DOI: 10.22394/2070-8378-2020-22-5-19-25

Влияние национальных проектов на структуру расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

РОМАН СЕРГЕЕВИЧ ДАНИЛОВ, советник 3 класса
Министерство экономического развития Российской Федерации (Российская Федерация, 123112, Москва, Пресненская наб., 10/2). E-mail: DanilovRS@economy.gov.ru

ПОЛИНА АЛЕКСАНДРОВНА КАРТЫШЕВА, руководитель сектора отдела информационного планирования и аналитики
АО "Мосинжпроект" (Российская Федерация, 101000, Москва, Сверчков переулок, 4/1). E-mail: Polina.2009.95@mail.ru

Аннотация: В статье в целях оценки влияния национальных проектов на изменение структуры расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации раскрываются основные понятия, нормативные правовые акты, инструменты реализации национальных проектов. Проведен анализ текущей макроэкономической ситуации. Раскрыта значимость национальных целей развития с точки зрения бюджетной политики. Описана структура расходов бюджетных и внебюджетных источников, направленных на реализацию национальных проектов, определена роль национальных проектов в исполнении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Определены национальные проекты, реализация которых входит в приоритетном порядке в задачи федерального правительства или в задачи субъектов Российской Федерации. Осуществлен анализ изменений объемов производительных расходов, направленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры – расходы на здравоохранение, образование, транспортную инфраструктуру и связь в общем объеме расходов. В процессе анализа выявлены структурные изменения расходов и их смещение от непроизводительных к производительным, что связано с расходами на национальные проекты и обусловлено переходом к политике стимулирования предложения.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, национальные проекты, производительные расходы, федеральный бюджет

Статья поступила в редакцию 12 октября 2020 года.

Данилов Р.С., Картышева П.А. Влияние национальных проектов на структуру расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. *Государственная служба.* 2020. № 5. С. 19–25.

THE IMPACT OF NATIONAL PROJECTS ON THE COST STRUCTURE OF THE BUDGETS OF THE BUDGET SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

ROMAN S. DANILOV, 3rd class counselor
Ministry of Economic Development of the Russian Federation (10/2, Presnenskaya naberezhnaya, Moscow, 123112, Russian Federation). E-mail: DanilovRS@economy.gov.ru

POLINA A. KARTYSHEVA, Head of sector, Information planning and analytics department
JSC "Mosinzhproekt" (4/1, Sverchkov pereulok, Moscow, 101000, Russian Federation). E-mail: Polina.2009.95@mail.ru

Abstract: The article assesses the impact of national projects to change the structure of expenditures of the Russian budgetary system and describes the basic concepts, regulations, tools for the implementation of national projects. The current macroeconomic situation is analyzed. The paper shows the importance of national development goals concerning budgeting policy. The work describes the structure of expenditures of budgetary and extrabudgetary sources aimed at the implementation of national projects; the study also touches upon the role of national projects affecting budget expenditures of the funds of the Russian Federation. The author defines national projects, the implementation of which has a priority character for the federal government or subjects of the Russian Federation. The work contains information concerning changes in the volume of productive expenditures aimed at the development of human capital and infrastructure – expenditures on health care, education, transport infrastructure, and on the spending of budgetary funds in general. The analysis revealed structural changes in expenditures and their shift from unproductive to productive ones, which is directly related to expenditures on national projects and the transition to a policy of stimulating supply.

Keywords: budget, budget policy, national projects, productive expenditures, federal budget

The article was received on October 12, 2020.

Danilov R. S., Kartysheva P. A. The impact of national projects on the cost structure of the budgets of the budget system of the Russian Federation. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2020. No. 5. P. 19–25. In Russian.

Введение

На ближайшие 6 лет экономическая задача повышения темпов устойчивого роста и обеспечение роста благосостояния населения становится еще и политической. На ее решение нацелен Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, предусматривающий осуществление сложного комплекса мероприятий макроэкономического, институционального и структурного характера, что потребовало обновления подходов к реализации государственной политики [May, 2019. С. 13].

Во исполнение национальных целей развития Российской Федерации утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП)[1]. Инструментами реализации ОНДП являются государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы), наиболее значительные направления реализации которых выделены в национальные проекты (далее – НП).

В свою очередь, государственные программы и НП представляют собой комплексы мероприятий по достижению целевых показателей, структурированные по этапам, срокам и ответственным исполнителям. При этом система управления НП отвечает принципам проектного управления: в них обозначены конкретные механизмы и инструменты достижения целевых показателей, объемы и источники их финансирования.

Таблица 1. Буквенные обозначения национальных проектов в бюджетной классификации

Table 1. Letter designations for national projects in the budget classification

Наименование НП	Буква
Культура	A
Цифровая экономика	D
Образование	E
Жилье и городская среда	F
Экология	G
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	I
Производительность труда и поддержка занятости	L
Здравоохранение	N
Демография	P
Безопасные и качественные автомобильные дороги	R
Наука	S
Международная кооперация и экспорт	T
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	V

Факторы достижения национальных целей развития определены в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года[2].

Единый план представляет собой траектории выхода показателей, характеризующих данные цели, на целевые уровни, а также перечень инструментов и механизмов, направленных на их достижение вне зависимости от принадлежности к государственным программам и национальным проектам.

Основным инструментом реализации национальных целей развития стали НП и входящие в них федеральные проекты (далее – ФП), формируемые с учетом накопленного опыта организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации с шестилетним горизонтом планирования. В прошлом году сформированы и утверждены паспорта НП и ФП с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации.

Бюджетная политика и национальные цели развития

Национальные цели развития устанавливают взаимоувязанные приоритеты социально-экономической политики (например, цель достижения темпов экономического роста выше мировых является необходимым условием для увеличения доходов населения и качества жизни в целом). Взаимосвязанность целевых показателей означает также и то, что они могут быть достигнуты только в комплексе.

Ужесточение санкций и торговые войны как неотъемлемый элемент глобальной политики, финансовые кризисы и замедление темпов роста мировой экономики являются существенными рисками при достижении комплекса целей развития нашей страны [May, 2019. С. 8].

Вместе с тем социально-экономическая ситуация в России неоднозначна: есть экономический рост, но он отстает от среднемирового, растет потребление, но стагнируют реальные доходы населения, увеличивается кредитование, но растет задолженность перед банками.

Благоприятной остается макроэкономическая ситуация. Чистый государственный долг опустился ниже нуля, бюджет сформирован с профицитом (по итогам I полугодия 2019 года профицит федерального бюджета составил 3,3 % ВВП), объем Фонда национального благосостояния растет и превысил заветные 7 % ВВП, благодаря бюджетному правилу снижается зависимость бюджета от динамики цен на нефть, газ и нефтепродукты. Однако невысокой остается инвестиционная активность, что является важнейшим индикатором уровня доверия к социально-экономической политике власти.

1 Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. http://government.ru/news/34168/

2 Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года. http://government.ru/news/36606/

Таблица 2. Структура расходов бюджетных и внебюджетных источников, направленных на реализацию национальных проектов на период 2019-2024 годов

Table 2. Structure of expenditures for budgetary and extrabudgetary sources aimed at implementing national projects for the period 2019-2024

Наименование	БС	ФБ	КБС	Внеб. ист.	ГВБФ
Всего, млрд руб.	25 724	13 157	4 904	7 515	148
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	6 348	3 029	59	3 261	
Безопасные и качественные автомобильные дороги	4 780	441	4 139	200	
Экология	4 041	701	134	3 206	
Демография	3 105	2 973	78		54
Здравоохранение	1 726	1 367	265	0	94
Цифровая экономика	1 635	1 100		535	
Жилье и городская среда	1 066	891	168	7	
Международная кооперация и экспорт	957	957			
Образование	784	723	46	15	
Наука	636	405		231	
МСП	481	416	11	54	
Культура	113	110	4		
Производительность труда и поддержка занятости	51	44	1	6	

Значимость национальных целей развития с точки зрения бюджетной политики подчеркивается тем фактом, что для достижения указанных целей при формировании проекта федерального бюджета бюджетные ассигнования на реализацию НП предусмотрены в приоритетном порядке.

В целях организации эффективной системы мониторинга и управления реализацией НП мероприятия НП и ФП учитываются в качестве отдельных структурных элементов государственных программ Российской Федерации. В бюджетной классификации для каждого НП введено уникальное буквенное обозначение, что позволяет обеспечить возможность контроля реализации НП.

Кроме того, создана система управления национальными проектами, позволяющая проводить систематический мониторинг хода реализации НП, установлена персональная ответственность за выполнение мероприятий НП и ФП, а также созданы возможности по оперативному перераспределению бюджетных средств федерального бюджета между НП и ФП в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Национальные проекты являются ключевым, но не единственным инструментом достижения национальных целей развития. В ближайшие 6 лет финансировать намеченные проекты будут в основном за счет средств федерального бюджета 13,2 трлн руб., или более 50 % от всех 25,7 трлн руб. запланированных расходов.

Вместе с тем при всей важности НП они составляют в среднем лишь 12 % всех расходов ФБ за трехлетний период, и в настоящее время это «лишь инструментарий для достижения глобальных целей»[3]. Их следует рассматривать как векторы, которые задают основные направления развития страны, и не нужно воспринимать их как «Грааль» при достижении поставленных в Указе национальных целей.

Реализация национальных проектов на федеральном и региональном уровнях

Достижение целей большинства НП, с учетом действующего разграничения полномочий между уровнями государственного управления, невозможно без участия регионов. В этой связи в ФП установлены целевые показатели в региональном разрезе, а также введен механизм координации и мониторинга мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Национальные проекты позволяют обеспечить тесную координацию федеральных и региональных ведомств за счет системности поставленных задач и принципа курирования НП вице-премьерами Правительства Российской Федерации на федеральном уровне и высшими должностными лицами субъектов на региональном уровне, что позволит преодолеть ведомственную разобщенность и сконцентрировать усилия в едином направлении [Иванов, Бухвальд, 2019. С. 40].

Следует отметить, что многие регионы стремятся в процессе проекции ФП на региональный уровень выделить направления проектной работы, которые в наибольшей степени соответствуют условиям и приоритетам развития конкретного субъекта. Большинство регионов уделяют внимание НП по развитию демографии, здравоохранения, образования, дорог, малого предпринимательства, культуры и доступности жилья, что также отражает преобладание межбюджетных трансфертов по указанным НП в структуре расходов сводной бюджетной росписи ФБ в разрезе группы видов расходов. В то же время решение ключевых задач по другим НП больше относится к полномочиям федерального уровня и в своей структуре не имеет значимых расходов в виде межбюджетных трансфертов.

Учитывая важность национальных проектов в реализации идеи ускорения экономического роста выше мирового, необходимо оценить изменения структуры расходов бюджетов бюджетной системы после появления национальных проектов, то есть начиная с 2019 года. В Указе 2018 года акцент расходов

3 https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/371285-kudrin-usomnilsya-v-vypolnenii-mayskogo-ukaza-putina-s-pomoshchyu

перенесен на решение задач по увеличению предложения в экономике, то есть драйвером экономического роста становятся инвестиции [Дробышевский, Синельников-Мурылев, 2018. С. 3–7].

То есть, согласно исследованиям 1990-х годов [IMF..., 1995], в целях долгосрочного экономического роста необходимо перераспределить бюджетные ресурсы с непроизводительных расходов, замедляющих развитие, в производительные, к которым относят расходы на образование (обусловливают рост человеческого капитала), на здравоохранение (улучшают здоровье населения и увеличивают производительность труда), на инфраструктуру – дороги, связь, жилье (создают условия для роста производительности частного капитала).

Вместе с тем, по мнению главы Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина, «сложившаяся на текущий момент в России структура распределения бюджетных расходов между производительными и непроизводительными не только не способствует достижению цели обеспечения прорывного развития, но и в целом препятствует несырьевому развитию экономики» [Кудрин, 2018. С. 9]. Иными словами, в бюджете «не происходит серьезного структурного изменения расходов в пользу инвестиций в образование, здравоохранение и инфраструктуру, что является значимым недостатком предложенной политики»[4].

Исходя из вышеизложенного, в рамках настоящей статьи в целях оценки достаточности изменений структуры расходов бюджета к производительным расходам необходимо отнести расходы по разделу «Здравоохранение», «Образование», «Охрана окружающей среды», подразделам «Дорожное хозяйство» и «Связь» раздела «Национальная экономика» функциональной классификации расходов.

В соответствии с данными Основных направлений бюджетной политики на 2019–2021 годы, структурное изменение расходов в ближайшие годы на человеческий капитал по разделам «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение» происходит – рост в 2019 году по отношению к 2018 году на 0,2, 0,1 и 0,2 % ВВП соответственно. Также стоит отметить общую тенденцию к снижению расходов на социальную политику (повышение пенсионного возраста), национальную оборону и безопасность (см. **таблицы 1-4**).

Исходя из представленных данных, до 2021 года реализовать задачу по увеличению производительных расходов с текущих 11 % ВВП до среднеевропейского уровня в 13,5–14 % ВВП к 2024 году [Кудрин, 2018. С. 10] кажется затруднительным.

4 https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d7608c59a7947141446e410

Таблица 3. Структура расходов федерального бюджета в разрезе группы видов расходов на 2019 год

Table 3. Federal budget expenditures by groups of expenditure types for 2019 year

Наименование	Трансферты	Капвложения	Иные ассигнования	Субсидии	Закупки	Итого
Всего, млрд руб.	998	293	250	150	88	1 779
Демография	511	0	10	5	0	526
Комплексный план	5	256	98	19	0	378
Здравоохранение	147	0	0	13	1	160
Безопасные дороги	111	0	0	7	12	130
Цифровая экономика	0	2	11	26	69	108
Образование	67	9	0	29	2	108
Жилье и городская среда	69	0	35	1	0	105
Международная кооперация	3	18	53	11	2	88
МСП	34	5	17	5	0	61
Экология	39	0	12	6	0	57
Наука	0	3	13	21	0	37
Культура	7	0	0	6	1	14
Производительность труда	4	0	0	3	0	7

Вместе с тем провести более детальный анализ расходов на уровне БС не представляется возможным, так как «власти не публикуют регулярных данных об их исполнении»[5]. Динамику и детализацию расходов на данный момент можно вывести исключительно из данных Федерального казначейства по федеральному бюджету.

Комплексный анализ структуры расходов федерального бюджета

В целях проведения анализа структуры внутри открытой части расходов ФБ необходимо сопоставить данные по функциональной структуре расходов ФБ на 2018–2021 годы (аналогично представленной выше структуре по БС), что позволит однозначно дать ответ о существенности изменений структуры расходов.

Необходимо отметить, что зачастую финансирование в НП – это не только дополнительные бюджетные ассигнования. Чаще всего расходы на реализацию НП представляют собой совокупность дополнительных средств и перераспределенных средств с других КБК, что не оказывает никакого влияния на структуру расходов ФБ.

В соответствии с данными **таблицы 5** можно сделать вывод, что структура расходов ФБ в 2019–2021 годах меняется в сторону производительных расходов.

5 https://www.rbc.ru/economics/11/07/2019/5d25d3849a79477eb62dd724

Таблица 4. Расходы бюджетов бюджетной системы по разделам функциональной классификации в 2018-2021 годах

Table 4. Expenditures of the budgetary system by sections of functional classification in 2018-2021

Наименование	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
	млрд				% ВВП			
Всего	34 216	36 472	38 307	40 582	33,8	34,5	34,6	34,3
Социальная политика	12 322	12 856	13 305	13 691	12,2	12,1	12	11,6
Национальная экономика	4 414	4 869	4 976	5 348	4,4	4,6	4,5	4,5
Образование	3 572	3 832	3 989	4 228	3,5	3,6	3,6	3,6
Здравоохранение	3 296	3 657	3 961	4 079	3,3	3,5	3,6	3,4
Национальная оборона	2 799	2 916	3 022	3 163	2,8	2,8	2,7	2,7
Национальная безопасность	2 231	2 376	2 349	2 433	2,2	2,2	2,1	2,1
Общегосударственные вопросы	2 141	2 268	2 308	2 439	2,1	2,1	2,1	2,1
ЖКХ	1 347	1 436	1 489	1 549	1,3	1,4	1,3	1,3
Обслуживание долга	960	991	1 110	1 242	0,9	0,9	1	1
Культура	563	609	624	662	0,6	0,6	0,6	0,6
Физическая культура и спорт	318	316	327	337	0,3	0,3	0,3	0,3
СМИ	128	119	112	113	0,1	0,1	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	124	226	261	299	0,1	0,2	0,2	0,3

Таблица 5. Структура расходов федерального бюджета по функциональной классификации ФБ на 2018-2021 годы

Table 5. Structure of federal budget expenditures by the Federal Budget functional classification for the period 2018-2021

Наименование	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
	млрд руб.				%			
Всего	13 918	15 751	15 570	15 945	100	100	100	100
Социальная политика	4 574	4 839	4 915	4 749	32,9	30,7	31,6	29,8
Национальная экономика	2 242	2 765	2 503	2 738	16,1	17,6	16,1	17,2
Национальная безопасность	1 416	1 438	1 443	1 491	10,2	9,1	9,3	9,4
Межбюджетные трансферты	1 095	1 039	938	937	7,9	6,6	6,0	5,9
Общегосударственные вопросы	1 066	1 465	1 347	1 459	7,7	9,3	8,7	9,1
Национальная оборона	986	1 000	1 017	1 039	7,1	6,3	6,5	6,5
Обслуживание долга	806	819	968	1 095	5,8	5,2	6,2	6,9
Образование	702	874	843	885	5,0	5,5	5,4	5,5
Здравоохранение	521	714	903	839	3,7	4,5	5,8	5,3
ЖКХ	148	287	226	231	1,1	1,8	1,5	1,4
Охрана окружающей среды	116	196	216	232	0,8	1,2	1,4	1,5
Культура	95	141	117	122	0,7	0,9	0,7	0,8
СМИ	88	88	69	70	0,6	0,6	0,4	0,4
Физическая культура и спорт	64	87	65	60	0,5	0,5	0,4	0,4

Наибольшие изменения в структуре по сравнению со структурой 2018 года запланированы на расходы по разделу «Здравоохранение» (рост на 2,1 % в 2020 году), по разделам «Национальная экономика» и «Образование» (рост соответственно на 1,5 и 0,5 % в 2019 году). Отдельно необходимо выделить почти двукратный рост по разделу «Охрана окружающей среды».

Увеличение затрат на производительные расходы также заметно при рассмотрении данных об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2019 года, что является результатом выше представленных планов. Так, расходы по разделам «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Образование» растут по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 58, 38 и 11 % соответственно, подразделы «Связь» и «Дорожное хозяйство» раздела «Национальная экономика» растут на 47 и 10 % соответственно (при среднем росте расходов в целом по бюджету менее 5 %).

Таким образом, учитывая значительный запланированный рост расходов как в процентах, так и в номиналах по разделам «Здравоохранение» (до 2,1 % в 2020 году), «Образование» (до 0,5 % в 2019 году) и «Национальная экономика» (до 1,5 % в 2019 году) по отношению к 2018 году, необходимо рассмотреть изменение структуры расходов в разбивке подразделов ФКР.

В соответствии с данными Федерального казначейства, представленными в таблице 6, объем расходов по разделу «Здравоохранение» в 2021 году составит 839 млрд руб. (из них 238 млрд руб. относятся к НП «Здравоохранение»), что на 55 % больше расходов 2018 года. Наибольший прирост расходов наблюдается по подразделам «Другие вопросы в области здравоохранения» (прирост почти в два раза, или на 259 млрд руб., в 2021 году относительно расходов 2018 года) и «Стационарная медицинская помощь» (прирост расходов на 49 млрд руб., или 37 %, в 2021 году).

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» наибольшее увеличение расходов произошло по направлениям «Оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями» (рост межбюджетных трансфертов на 140 млрд руб. в 2021 году) и «Межбюджетный трансферт бюджету ФФОМС на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов» (на 119 млрд руб. в 2021 году), которые относятся к реализации НП «Здравоохранение».

В свою очередь, по подразделу «Стационарная медицинская помощь» наибольшее увеличение расходов произошло по направлению «Расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений» (рост на 31 млрд руб. в 2021 году на оплату труда). Указанное направление не относится к реализации национальных проектов.

Таблица 6. Расходы федерального бюджета по подразделу «Здравоохранение» функциональной классификации федерального бюджета на 2018-2021 годы

Table 6. Expenditures for the "Healthcare" subsection of the federal budget functional classification for the period 2018-2021

Наименование	2018	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	млрд руб.				рост к 2018 г., %		
Всего	2 405	2 765	2 503	2 738	15	4	14
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	729	853	786	885	17	8	21
Другие вопросы в области нац. экономики	746	743	662	714	0	-11	-4
Сельское хозяйство и рыболовство	230	287	276	291	25	20	27
Транспорт	282	311	233	255	10	-17	-10
Прикладные научные исследования	182	213	193	183	17	6	1
Связь и информатика	49	121	137	181	147	180	269
Исследование космического пространства	61	83	81	104	37	34	71
Лесное хозяйство	33	44	39	39	32	18	18
Общеэкономичес-кие вопросы	26	35	30	30	35	16	17
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	34	33	29	29	-1	-14	-13
Водное хозяйство	20	24	23	21	21	15	7
Топливно-энергетический комплекс	14	17	13	5	22	-6	-67

Объем расходов по разделу «Образование» в 2021 году составит 885 млрд руб. (из них 112 млрд руб. относятся к НП «Образование»), что на 21 % больше расходов 2018 года. Наибольший прирост расходов наблюдается по подразделам «Высшее образование» в 2021 году (прирост расходов на 96 млрд руб., или 18 %) и «Дошкольное образование» в 2019 году (прирост расходов на 50 млрд руб., или 160 %).

По подразделу «Высшее образование» наибольшее увеличение расходов связано с субсидиями по направлению «Расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений» (рост на 67 млрд руб. в 2021 году), которое не относится к реализации НП. По подразделу «Дошкольное образование» наибольшее увеличение расходов произошло по направлению «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» (рост межбюджетных трансфертов на 25 млрд руб. в 2021 году), которые относятся к расходам на НП «Образование».

Объем расходов по разделу «Национальная экономика» в 2021 году составит 2 738 млрд руб. (из них 868 млрд руб. относятся к национальным проектам), что на 14 % больше расходов 2018 года. Наибольший прирост расходов наблюдается по подразделам «Дорожное хозяйство» в 2021 году (прирост расходов на 156 млрд руб., или 21 %) и «Связь и информатика» в 2021 году (рост расходов более чем в 3,5 раза).

По подразделу «Дорожное хозяйство» наибольшее увеличение расходов связано с межбюджетными трансфертами по направлению «Финансовое обеспечение дорожной деятельности» (рост на 112 млрд руб. в 2021 году) и капитальными вложениями по направлению «Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста» (рост на 110 млрд руб. в 2019 году), которые относятся к реализации НП «Безопасные дороги» и «Комплексный план развития инфраструктуры» соответственно.

По подразделу «Связь и информатика» наибольшее увеличение расходов произошло по направлению «Подключение к сети «Интернет» государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и/или среднего профессионального образования» (рост закупок на 18 млрд руб. в 2019 году), которые относятся к расходам на НП «Цифровая экономика» (см. **таблицы 6-8**).

Заключение

Таким образом, на период 2019–2021 годов наблюдается значительное изменение структуры расходов ФБ, которое затронуло в первую очередь расходы на человеческий капитал и инфраструктуру – здравоохранение, образование, связь и развитие транспортной инфраструктуры. Вместе с тем указанное изменение структуры расходов связано не только с реализацией национальных проектов, но и с общим трендом на увеличение расходов на человеческий капитал и инфраструктуру.

Исходя из проведенного анализа, видно, что национальные проекты играют значительную роль в смещении структуры расходов бюджетов бюджетной системы от расходов на национальную оборону и безопасность

Таблица 7. Расходы федерального бюджета по подразделу "Образование" функциональной классификации федерального бюджета на 2018-2021 годы

Table 7. Expenditures for the "Education" subsection of the federal budget functional classification for the period 2018-2021

Наименование	2018	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	млрд руб.				рост к 2018 году, %		
Всего	542	714	903	839	32	67	55
Другие вопросы в области здравоохранения	142	225	417	401	59	194	183
Стационарная медицинская пмощь	132	180	215	181	37	63	37
Амбулаторная помощь	166	188	151	134	13	-9	-19
Прикладные научные исследования	26	33	40	41	28	55	60
Санаторно-оздоровительная помощь	36	41	35	35	14	-3	-1
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	31	34	33	35	11	8	14
Скорая медицинская помощь	4,3	5,5	5,7	6,0	27	34	39
Заготовка, хранение донорской крови	4,9	5,9	5,2	5,3	20	8	9
Медицинская помощь в дневных стационарах	0,8	0,7	0,8	0,8	-20	-6	0

Таблица 8. Расходы федерального бюджета по подразделу «Национальная экономика» функциональной классификации федерального бюджета на 2018-2021 годы

Table 8. Expenditures for the «National Economy» subsection of the federal budget functional classification for the period 2018-2021

Наименование	2018	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	млрд руб.				рост к 2018 году, %		
Всего	732	874	843	885	19	15	21
Высшее образование	521	568	587	618	9	13	18
Общее образование	55	86	68	68	57	25	24
Дошкольное образование	31	81	45	48	160	45	54
Другие вопросы в области образования	42	34	39	43	-20	-8	1
Среднее профессиональное образование	31,6	33,3	36,5	37,7	5	16	20
Дополнительное образование детей	21	31	24	26	53	16	24
Повышение квалификации	10,2	16,0	16,2	17,6	57	59	72
Прикладные научные исследования	14,7	14,5	15,8	15,7	-1	7	7
Молодежная политика	5	10	12	12	92	120	126

в сторону расходов на человеческий капитал и инфраструктуру. Вместе с тем наибольшее изменение структуры расходов происходит на уровне федерального правительства, что не в полной мере позволяет значимо изменить структуру расходов в целом по бюджетной системе.

По мере появления новой информации о ходе реализации национальных проектов (в том числе по расходам бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников) можно будет более точно оценить их вклад в изменение структуры расходов, направленных на отрасли человеческого капитала, развитие цифровой и транспортной инфраструктуры страны, что в конечном итоге позволит проанализировать качество перехода нашей страны к политике стимулирования предложения.

Литература

Бухвальд Е. М. Национальные проекты в системе стратегического планирования в Российской Федерации. *Теория и практика общественного развития*. 2019. № 2 (132). С. 50-54.

Дробышевский С., Синельников-Мурылев С. Особенности роста экономики России в 2017 и 2018 гг.: стимулы и ограничения. *Экономическое развитие России*. 2018. Т. 25. № 2. С. 3-7.

Иванов О. Б., Бухвальд Е. М. Национальные проекты России: региональное измерение. *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика*. 2019. № 1. С. 37-53.

Кудрин А. Л. Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва. 2018. С. 424.

Мау В. А. Национальные цели и модель экономического роста: новое в социально-экономической политике России в 2018–2019 гг. *Вопросы экономики*. 2019. № 3. С. 5-28.

IMF "Unproductive Public Expenditures: A Pragmatic Approach to Policy Analysis". *IMF Pamphlet Series*. 1995. № 48.

References

Bukhvald E. M. National projects in the strategic planning system in the Russian Federation. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya.* 2019. No. 2 (132). P. 50-54. In Russian

Drobyshevsky S., Sinelnikov-Murylev S. Peculiarities of Russia's economy growth in 2017 and 2018: Stimuli and limitations. *Ekonomicheskoye razvitiye Rossii.* 2018. Vol. 25. No. 2. P. 3-7. In Russian

Ivanov O. B., Bukhvald E. M. National projects of Russia: regional dimension. *ETAP: ekonomicheskaya teoriya, analiz, praktika.* 2019. No. 1. P. 37-53. In Russian

Kudrin A. L. Theoretical and methodological approaches to the implementation of balanced and effective policy. The dissertation for the degree of Doctor of Economics. Moscow. 2018. P. 424 In Russian

Mau V. A. National goals and model of economic growth: New in the Russian socio-economic policy of 2018-2019. *Voprosy ekonomiki*. 2019. No. 3. P. 5-28. In Russian

IMF "Unproductive Public Expenditures: A Pragmatic Approach to Policy Analysis". *IMF Pamphlet Series*. 1995. No. 48. In English