DOI: 10.22394/2070-8378-2020-22-1-23-25

Проект «Большая Европа»: критически важные аспекты сотрудничества

АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ ГРУШКО, **заместитель министра**
Министерство иностранных дел Российской Федерации (119200, Российская Федерация, Москва, Смоленская-Сенная пл., 32/34). E-mail: agrushko@mid.ru

Аннотация: Основой для статьи послужило выступление автора на тему «Большая Европа: в процессе становления?» в ходе Гайдаровского форума – 2020. Участники дискуссии, модераторами которой выступили Джайлз Мерритт, основатель и председатель организации Friends of Europe, и Игорь Юргенс, член правления Российского союза промышленников и предпринимателей, обменялись мнениями относительно инструментов и механизмов преодоления разногласий на пути реализации проекта «Европа от Лиссабона до Владивостока» и дальнейшего продвижения по согласованным вопросам. Предлагаемый автором взгляд на современную международную повестку представляет собой официальную позицию российской стороны по вопросам сотрудничества на европейском континенте и содержит системную оценку нынешнего этапа взаимоотношений России и Евросоюза.

Отмечается, что такие экспертные дискуссионные площадки, как Гайдаровский форум, позволяют обозначить существующие проблемы и наметить возможные пути их преодоления. Автор предлагает разделить вопрос строительства Большой Европы на три составляющие, формирующие единый комплекс. Прежде всего, предложено оценить сегодняшнюю геополитическую обстановку и прийти к осознанию турбулентности современного мира. Автор настаивает, что откладывание вопросов сотрудничества «до лучших времен» не может способствовать нахождению оптимальных путей взаимодействия между странами. Приведен анализ экономических связей между Россией и Евросоюзом, на основе которого сделан вывод о сохранении фундаментальности значения отношений Россия – Евросоюз для всего мира и необходимости развития российско-есовского сотрудничества.

Ключевые слова: «Большая Европа», Россия, сотрудничество, безопасность, международное право, международная стабильность

Статья поступила в редакцию 10 февраля 2020 года.

Грушко А.В. Проект «Большая Европа»: критически важные аспекты сотрудничества. *Государственная служба*. 2020. № 1. С. 23–25.

THE ‘GREATER EUROPE’ PROJECT: COLLABORATION ASPECTS OF CRITICAL IMPORTANCE

ALEXANDER V. GRUSHKO, **Deputy Minister**
Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (32/34 Smolenskaya-Sennaya Square, Moscow, Russian Federation, 119200). E-mail: agrushko@mid.ru

Abstract: The article was based on the author's speech on the topic ‘Greater Europe: in the process of establishment?’ at the Gaidar Forum 2020. The participants of the discussion, moderated by Giles Merritt, the founder and chairman of Friends of Europe, and Igor Jurgens, the board member of the Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs, exchanged their opinions on the tools and mechanisms for resolving disagreements on the implementation of the project 'Europe from Lisbon to Vladivostok' and further progress on the agreed issues. The author’s view on the fundamental issues of the modern international agenda represents the official position of the Russian side on cooperation on the European continent and contains a systematic assessment of the current stage of relations between Russia and the European Union.

It is noted that expert discussion platforms such as the Gaidar Forum allow to identify existing problems and outline possible ways of overcoming them. The author suggests dividing the issue of building the Greater Europe into three components that form a single complex. First of all, it is proposed to assess the current geopolitical situation in order to understand that the modern world is turbulent. The author insists that postponing cooperation issues until better times cannot help to find optimal ways of interaction between countries. The article contains analysis of economic ties between Russia and the EU that proves fundamental importance of their bilateral relations for the whole world and the necessity to develop Russia-EU cooperation.

Keywords: “Greater Europe”, Russia, cooperation, security, international law, international stability

The article was received on February 10, 2020.

Grushko A.V. The ‘Greater Europe’ Project: collaboration aspects of critical importance. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2020. No. 1. S. 23–25. In Russian.

Введение

Дискуссия в рамках Гайдаровского форума о перспективах сотрудничества на европейском континенте предоставляет хорошую возможность поразмышлять о будущем Европы, обозначить существующие проблемы и наметить контуры развития дальнейшего взаимодействия.

Сегодня тем, кто задумывается над проектом Большой Европы, (который, как мы надеемся, все еще находится в повестке дня реальной политики) необходимо рассматривать три проблемы, формирующие единый комплекс. Во-первых, речь идет о сущностном содержании и наполнении данного проекта. Во-вторых, необходимо понять, чего хочет сама Европа как в отношениях с Россией, так и с другими, в том числе только формирующимися в настоящее время центрами силы. И наконец – в какой среде будет осуществляться процесс становления Большой Европы с учетом того, что глобальный контекст стремительно меняется и в настоящее время значительно отличается от того, что существовал всего несколько лет назад.

Политическая реальность современных международных отношений

Вне зависимости от того, какие контуры и модальности будет иметь проект Большой Европы, необходимо учитывать, что мир становится все более сложным и турбулентным. Стремительное развитие современных технологий кратно ускоряет экономические и политические процессы, формируются и укрепляются новые экономические и политические центры. Некоторые из них перемещаются в Азию, в то время как Запад теряет лидирующие позиции.

В то же время мы видим, что стремление исторических центров геополитического и экономического влияния, прежде всего США, отстоять свои былые позиции перед лицом внутренних и внешних вызовов никуда не делось. В ход идут односторонние протекционистские решения, задействуется широкий инструментарий изоляционистских мер, методов недобросовестной конкуренции. Ставка делается не на сотрудничество и координацию усилий с соседями и партнерами, а на санкционные механизмы и политико-информационное давление. Доходит до крайностей – до выхода из системообразующих международных договоров, начиная с экологии и устойчивого развития и заканчивая сферами международной торговли, разоружения и безопасности. О неделимости европейской безопасности и совместном обязательстве не пытаться укреплять собственную безопасность за счет безопасности других сегодня многие не вспоминают. Такова новая политическая реальность, которая формируется в результате узкокорыстных действий отдельных государств.

Все более напористо продвигается концепция так называемого порядка, основанного на правилах, которая в действительности нацелена на размывание основополагающих норм международного права. Данный порядок, придуманный в отдельных столицах, подчас не соблюдается самими его инициаторами. При этом очевидно, что такая политика если и способна принести дивиденды, то только краткосрочные. В широкой перспективе она неизбежно приведет игроков, кичащихся своей исключительностью и особой ролью на международной арене, «на обочину» глобальных процессов.

Позиция России в вопросах межгосударственного диалога

Со своей стороны убеждены в несостоятельности вышеизложенного подхода. На регулярной основе призываем партнеров совместно подтвердить востребованность уважения и признания незыблемости норм международного права, понимание важности сохранения и укрепления всех действующих механизмов обеспечения международной стабильности, сложения усилий и потенциалов для купирования общих для всех нас вызовов: терроризма, наркотрафика, нелегальной миграции, распространения ОМУ, изменения климата.

Вынуждены констатировать, что в настоящее время в западном политическом дискурсе весьма распространен тезис о необходимости отложить обсуждение тематики создания Большой Европы «до лучших времен», когда общеполитическая обстановка станет более благоприятной. Очевидно, что подобные призывы представляют собой попытку уйти от реальности. Убеждены, что разногласия между отдельными мировыми центрами или крупными игроками, которые едва ли когда-нибудь удастся устранить до конца, не должны препятствовать диалогу и практическому взаимодействию в областях общих интересов.

В условиях отсутствия соответствующих системных механизмов сотрудничества (которые в свое время можно было создать, но не удалось по ряду причин) все более востребованными становятся альянсы, участников которых объединяет четкое понимание задач и целей, реализуемых в рамках такого сотрудничества. В этой связи показательными считаем успешную работу Астанинского формата, а также текущее развитие ситуации на ливийском направлении. Данные примеры демонстрируют, что существуют реальные возможности для объединения усилий, когда взаимодействие осуществляется на основе базовых принципов, без вторичной, скрытой повестки дня и когда участники связаны общими целями. Становится очевидной необходимость отказа от известных идеологических предпочтений и осознания, что в сегодняшнем мире невозможно создать островки благополучия и безопасности вокруг ЕС или вокруг НАТО. Подобное «блоковое мышление» должно остаться в прошлом, ведь мир кардинально изменился.

Фундаментальное значение отношений Россия – Евросоюз

Говоря о текущем геополитическом контексте, нельзя обойти стороной ситуацию в отношениях Россия – ЕС. С сожалением констатируем, что наше взаимодействие с момента установления официальных контактов находится на самом низком уровне. Евросоюз продолжает по инерции строить свою политику по отношению

к России на основе известных «принципов Могерини», которые не отвечают современной реальности и не позволяют выбраться из сложившейся тупиковой ситуации. Вместе с тем в последнее время отмечается все больше признаков заинтересованности как отдельных стран-членов, так и самого ЕС в развитии сотрудничества с нами. Наблюдается интенсификация контактов на всех уровнях, начиная с высшего. В этих условиях очевидно, что попытки так называемой изоляции России полностью провалились. Наша страна на сегодняшний день – один из наиболее востребованных партнеров в решении действительно глобальных задач, стоящих перед европейцами и человечеством в целом.

В действительности отношения России и ЕС сохраняют свое фундаментальное значение. Это хорошо видно на примере торговой статистики. В 2013 году товарооборот России и ЕС составлял примерно 417 млрд долларов, в 2014 году он упал до 200 млрд долларов, в 2018 – вновь вырос до почти 300 млрд долларов. При этом, если бы не было взаимных ограничений, то этот показатель мог бы достичь примерно 500–550 млрд долларов, что сопоставимо с объемом торговли Евросоюза с США и Китаем. Данное сравнение позволяет сделать вывод о том, что экономическое измерение отношений России и Европы имеет стратегический характер. Наше взаимодействие сопоставимо и по своему качеству, и по важности, и по объему с экономическими отношениями Европы с другими глобальными центрами силы. Да и на сегодняшний день, несмотря на текущие разногласия, 42% нашей внешней торговли приходится на Евросоюз (в лучшие времена было около 51%). То есть ЕС при всех современных политических условиях продолжает оставаться одним из наших главных экономических партнеров.

Возвращаясь к Большой Европе, хотелось бы подчеркнуть свою готовность к продолжению работы по реализации совместно провозглашенной цели построения общего экономического и гуманитарного пространства от Атлантики до Тихого океана. Ее основой видим установление нормальных, прагматичных, здоровых связей между ЕС и ЕАЭС. Евразийский экономический союз, как известно, крепко «встал на ноги», это новая реальность, с которой следует считаться. К данному интеграционному объединению проявляют интерес многие экономические центры силы, в настоящее время сеть его партнерств простирается от Сербии до Сингапура. Кроме того, востребованным считаем дальнейшее его сопряжение с иными интеграционными проектами, один из которых – китайский «Один пояс – один путь».

Заключение

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что мы все сегодня находимся перед необходимостью решения целого комплекса абсолютно новых задач. Эти задачи являются общими и для Европы, и для России, и для многих других стран. В частности, это такие вопросы, как цифровизация экономики, 5G, внедрение искусственного интеллекта, декарбонизация и в целом «зеленая» повестка, необходимость противодействовать новым угрозам и рискам безопасности, преодолевать нестабильность в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. При этом мы вновь оказываемся перед развилкой: либо пытаться решать эти задачи самостоятельно, с угрозой формирования новых разделительных линий и создания инструментов недобросовестной конкуренции, либо все-таки подходить к решению этих задач сообща, опираясь на многосторонне сотрудничество. Со своей стороны убеждены, что сотрудничество в этих областях будет иметь критическое значение для качества отношений Россия – ЕС и должно стать неотъемлемой частью проекта Большой Европы, если наши партнеры будут реально готовы двигаться в этом направлении.

Литература

Бусыгина И.М. Основы Большой Европы // Проблемы и перспективы строительства Большой Европы. РСМД. М.: Спецкнига. 2014.

Данилов Д.А. Глобальная стратегия ЕС: восточный вектор. *Современная Европа.* 2017. № 1. С. 10–21.

Дмитриев С.С. Предсказуемо непредсказуемая торговая политика – США против всех. *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* 2018. № 11. С. 113–*132.*

Ильин Е.Ю. Концепция «Большой Европы» от Лиссабона до Владивостока: проблемы и перспективы. *Вестник МГИМО-Университета.* 2015. № 2. С. 84–92.

Тимофеев И.Н. Экономические санкции как политическое понятие. *Вестник МГИМО-Университета*. 2018. № 2. С. 26–42.

Фролов А. «Центры силы» и многополярность: взгляд сквозь время. *Международная жизнь*. 2016. № 11. С. 106–121.

Connolly R. Russia's Response to Sanctions. Cambridge University Press, 2018.

References

Busygina I.M. Osnovy Bol'shoj Evropy // Problemy i perspektivy stroitel'stva Bol'shoj Evropy. RSMD. M.: Speckniga. 2014. In Russian

Connolly R. Russia's Response to Sanctions. Cambridge University Press, 2018.

Danilov D.A. Global'naja strategija ES: vostochnyj vektor. *Sovremennaja Evropa.* 2017. № 1. S. 10–21. In Russian

Dmitriev S.S. Predskazuemo nepredskazuemaja torgovaja politika – SShA protiv vseh. *Kontury global'nyh transformacij: politika, jekonomika, pravo*. 2018. № 11. S. 113–132. In Russian

Il'in E.Ju. Koncepcija «Bol'shoj Evropy» ot Lissabona do Vladivostoka: problemy i perspektivy. *Vestnik MGIMO-Universiteta.* 2015. № 2. S. 84–92. In Russian

Timofeev I.N. Jekonomicheskie sankcii kak politicheskoe ponjatie. *Vestnik MGIMO-Universiteta*. 2018. № 2. S. 26–42. In Russian

Frolov A. «Centry sily» i mnogopoljarnost': vzgljad skvoz' vremja. *Mezhdunarodnaja zhizn'.* 2016. № 11. S. 106–121. In Russian