DOI: 10.22394/2070-8378-2020-22-5-76-83

Перспективы развития международного сотрудничества в Арктике: основные направления

ВЕРА ИВАНОВНА СМОРЧКОВА, **доктор экономических наук, профессор, эксперт Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации**
Федеральное Собрание Российской Федерации (Российская Федерация, 103426, Москва, Большая Дмитровка, 26). E-mail: vip25251@yandex.ru

Аннотация: В последние три десятилетия Арктика демонстрирует миру беспрецедентные темпы международного сотрудничества. Работа в этом направлении идет в рамках Арктического совета, Совета Баренцева / Евро- арктического региона (СБЕР), Северного форума, Международного арктического научного комитета, Международной конференции «Arctic Frontiers», Конференции парламентариев арктических стран, Университета Арктики и т.д. Кооперация и интеграция арктических регионов имеют большое значение для социального и экономического развития этого макрорегиона. Только объединившись, арктические страны смогут сохранить и освоить эти пространства на принципах устойчивого развития. Детальный анализ ситуации дал автору возможность утверждать, что существующих инициатив недостаточно для удовлетворения растущих потребностей региона. Сегодня циркумполярный регион сталкивается с серьезными геополитическими, социально-экономическими и экологическими проблемами. Быстро растущие изменения в связи с развитием хозяйственной деятельности и потеплением климата уже предъявляют новые вызовы населению Арктики. Правительственные и неправительственные организации Арктики, ее жители заинтересованы в эффективном международном сотрудничестве по различным направлениям, чтобы своевременно адаптироваться к изменениям и решать возникающие задачи, реализовывать общие интересы, находить эффективные механизмы управления изменениями. Рассматривая ряд направлений международного сотрудничества, автор предлагает практические рекомендации по реализации образовательного потенциала российской Арктики.
Ключевые слова: Арктика, международное сотрудничество, устойчивое развитие, Арктический совет, научные исследования, экономическая деятельность в Арктике, коренные народы Севера

Статья поступила в редакцию 5 июня 2020 года.

Сморчкова В.И. Перспективы развития международного сотрудничества в Арктике: основные направления. *Государственная служба*. 2020. № 5. С. 76–83.

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE ARCTIC: MAIN DIRECTIONS

VERA I. SMORCHKOVA, **Doctor of Sci. (Economics), Professor, Expert of the Arctic and Antarctic Council under the Federation Council**
Federal Assembly of the Russian Federation (26, Bolshaya Dmitrovka, Moscow, 103426, Russian Federation). E-mail: vip25251@yandex.ru

Abstract: Over the past three decades, the Arctic has shown an unprecedented pace of international cooperation. Work in this direction takes place within the framework of the Arctic Council, the Barents Euro-Arctic Region Council (BEAC), the Northern Forum, the International Arctic Science Committee, the International Conference “Arctic Frontiers”, the Conference of Parliamentarians of the Arctic Countries, the University of the Arctic, etc. Cooperation and integration of the Arctic regions are of great importance for the social and economic development of this macro-region. United, the Arctic countries will preserve and develop territories on the principles of sustainable development. While studying the topic of the article, the author realized that the existing initiatives are not enough to meet the growing needs of the region. Today, the circumpolar region faces geopolitical, socio-economic, and environmental challenges. Changes in economic development and global warming are a serious threat to the population of the Arctic. Governmental and non-governmental organizations associated with activities in the Arctic, as well as its direct residents, are interested in international cooperation in various areas that are related to the problems of the region. The participation of countries and organizations is needed for an immediate response to changes, as well as to solve emerging problems, to pursue common interests, and to find effective mechanisms for managing emerging changes. In the article, the author also offers practical recommendations for the proper use of the potential of the Russian Arctic.
Keywords: Arctic, international cooperation, sustainable development, Arctic Council, scientific research, economic activity in the Arctic, indigenous peoples of the North

The article was received on June 5, 2020.

Smorchkova V. I. Prospects for the development of international cooperation in the Arctic: main directions. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2020. No. 5. P. 76–83. In Russian.

Введение

Международное сотрудничество в Арктике является важным фактором развития производственной и социальной сфер, источником привлечения инвестиций, расширения рынков сбыта продукции, проведения политики расширения и укрепления торгово-экономических, научно-технических и культурных связей. Резкое сокращение площади арктического морского льда и другие кардинальные перемены из-за потепления климата уже привели к последствиям, которые мы только начинаем осознавать[1].

По оценкам Геологической службы США, на арктических территориях России, Норвегии, Гренландии, США и Канады залегают примерно 22 % мировых неразведанных ресурсов нефти и природного газа [Моргунова, Цуневский, 2013. С. 162]. И большая часть сосредоточена в российской Арктике. Так, по данным Минприроды России, более 40 % суши и около 70 % российского арктического шельфа содержат нефть и газ. Здесь сосредоточено 55 трлн куб. м газа (75 % общих объемов в стране) и 7,3 млрд т нефти (25 % всех запасов)[2]. Кто будет осваивать эти ресурсы?

Численность населения арктических территорий в целом растет, но прирост идет за счет зарубежной Арктики (**таблица**). От всей численности населения северных стран непосредственно на арктических территориях проживает менее одного процента населения (0,9 %). При этом если в 2011 году на сухопутных арктических территориях всех восьми стран проживало 4 596 тыс. человек, то к 2017 году это число сократилось до 4 583 тыс. человек (минус 13 тыс. человек), сокращение численности арктического населения отмечается уже пять лет подряд.

В России численность населения арктических регионов сократилась за период 2011–2017 годов на 63 тыс. человек, это больше чем население такого города, как Салехард. Если доля населения в российской Арктике в 2011 году составляла 53,9 % от общего числа проживающих в Арктике, то к 2017 году она сократилась до 52,7 %.

При этом число жителей арктических районов в подавляющем большинстве других арктических стран растет, исключение составляет только Лапландия, где также отмечается убыль населения (Финляндия).

Как следует из приведенных данных, пока Россия удерживает преимущество по численности населения в Арктике. Арктическая зона России занимает площадь около 4,5 тыс. кв. км. Численность ее населения – 2,4 млн человек, что составляет менее 2 % населения Российской Федерации и более 40 % населения всей Арктики (в таблице нет данных по восьми районам Якутии, которые присоединили позже 2017 года). Это экологически чистый регион с колоссальными запасами воды и чистого воздуха, уникальной фауной. Также Арктика представляет собой место пересечения долгосрочных национальных интересов северных стран. Для России это прежде всего важная ресурсная база страны и опора для наращивания ее транзитного потенциала. Здесь формируется 15 % российского ВВП и 25 % отечественного экспорта. Развита добыча редких и драгоценных металлов, биоресурсов, расположены крупные нефтегазовые провинции, что обуславливает серьезные конкурентные преимущества региона и повышенный международный интерес к нему[3].

Деловое сотрудничество в Арктике

В последние три десятилетия после «открытия» российской Арктики для международного сотрудничества интенсивными темпами идет работа в рамках Арктического совета, Совета Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), Северного форума, Международного арктического научного комитета, Международной конференции «Arctic Frontiers», Конференции парламентариев арктических стран и т.д.

Особенно выделяются два ключевых направления международного сотрудничества – по проблемам изменения климата и экономического развития. В Арктическом совете, основу которого составляют восемь арктических государств и шесть организаций коренных народов со статусом постоянного участника в Совете (плюс шесть рабочих групп и около 40 неарктических государств и международных организаций, имеющих статус наблюдателя в Совете), климатические изменения исследуются во всех его шести международных рабочих группах. Сегодня в Арктическом совете осуществляется координация и обмен результатами мониторинга и анализа состояния морей Северного Ледовитого океана (СЛО), разрабатываются превентивные меры и соответствующая политика. Совет реализует многочисленные проекты и программы для решения связанных с океаном вопросов [Загорский, Болтон, 2020. С. 4].

В 2015 году в Арктическом совете была учреждена Целевая группа по вопросам арктического морского сотрудничества для «оценки необходимости в будущем региональной морской программы или иного механизма в случае необходимости для расширения сотрудничества в морских районах Арктики»[4]. Именно в рамках Арктического совета были согласованы три международных соглашения, связанных с проблематикой Северного Ледовитого океана, и направлены на расширение международного сотруд-

1 Special Report of the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate. The Intergovernmental Panel on Climate Change. 2019. https://www.ipcc.ch/srocc/

2 www.newsland.com

3 Подробнее см.: *Сморчкова В.И.* Арктика: регион мира и глобального сотрудничества (Институциональные предпосылки устойчивого развития). М.: Изд-во РАГС, 2003.

4 Икалуитская Декларация 2015 года. По случаю Девятой Министерской сессии Арктического совета. Икалуит, Канада, 24 апреля, 2015. С. 7.

Таблица. Население Арктических стран (2011–2017). Составлено автором по данным Росстата и зарубежной статистике.

Table. The population of the Arctic countries (2011–2017). Compiled by the author based on Rosstat and foreign statistics data.

Страны	Район	Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Исландия		Численность	323418	325526	327029	328459	330243	332474	335025
		ср.возраст	36,6	36,9	37,1	37,2	37,5	37,7	37,9
Канада	Всего		113099	114359	115485	116751	118111	119880	120975
	Юкон	Численность	35402	36058	36298	36817	37289	38086	38459
		ср.возраст	38.6	38.8	39.1	39.2	39.4	39.5	39.6
	Северо-Западные территории	Численность	43501	43594	43773	43867	44214	44617	44520
		ср.возраст	32.0	32.3	32.6	32.9	33.1	33.4	33.7
	Нунавут	Численность	34196	34707	35414	36067	36608	37177	37996
		ср.возраст	24.6	24.9	25.2	25.4	25.7	25.9	26.4
США	Аляска	Численность	722 388	731 042	735 776	736 906	737 467	739 709	737 080
		ср.возраст	33,8	33,9	34,1	34,3	34,5	34,7	34,9
Дания	Гренландия	Численность	56 552	56 470	56 414	56 382	56 377	56 412	56 480
		ср.возраст	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	33.9
Норвегия	Всего	Численность	470 366	472 915	476 663	480 319	482 892	484 139	486 857
		ср.возраст	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
	Шпицберген	Численность	2115,0	2158,0	2100,0	2185,0	2152,0	2145,0	2210,0
	Норвежский север (Финмарк, Тромсе, Нурланн)	Численность	468 251	470 757	474 563	478 134	480 740	481 994	484 647
Швеция	Норботенн	Численность	248 545	248 637	249 436	249 987	249 733	250 570	251 295
		ср.возраст	43.4	43.5	43.5	43.6	43.7	43.7	43.7
Финляндия	Лапландия	Численность	183 409	183 087	182 679	182 131	181 303	180 532	179 715
		ср.возраст	43.2	43.4	43.6	43.9	44.2	44.4	44.7
7 циркумполярных стран			2 117 777	2 132 036	2 143 482	2 150 935	2 156 126	2 163 716	2 167 427
Чукотский автономный округ		Численность	50346	50988	50780	50555	50540	50157	49822
Архангельская область	Всего		663590	661727	659854	656624	655100	652867	650755
	Архангельск	Численность	355623	356523	358005	357409	358054	358315	358594
	Новая Земля	Численность	2429	2897	2623	2530	2841	3024	2934
	Новодвинск	Численность	40577	40288	39937	39613	39222	38906	38735
	Северодвинск	Численность	193135	191307	189719	188420	187277	186138	185042
	Мезенский МР	Численность	10305	10023	9784	9629	9482	9241	9049
	Онежский МР	Численность	35253	34403	33623	32968	32272	31456	30762
	Приморский МР	Численность	26268	26286	26163	26055	25952	25787	25639
Карелия	Всего		51382	49754	48284	47030	45797	44843	43930
	Беломорский МР	Численность	19022	18546	18052	17650	17261	17034	16663
	Кемский МР	Численность	17693	17260	16908	16508	16105	15753	15496
	Лоухский МР	Численность	14667	13948	13324	12872	12431	12056	11771
Саха (Якутия)	Всего		28359	28117	27213	26447	26194	26107	26190
	Аллаиховский МР	Численность	3022	2935	2859	2764	2733	2682	2718
	Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) МР	Численность	3501	3413	3405	3403	3387	3431	3500
	Булунский МР	Численность	9139	9419	8929	8507	8404	8366	8404
	Нижнеколымский МР	Численность	4646	4539	4455	4414	4426	4386	4366
	Усть-Янский МР	Численность	8051	7811	7565	7359	7244	7242	7202
Красноярский край	Всего		229055	230829	230515	228493	227205	227546	227220
	Таймырский Долгано-Ненецкий МР	Численность	34353	34365	34053	33861	33381	32871	32290
	Туруханский МР	Численность	18615	18325	17876	17306	16853	16569	16276
	город Норильск	Численность	176087	178139	178586	177326	176971	178106	178654
Ненецкий автономный округ		Численность	42104	42437	42789	43025	43373	43838	43937
Мурманская область		Численность	794077	787948	780401	771058	766281	762173	757621
Ямало-Ненецкий автономный округ		Численность	524925	536558	541612	539671	539985	534104	536049
Коми	Воркута	Численность	95186	91400	88026	84707	82953	81442	80060
Арктическая зона России			2 479 024	2 479 758	2 469 474	2 447 610	2 437 428	2 423 077	2 415 584
Итого в Арктике			4 596 801	4 611 794	4 612 956	4 598 545	4 593 554	4 586 793	4 583 011

ничества по вопросам, связанным с поиском и спасанием на море (2011), загрязнением морей нефтью (2013) и научным арктическим сотрудничеством в Арктике (2017)[5].

Международное сотрудничество по проблемам изменения климата и адаптации общества к последствиям глобального потепления выходит далеко за рамки Арктического совета и осуществляется многими другими международными организациями (конференция «Полярный круг», «Arctic Frontier», Международный арктический научный комитет IASC и др.) [Хинзман, Бургесс, Канкаанпаа, Павленко, Янг, Попе. 2019. С. 72]. Результатом их деятельности является принятие Международной морской организацией Полярного кодекса (обязательные нормы и правила для судов, работающих в полярных водах), Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана и др.

Международное сотрудничество в экономической сфере пополняется год от года новыми участниками. В 2014 году при Арктическом совете была создана новая структура – независимый Арктический экономический совет (АЭС), призванный расширить экономическое взаимодействие в регионе и повысить его инвестиционную привлекательность. АЭС объединяет представителей бизнес-сообщества арктических государств, его задача – содействовать ответственному экономическому развитию Арктики и ведению бизнеса в этом регионе, налаживанию торговых связей.

Арктический экономический совет разрабатывает международную систему «Арктическая инвестиционная матрица», которая должна помочь в создании финансовых инструментов и фонда для развития сотрудничества между крупными и маленькими компаниями в Арктике[6]. Наиболее перспективными для иностранных инвесторов направлениями на территории российской Арктики являются энергетика, инфраструктурные проекты, а также развитие так называемой голубой (безотходной) экономики. Кроме того, ключевым направлением развития международного сотрудничества в экономической сфере являются инфраструктурные проекты (строительство дорог, мостов, портов для развития региона). Россию в АЭС представляют «Совкомфлот», «Роснефть» и Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

Большой потенциал международного сотрудничества в сфере экономики заложен в деятельности торгово-промышленных палат. Система Торгово-промышленной палаты Российской Федерации объединяет 180 территориальных торгово-промышленных палат и около 50 тыс. предприятий и организаций. Впервые мысль об учреждении международной Приполярной торговой палаты была озвучена канадскими бизнесменами в 2003 году на третьем Конгрессе Всемирного форума торговых палат и получила одобрение и поддержку среди участников.

В том же году была учреждена Норвежско-Российская торговая палата (НРТП). Инициатива исходила от норвежских деловых кругов. Ее учредителями стали норвежские компании «Статойл», «Теленор», «Экспортфинанс», «Оркла Фудс», Корпорация промышленного развития Норвегии, Норвежский банк, ряд российских компаний. НРТП является негосударственной, некоммерческой деловой ассоциацией и в основном финансируется за счет членских взносов и различных видов спонсорской помощи предприятий, входящих в состав Палаты.

Деятельность Норвежско-Российской торговой палаты не зависит от секторов промышленности, что позволяет Палате оказывать помощь в различных сферах: торговля, транспорт, туризм, аквакультура, сектор нефти и газа, морской сектор, сектор услуг в целом, инвестиционный сектор[7].

На сегодняшний день в списке членов Палаты насчитывается около 130 предприятий, 20 % из них – российские предприятия и организации. Хотя численность населения в Норвегии составляет всего около 5 млн человек (0,001 часть населения мира), тем не менее страна является мировым лидером в индустрии международного морского судоходства. Для расширения двустороннего коммерческого сотрудничества, передачи информации потенциальным партнерам о существующих возможностях норвежского морского сектора была создана рабочая группа, состоящая из норвежских поставщиков в сфере судоходства, судостроения и морских технологий из региона Мёре-ог-Ромсдал. Для продвижения своих товаров и услуг группа разработала специальную маркетинговую программу, направленную на развитие российской рыбной промышленности. НРТП также организует различные тематические семинары, деловые встречи и другие аналогичные мероприятия на российском рынке в сотрудничестве с норвежскими партнерами. В настоящее время Палата реализует проекты в секторах аквакультуры и судостроительной промышленности[8].

Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), являясь крупнейшим представителем интересов российского бизнеса, с момента своего создания активно занимается международным сотрудничеством в Арктике, способствует поиску взаимовыгодных двусторонних контактов, деловых партнеров, реализации совместных инициатив и наращиванию инвестиций в поддержку экономического роста. С этой целью в РСПП создан Комитет по международному сотрудничеству.

Достойно представляют Россию на международном уровне и наши арктические регионы.

5 www.arctic-council.com

6 www.newsland.com

7 www.docviewer.yandex.ru

8 www.nrcc.no

Примером может служить Ямало-Ненецкий автономный округ. Сегодня в округе работают представители Норвегии, Китая, Франции и др. (Baker Hughes, Halliburton, Schlumberger, Total, Weatherford, CNPC). Развитие международной деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа, как отдельной и полноправной сферы, было связано прежде всего с происходившими в 1990-х годах XX столетия экономическими процессами и характеризовалось активным развитием внешнеэкономических связей. С течением времени сотрудничество с зарубежными партнерами расширилось, начало развиваться и культурно-гуманитарное направление: стал происходить обмен визитами на высоком уровне, инициировались различные совместные проекты.

Ямал особо выделяется в Арктической зоне Российской Федерации, что отражает динамика ключевых макроэкономических показателей. По итогам 2019 года доля округа в объеме инвестиций российской Арктики составляет 71 %, в объеме валового регионального продукта – более 50 %.

В международных зимних Арктических играх со стороны России принимают участие лишь спортсмены Ямала. В течение последних шести лет они принесли 243 медали, 107 из которых золотые. Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) регулярно участвует в «Зеленой неделе» – международной сельскохозяйственной выставке, проходящей в январе в Берлине.

С июня 2014 года в ЯНАО заработал «Российский центр освоения Арктики», значимость которого отмечается в 30 странах. Данный центр развил на территории ЯНАО сеть и усилил научно-техническую базу научно-исследовательских полигонов и стационаров. Последние в настоящее время охватили с участием зарубежных ученых остров Белый, полуостров Ямал («Саббета» и «Яркута»), полуостров Гыдан («Парисенто»), Приуральский район («Мынгорманто»).

В рамках окружного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» к 2024 году планируется изменить систему поддержки участников экспорта из малого и среднего бизнеса. По экспертным оценкам, это должно положительно повлиять на объем несырьевого экспорта.

За годы становления и развития международной деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа было реализовано около 900 международных мероприятий. География сотрудничества охватывает около 90 стран мира. При этом в десятку постоянных и самых активных партнеров региона вошли и представители северных стран – Канада, Финляндия.

Значительная доля состоявшихся мероприятий (44 %) принадлежит сфере культурно-гуманитарного сотрудничества, что целиком соответствует общей линии внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа. Второе место (20 %) занимает установление международных связей на высоком официальном уровне. Внешнеэкономические связи (9 %) замыкают основную тройку направлений, ставших приоритетными в развитии международной деятельности региона в период с 1991 по 2020 год. В первую пятерку взаимодействия с зарубежными партнерами также входят сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера (8 %) и работа в международных организациях (6 %).

С 1996 года округ становится активным участником таких международных организаций, как Северный форум, Конференция парламентариев Арктического региона, Парламентская конференция Баренцева региона, Северный исследовательский форум, Северный совет. Благодаря активной работе ЯНАО на данных площадках начинают складываться устойчивые отношения с представителями ряда северных стран: Исландии, Канады, Финляндии.

Ямало-Ненецкий автономный округ тесно сотрудничает с правительствами арктических государств по всем направлениям. Округ трижды принимал у себя Президента Исландии – господина Олафур Рагнар Гримссона: в 2002, 2003 годах с официальными визитами, а в 2013 году – в качестве почетного гостя III Международного арктического форума «Арктика – территория диалога».

Одним из значимых направлений с точки зрения официальных международных связей и совместной работы с международными организациями является сотрудничество Ямало-Ненецкого автономного округа с Организацией Объединенных Наций, которое началось с 2006 года. Представители региона приняли участие в V, VI, VII, XI, XIV и XV сессиях Постоянного форума коренных народов мира (ООН) и заседаниях его рабочих групп.

Проекты программы НОРДЕП (российско-канадской программы в области развития северных территорий NORDEP (НОРДЕП)), инициированные на Ямале и реализованные в сотрудничестве с канадскими партнерами, внесли существенный вклад в социально-экономическое развитие региона. Правительственные и неправительственные организации Ямало-Ненецкого автономного округа получили возможность приобрести определенный опыт и знания по тематическим направлениям свой деятельности, улучшить понимание ряда процессов, сопряженных с развитием той сферы, в которую они профессионально вовлечены, а также провести сравнительный анализ методов, механизмов, подходов, применяемых в России и в Канаде.

Все организации получили ценный опыт работы в формате международной программы, опыт планирования и реализации проектов с участием иностранных партнеров, а также ознакомились с методом управления по результатам, отдельные элементы которого внедряются в практику работы многих организаций, вовлеченных в реализацию программы НОРДЕП. Механизм построения партнерских отношений, разработанный для реализации програм-

мы НОРДЕП и подтвердивший свою эффективность, заимствуется рядом организаций для разработки собственных программ. Реализация проектов программы НОРДЕП содействовала развитию межведомственного взаимодействия, создавала диалоговое пространство для представителей органов власти регионального уровня, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных организаций, простых жителей Ямало-Ненецкого автономного округа, где обсуждались самые насущные темы и принимались конструктивные решения.

Результативным за прошедшие годы стало и сотрудничество с другими северными соседями по циркумполярному региону – Финляндией, Норвегией и Швецией. Основным акцентом культурно-гуманитарных международных связей с представителями данных стран является решение вопросов сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Налажено сотрудничество и в рамках инициируемых научно-исследовательских проектов по линии Университета Арктики. Студенты и ученые Ямало-Ненецкого автономного округа активно принимают участие в исследовательских проектах организаций и объединений, входящих в Университет Арктики.

Основополагающим проектом в свое время явился проект Института циркумполярного оленеводства EALAT «Сетевое исследование уязвимости оленеводов: оленеводство в изменяющемся климате». Проекты EALLU («ЕАЛЛЮ: молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и традиционная культура питания») и RIEVDAN («Традиционные знания в культуре питания на пути к устойчивому будущему – две сферы познания») инициированы Институтом циркумполярного оленеводства. Обе инициативы направлены на сохранение традиционного образа жизни коренных народов циркумполярного региона. Их основная цель – показать подрастающему поколению, как через изучение традиционных знаний их предков, сохранение многовековой культуры, следование традиционному хозяйствованию научиться решать задачи, диктуемые современными условиями жизни, реагировать на изменения в экономической сфере и способствовать устойчивому развитию общества.

Проекты «Social-Ecological Transformations: HUMan-Animal Relations Under Climate Change in NORthern Eurasia – HUMANOR» («Социально-экологические трансформации: взаимодействие человека и животных в условиях изменений климата в Северной Евразии») и «Resilience in Social-Ecological Systems of Northwest Eurasia – RISES» («Устойчивость социо-экологических систем северо-запада Евразии») направлены на изучение организации жизнедеятельности кочевых оленеводческих сообществ, переживающих стремительные изменения климата и принципов землепользования, путем подробного изучения их исторического развития в различных социально-экономических, административных и экологических контекстах.

Основными партнерами по указанным выше научным инициативам выступают Арктический центр Университета Лапландии (Финляндия), Университет Абердина (Шотландия), Шведский горный и саамский музей (Швеция), Норвежский исследовательский институт культурного наследия (Норвегия), Университет Уппсала (Швеция), Норвежский университет медико-биологических наук (Норвегия). Со стороны Ямало-Ненецкого автономного округа в проектах принимают участие научные сотрудники Научного центра изучения Арктики.

В 2007 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра на бизнес- саммите Северного форума была принята резолюция, в которой было одобрено создание сети северных торгово-промышленных палат. И в 2009 году в Торонто была создана такая международная сеть циркумполярных торгово-промышленных палат Лапландии, ряда провинций Канады, Аляски, исландского города Акурейри, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов. В рамках международного сотрудничества северных торгово-промышленных палат выносятся на обсуждение на международном уровне проблемы транспортной инфраструктуры в Арктике, рассматриваются вопросы содействия обеспечению транспортной доступности бизнеса, поставки техники, машин и оборудования в арктическом исполнении [Пилясов, Котов, 2016. С. 85].

Наряду с арктическими государствами весьма серьезный интерес к международному сотрудничеству в Арктике и использованию ее вновь открывающихся возможностей проявляют многие влиятельные мировые державы, расположенные за ее пределами (Китай, Индия, Южная Корея, Бразилия, Германия, Франция, Великобритания и др.). Активную заинтересованность в арктических делах проявляет Европейский союз и Организация Североатлантического договора (НАТО).

Кооперация в области науки и задачи устойчивого развития

Международное научное сотрудничество в рамках Арктического совета способствовало исследованию условий жизни человека в Арктике, результаты которого были изложены в виде отчетов в 2004 и 2014 годах. В рамках Международного полярного года 2007–2008 впервые были реализованы проекты социальной направленности: исследования в рамках Международного полярного года позволили получить достоверные комплексные оценки текущих и будущих изменений окружающей среды, их влияния на здоровье человека в Арктике и разработать рекомендации для федеральных и региональных органов государственной власти, для организаций, осуществляющих хозяйственную, природоохранную и иную деятельность в полярных районах. Состояние и из-

менение среды обитания и деятельности человека служат важными факторами для социально-экономического комплекса Арктики. Проявления прямых и опосредованных воздействий экстремальных климатических условий полярных областей на адаптированное и мигрирующее население отличаются особой остротой и спецификой.

Международное сотрудничество в Арктике развивается благодаря тому, что в Арктике, как и всему здесь, присуща кооперативность, которая в современных условиях проявляется в форме государственно-частного партнерства, социальной ответственности бизнеса. Потенциал конструктивного взаимодействия видится в партнерстве между местными органами власти и деловыми кругами в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, развитии биоэкономики, лесного хозяйства, сохранения биоразнообразия. Действительно, расширяется спектр научно-исследовательских проектов, более глубоко исследуются проблемы коренных народов Севера, реализуются проекты по безопасности в различных сферах жизнедеятельности, все большее число ученых и экспертов вовлекается в международные проекты по общим арктическим проблемам[9]. Вместе с тем, на взгляд автора, обмен технологиями и научной информацией между странами происходит еще недостаточно полно.

Принятая региональная программа устойчивого развития Арктики подразумевает участие в ней всех акторов этого макрорегиона. Только общими усилиями и скоординированными действиями можно достичь устойчивого развития макрорегиона, так как в арктическом пространстве слишком велика взаимозависимость, все территории объединены хрупкими экосистемами и Северным Ледовитым океаном. Всемирный совет океанов (WOC) уделяет много внимания инвестициям крупных бизнес-компаний в синюю экономику, в частности, вопросам управления и выработки рамок, которые будут способствовать осуществлению политики, отвечающей целям десятилетия океанологии ООН в интересах устойчивого развития.13 февраля 2020 года был создан Центр голубого управления (CBG) в Университете Портсмута (Великобритания)[10]. Здесь проводятся междисциплинарные исследования 45 учеными с целью решения глобальных задач по поиску устойчивой «голубой» экономики. Резкое сокращение площади арктического морского льда и другие перемены из-за потепления климата уже привели к серьезным последствиям, которые мы только начинаем осознавать[11]. Хотя эти изменения делают Северный Ледовитый океан более доступным для освоения, в то же время они наносят ущерб морским экосистемам и угрожают благополучию населения Арктики, чья жизнь напрямую зависит от уровня загрязнения Северного Ледовитого океана. Развитие международного сотрудничества в Заполярье способствует более эффективному решению проблем в морской Арктике, развитию подхода, названного «экосистемным управлением».

Стратегические планы развития Арктики

Кардинальные изменения в циркумполярном пространстве стимулировали северные страны к принятию стратегий своей арктической политики. В 2020 году Правительством Российской Федерации были одобрены уже вторые Основы государственной политики Российской Федерации в Арктической зоне до 2035 года, на выходе обновленная Стратегия социально-экономического развития Арктики. Необходимость разработки этих документов обусловлена тем, что в настоящее время складывается качественно новая ситуация в геоэкономике, обусловленная как внешними, так и внутренними факторами.

Внешние факторы проявляются прежде всего в усилении торгово-политического воздействия северных государств на сферу международных связей и внешней торговли, требующего адекватного комплексного применения в России всего спектра внешнеэкономических инструментов.

Внутренние причины связаны в первую очередь с переходом страны к инновационной модели социально-экономического развития. Стратегической целью внешнеэкономической политики России является обеспечение глобальных лидирующих позиций страны как одной из ведущих мировых экономических держав XXI века. Кроме того, учитываются долговременные системные вызовы, отражающие как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития:

- усиление глобальной конкуренции,
- ожидаемая новая волна технологических изменений,
- возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития,
- исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития.

В 2013 году была принята первая Арктическая стратегия России[12]. Следует отметить, что все арктические стратегии северных стран объединяет экологическая и социальная платформа. Норвегия первой из арктических стран (2017) представила стратегию работы компаний в Арктике, цель которой – сделать бизнес в данном регионе более экологичным, используя накопленный опыт и технологии работы на шельфе.

9 www.arctic-council.com

10 Великобритания имеет статус наблюдателя в Арктическом совете.

11 Special Report of the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate. The Intergovernmental Panel on Climate Change. 2019. https://www.ipcc.ch/srocc/

12 Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации 20 февраля 2013 года. https://www.gov.spb.ru/static/writable/ 8.pdf

Сегодня доходы от добычи углеводородов в нефтедобывающих странах составляют основу экономического развития северных стран. Так, в Норвегии нефтяные доходы составляют 75 % бюджета государства. Более того, именно сосредоточение норвежских компаний на своем континентальном шельфе в Северном и Баренцевом морях позволило стране выйти на пятое место в мире по величине экспорта нефти и на второе – по экспорту природного газа.

Арктика имеет огромный потенциал международного сотрудничества, она способна дать человечеству большое количество нефти и газа. При освоении богатого арктического шельфа компании ради устойчивого развития должны предпринять все шаги для безопасной работы в регионе. В этом аспекте все арктические страны должны найти равновесие между экономикой и экологией. В этой связи есть необходимость делиться лучшими технологиями добычи нефтеуглеводородов на арктическом шельфе.

Заключение

Российская Федерация была, есть и остается самым крупным арктическим государством мира. Международное сотрудничество в Арктике без партнерства с Россией не может быть жизнеспособным и продуктивным. Ее национальная юрисдикция уже распространяется на самую большую часть арктического шельфа. Она может существенно возрасти в том случае, если международная Комиссия ООН по установлению границ морского шельфа одобрит представленные Россией доказательства о том, что подводный хребет Ломоносова и поднятие Менделеева являются продолжением российской континентальной платформы.

Арктика в XXI веке способна дать человечеству огромное количество ископаемых ресурсов (нефти и газа). Основные запасы богатого арктического шельфа еще только предстоит открыть и бизнес-компании должны предпринять все шаги для безопасной работы в этом регионе. Вопросы охраны окружающей среды Арктики отражены, как ключевые направления в стратегиях северных стран, наравне с сотрудничеством и кооперацией с Российской Федерацией по всем направлениям арктических исследований и развития этого макрорегиона.

В 2017 году арктические страны подписали Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества. Подписание Соглашения обосновано в первую очередь необходимостью упрощения доступа ученых к данным и национальной инфраструктуре Арктики для проведения исследований, а также необходимостью активизации сотрудничества между учеными на международном уровне, обменом лучшими практиками специального образования и ответственного экоуправления. В рамках Соглашения страны, подписавшие данный документ, обязались прилагать максимальные усилия для упрощения процесса проведения исследований учеными со всего мира.

В России 32 вуза имеют программы подготовки специалистов для Арктики по 166 направлениям для 60 отраслей экономики[13]. И как представляется, во время председательствования России в Арктическом совете с 2021 года целесообразно задействовать наш образовательный потенциал. Главным системообразующим компонентом социально-экономических систем Арктики является человеческий потенциал. Первоочередная задача сегодня – повышение качества жизни в Арктике, инвестиции в человеческий капитал северян, составной частью которого является образование. «Знаниевая» часть содействует обновлению сложившегося в Арктике пула компетенций, и это важно вырабатывать совместно всем арктическим странам.

13 Материалы к заседанию Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Особенности развития системы образования в арктических регионах Российской Федерации». 28 октября 2019.

Литература

Загорский А.В., Болтон Д. Управление морскими ресурсами в Северном Ледовитом океане: доклад №56/2020. М.: НП РСМД, 2020.

Моргунова М.О., Цуневский А.Я. Ресурсы Арктики // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Т. 2. М., 2013.

Пилясов А.Н., Котов А.В. Некоторые аспекты международного экономического сотрудничества в Арктике. *Вестник СПбГУ. Серия 6.* 2016. С. 81–91.

Хинзман Л., Бургесс Х., Канкаанпаа П., Павленко В, Янг Х., Поп е А. Расширение знаний и понимания Арктики: Стратегический план 2018–2023 гг. *Арктические ведомости*. 2019. № 3 (28). С. 72–79.

References

Zagorski A. V., Bolton D. A report on marine management in the Arctic Ocean: Report No. 56/2020. Moscow. NP RIAC. 2020. In Russian

Morgunova M. O., Tsunevsky A. Ya. Arctic resources. In: Arctic region: problems of international cooperation. Compendium in 3 volumes. Vol. 2. Moscow. 2013. In Russian

Pilyasov A. N., Kotov A. V. Some aspects of international economic cooperation in the Arctic. *Saint Petersburg University Bulletin*. Series 6. 2016. P. 81-91. In Russian

Hinzman L., Burgess H., Kankaanpaa P., Pavlenko V., Yang H., Pope A. Enhancing Knowledge and Understanding: of the Arctic Strategic Plan 2018-2023. *Arkticheskiye vedomosti*. 2019. No. 3 (28). P. 72-79. In Russian