019–2020. V. 12. № 2. P. 29–60.

Hajnal G., Kádár K., Kovács É. Government Capacity and Capacity-Building in Hungary: A New Model in the Making? *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 11–39.

Issabayeva S., Yesseniyazova B., Grega M. Electronic Public Procurement: Process and Cybersecurity Issues. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2019–2020. V. 12. № 2. P. 61–80.

Jäkel T. Pay Dissatisfaction among Municipal Employees: Empirical Evidence from Russia's Stavropol Region. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2019. V. 12. № 1. P. 69–89.

Kiisla A. Differences in Organizational Culture among Estonian Municipalities with Different Ethnic Compositions. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 27–51.

Koprić I. One Candle, Two Candles… Is There the Third One? Croatian Public Administration Reform before and after the EU Accession. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 41–61.

Kotnik Ž., Kovač P. Development of Public Administration and Governance in Central and Eastern Europe: Content Analysis of The NISPAcee Journal. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 229–252.

Langr I. Public Procurement in the Systemic Corruption Environment: Evidence from the Czech Republic. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 53–79.

Mazur S., Możdżeń M., Oramus M. The Instrumental and Ideological Politicisation of Senior Positions in Poland's Civil Service and its Selected Consequences. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 63–89.

Nakrošis V. The Agendas of Public Administration Reforms in Lithuania: Windows of Opportunity in the Period 2004–2017. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 91–114.

Nemec J. Public Administration Reforms in Slovakia: Limited Outcomes (Why?) *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 115–134.

Pesti C., Randma-Liiv T. Towards a managerial public service bargain: The Estonian civil service reform. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 135–154.

Pevcin P., Špaček D., Klimovský D. Public Administration Education in the CEE Countries: How has it Developed during the Recent Decades? *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2019–2020. V. 12. № 2. P. 217–232.

Pisár P., Varga M. Public Support for Higher Education Institutions from EU Structural Funds and its Evaluation: Case Study of Slovakia. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 103–127.

Rosenbaum A. On the Current State of Public Administration Research and Scholarships: Political Accommodation or Simply Increasing Irrelevance? *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 11–23.

Sedmihradská L. Inter-Municipal Cooperation in the Czech Republic: A Public Finance Perspective. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 153–170.

Špaček D. Public Administration Reform in Czechia after 2000–Ambitious Strategies and Modest Results? *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 155–182.

Suleimenova G. et al. Performance Evaluation of the Government Agencies of Kazakhstan. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2019. V. 11. № 2. P. 171–198.

Šumpíková M., Ďurčeková I. Transaction Costs, Outsourcing, and the Public Procurement Review Process in the Czech Republic and Slovakia. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2019–2020. V. 12. № 2. P. 233–250.

Svidroňová M.M., Kaščáková A., Vrbičanová V. Can Social Media be a Tool for Participatory Governance in Slovak Municipalities? *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. Winter 2018–2020. V. 11. № 2. P. 81–101.

Tomankova I. An Empirically-Aligned Concept of Trust in Government. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2019. V. 12. № 1. P. 161–174.

Virant G., Rakar I. Implementing a Government-Wide Unified and Transparent Salary System in Slovenia. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*. 2018. V. 11. № 1. P. 183–206.

Zabolotnaya G., Larionov A. Arrangements for the Transfer of Social-Services Delivery to NonGovernmental Providers (Regional Practices, Russia). *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy.* Winter 2019–2020. V. 12. № 2. P. 251–276.