ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

DOI: 10.22394/2070-8378-2021-23-3-80-85

Региональная политическая элита в общественном мнении населения (на примере Астраханской области)

ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА ИВАНОВА, **ассистент кафедры социологии**
Астраханский государственный университет (Российская Федерация, 414056, Астрахань, ул. Татищева, 20а). E-mail: lili_iva@mail.ru

Аннотация: В настоящей статье анализируются особенности региональной политической элиты с позиции общественного мнения населения региона. Цель исследования состоит в выявлении его взглядов на элитарную группу Астраханской области. В работе представлены основные теоретические подходы к определению политической элиты, обозначены ее структурные характеристики в условиях современного российского общества. По результатам проведенного автором анкетного социологического опроса населения Астраханского региона сформулировано представление о состоянии региональной политической элиты на сегодняшний день. Изложен взгляд на ее достоинства и недостатки с позиции общественности, рассмотрены ключевые качества ее представителей, а также возможные пути ее дальнейшего развития. Автор приходит к выводу о том, что населением Астраханской области элита региона характеризуется противоречиво: при негативной характеристике ее основных представителей по качественным показателям и параметрам ее эффективности выявляется положительная динамика общественного мнения. Более того, общественное мнение подтвердило экспертную точку зрения о низком уровне конфликтности астраханской элиты и ее способности разрешать сложные политические ситуации. Исследование политических региональных элит способствует построению диалога между всеми субъектами политического процесса.

Ключевые слова: региональная политическая элита, качества элит, эффективность элит, проблемы функционирования элит, стабильность социально-политической сферы, экспертная аналитика, опрос общественного мнения

Статья поступила в редакцию 18 мая 2021 года.

Иванова Л.А. Региональная политическая элита в общественном мнении населения (на примере Астраханской области). *Государственная служба.* 2021. № 3. С. 80–85.

REGIONAL POLITICAL ELITE IN PUBLIC OPINION (ON THE EXAMPLE OF THE ASTRAKHAN REGION)

LILIA ALEKSANDROVNA IVANOVA, **Assistant at the Department of Sociology**
Astrakhan State University (20a, Tatishcheva st., Astrakhan, 414056, Russian Federation). E-mail: lili_iva@mail.ru

Abstract: The article analyses the characteristics of the regional political elite from the point of view of the region's public opinion. The purpose of the study is to examine public opinion concerning the elite political group of the Astrakhan region. The paper presents the main theoretical approaches to the definition of the political elite and identifies its structural characteristics in modern Russian society. The author conducted a questionnaire sociological survey of the population of the Astrakhan region, according to the results of which there is a formulated idea of the state of the regional elite. Additionally, the article describes the advantages and disadvantages of this group, considers the key qualities of its representatives, and possible ways to further development. The author concludes that the population of the Astrakhan region characterizes the political elite extremely contradictory: with a negative characterization of its main representatives in terms of qualitative indicators and parameters of its effectiveness, we can see the positive dynamics of public opinion. Also, the public opinion poll confirmed the expert point of view regarding the low level of conflict of the Astrakhan political elite and its ability to find solutions to difficult political situations. The study of regional political elites promotes dialogue among all actors in the political process.

Keywords: regional political elite, qualities of elites, the efficiency of elites, problems of elite functioning, stability of the socio-political sphere, expert analytics, public opinion poll

The article was received on May 18, 2021.

Ivanova L.A. Regional political elite in public opinion (on the example of Astrakhan region). *Gosudarstvennaya sluzhba.* 2021. No. 3. P. 80–85.

Введение

Современные условия развития политической сферы российского общества ставят под вопрос эффективность государственного управления и деятельности политической элиты страны. Исследовательский интерес к проблемам элиты является закономерным. Политическая практика даже самых развитых демократических государств демонстрирует, что в процессе распределения и деятельности органов власти не в достаточной мере реализуется равноправное участие всех граждан общества. Все ключевые изменения в социальной, экономической и политической сферах жизни государства происходят исключительно по инициативе или при поддержке политической элиты [Michels, 1911; Welton, 2016. P. 49–57]. Так, в своих работах О.В. Крыштановская отмечает: «Политическая элита не только формирует и изменяет политическую систему общества, она распоряжается государственной политикой и в этом смысле является собственником государства» [Крыштановская, 2005. С. 55].

Современная региональная элита: теоретическое осмысление понятия, анализ проблем функционирования

Глубокий анализ проблемы функционирования современной российской региональной элиты, как и любое социологическое исследование, не представляется возможным без теоретического осмысления понятия и существующих подходов к изучаемому явлению или процессу. Известно, что понятие *"elite"* произошло в английском и французском языках от латинского *"eligo",* что означает «избранный, отобранный, лучший» [Наронская, 2012. С. 87]. Это понятие не применялось широко вплоть до начала XX века, пока не появились научные работы по этой тематике. Одними из первых в европейской научной мысли создателями теории элит считаются В. Парето, Г. Моска и Р. Михельс. Стоит отметить, что основоположники этой теории предпочитали термину «элита» синонимичный ему по значению и ценностно нейтральный термин «политический класс» [Там же. С. 88].

На сегодняшний день существует множество подходов к изучению политических элитарных групп, однако основными, классическими могут считаться властный и репутационный подходы. С точки зрения властного подхода в эту группу входят люди, обладающие решающей властью в обществе, а в соответствии с репутационным подходом членами элиты являются люди с выдающимися достоинствами и личными качествами [Драганова, 2011. С. 104].

В настоящем исследовании используется современное определение политической элиты, характеризующее ее как правящую политическую группу общества, контролирующую основные ресурсы власти и процесс принятия политических и социально-экономических решений, а также способную производить социально мобилизованные и интегрирующие ценности общества [Смирнов, 2007. С. 18].

Структура политических элитарных групп может быть рассмотрена с точки зрения принятого в современной науке подхода, основывающегося на двух типах инкорпорации в политическую элиту: избрание и назначение. В этой связи выделяются избираемые населением депутаты, представляющие общество и должностные лица (губернаторы, мэры, главы администраций), и назначаемые государственные служащие (чиновники) высшего уровня власти. Каждая из этих элитарных подгрупп достаточно самостоятельна, а границы между ними в современной российской действительности в определенной мере условны [Долгов, Стрижова, 2012. С. 57]. По мнению В.М. Долгова, при таком подходе не хватает еще одной важной группы представителей политической элиты, часто упускаемой из виду теоретиками, но рассматриваемой во многих прикладных исследованиях в политической сфере. В эту группу входят авторитетные и влиятельные в масштабах страны представители различных сфер жизни общества (крупные бизнесмены, деятели культуры, представители СМИ и т.д.). Указанная элитарная группа не имеет непосредственного доступа к власти, но обладает возможностью влияния на политическую элиту. В.М. Долгов определяет ее как экспертную элиту, подчеркивая компетенции и функциональное предназначение в политическом процессе [Там же. С. 58].

Российская политическая элита структурируется не только горизонтально, но и вертикально, что связано с федеративным государственным устройством, в котором каждый регион подчиняется федеральной власти, но обладает собственным аппаратом государственного управления и своей политической элитой. Анализ различных исследований в этой сфере показывает наличие особенностей региональных элитарных групп (по сравнению не только с федеральной элитой, но и разными регионами). Так, выявляется специфика национальных элит в республиках, их профессионального и социального состава и т.д. Самое яркое отличие региональной российской элиты от федеральной заключается, по мнению В.М. Долгова, в отсутствии экспертных элитных групп (личностей, находящихся вне политической сферы, способных оказывать влияние на региональную политическую власть). С нашей точки зрения, подобное мнение не имеет под собой аргументированной основы, так как в субъектах Российской Федерации можно выделить региональные экспертные сообщества.

Таким образом, характерные особенности региональной элиты исключают возможность ее полного отождествления с элитой федерального масштаба, что актуализирует проведение исследований на уровне регионов. Цель настоящего социологического исследования состоит в выявлении особенностей политической элитарной группы Астраханской области, обладающей рядом специфических характеристик, к которым относятся географическое положение региона, национальный состав его населения и др.

Особенности политической элиты Астраханской области (согласно экспертным мнениям и результатам социологического опроса)

В современном демократическом обществе важную роль в оценке социальных явлений и процессов играет общественное мнение, отражающее отношение населения к актуальным социальным проблемам. В связи с этим, наряду с применением теоретических методов научного анализа проблемы современной политической элиты региона, при участии автора был проведен социологический опрос населения Астраханской области.

Но прежде чем приступить к анализу результатов опроса общественного мнения, стоит отметить наличие экспертной оценки астраханской политической элиты, сформированной в ходе исследований различных аналитических организаций (например, Центр информационных коммуникаций «Рейтинг» и экспертно-аналитический центр «Юг»). Сопоставив данные их исследований, проведенных в 2019–2020 годах, политическую элиту астраханского региона можно охарактеризовать с помощью следующих утверждений[1].

В первую очередь аналитиками выделяется наличие экспертной элиты в регионе, характеризуемой больше кланово-семейными отношениями, чем активной общественной деятельностью. Это влиятельные силы вне властных структур, имеющие отношение к крупнейшим астраханским активам «Газпрома» и «Лукойла», а также к ТВ-активам области и общественной палате.

Одной из положительных черт политической элиты Астраханской области является низкая степень ее конфликтности. Объективно слабой стороной считается отсутствие обеспечения руководством региона его полноценной вовлеченности в ряд федеральных государственных программ, что сказывается на скорости и эффективности развития Астраханской области.

Безусловно, указанных исследований недостаточно для полной характеристики политической элиты региона, ведь их цели фокусируются исключительно на главных и наиболее ярких представителях власти, при этом упускается из виду вся сложная система элитарной группы и ее особенностей. Общественное мнение в этом аспекте дает более детальное представление об астраханской элите и демонстрирует, как население, на благо которого должны работать властные структуры, оценивает их деятельность. В октябре – декабре 2019 года Центром социологических исследований Астраханского государственного университета при участии автора было исследовано мнение населения о политической элите региона и определен уровень эффективности ее деятельности. Объем выборочной совокупности составил 520 человек. Отбор респондентов был осуществлен квотной методикой с применением многоступенчатого отбора. Заданными параметрами отбора пропорциональных квот (равных долей) являлись пол и возраст опрошенных. Первичная социологическая информация была получена опросным методом в форме анкетирования.

В целом сквозь призму общественного мнения элита Астраханской области предстает не в самом положительном свете. Так, более половины опрошенных астраханцев (58,7 %) разделяют точку зрения о том, что российские региональные элиты не вполне соответствуют (или вовсе не соответствуют) качественным критериям и требованиям. При этом каждый четвертый (25,4 %) затрудняется дать ответ на подобный вопрос, что может быть связано со слабой информированностью или заинтересованностью в проблематике элит.

Еще одним аспектом, негативно характеризующим отношение населения к представителям астраханской элиты, является тот факт, что респонденты в большей степени склонны определять ее представителей и пути достижения ими власти двумя противоречивыми способами: как «хитрых, беспринципных и алчных» людей, пришедших к власти путем интриг и ставящих своими целями личные интересы (19,3 %); или наоборот – как людей с большим количеством замыслов и стремлением изменить ход событий, но не способных это сделать из-за блокирования их действий высшей государственной властью и коррумпированными структурами (18,8 %). Только 12,7 % респондентов ответили, что в высшие эшелоны власти пришли те, кого хотели выбрать избиратели. Это говорит о том, что население региона не верит в демократичность организации государственного управления и ставит под сомнение легитимность правящей региональной элиты. К другим характеристикам формирования и качества элиты в глазах астраханцев можно отнести утверждение, согласно которому у власти сейчас стоит бывшая номенклатура, быстро сменившая прежнюю идеологическую принадлежность, не желающая расстаться с властью и старающаяся любыми путями ее удержать.

Среди конкретных недостатков астраханской политической элиты участники опроса выделили три основных. Это недостаточный профессионализм (16 %), коррумпированность участников управленческого процесса (15 %) и игнорирование запросов и интересов населения (14,9 %). Последний недостаток тесно связан с другим – ориентацией политической элиты на интересы состоятельного меньшинства (8 %), а недостаток профессионализма может быть связан с подбором руководства по родственным и приятельским признакам, что было отмечено каждым десятым респондентом.

По мнению жителей Астраханской области, региональные элиты (в том числе астраханские) не об-

1 Эксперты проанализировали конфликтность элит в Астраханской области. *Астраханские новости*. 28 января 2020 года: https://ast-news.ru/node/eksperty-proanalizirovali-konfliktnost-elit-v-astrakhanskoy-oblasti/

ладают существенной властью в масштабах страны и не способны влиять на политику главы государства и федерального правительства. С этим утверждением согласны 57 % опрошенных астраханцев.

Ключевыми факторами, которые способствуют снижению эффективности деятельности политической элиты региона и ухудшению ее качества, по мнению респондентов, являются: коррупция (17,5 %), отрыв власти от народа (14,3 %), слабая финансовая и материальная база (12,2 %).

Последний из обозначенных факторов красной нитью проходит через все результаты социологического исследования вместе с фактором взаимодействия с народом (близости к нему). Профессионализм является в представлении респондентов важным критерием, по которому в ближайшем будущем будут определяться стабильность и политический порядок в региональных структурах власти. При этом в качестве основных факторов были указаны следующие: «умение выражать и защищать интересы населения, региона субъекта» (20,8 %), «профессионализм» (17,7 %), «лидерские качества, напористость» (11,9 %). Интересно, что для длительного включения во властные структуры достаточно важной, по мнению населения региона, является способность поддерживать неформальные отношения с людьми «из центра» и внутри субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что на деятельности правящей региональной элиты, по мнению респондентов, может сказываться уровень ответственности ее представителей. Пятая часть респондентов (20 %) считает, что элита Астрахани достаточно ответственна. Однако треть опрошенных выражает свои сомнения на этот счет, а 25 % полагают, что только некоторые из членов политического элитарного общества ответственны. Безусловно, такая характеристика не может являться позитивным фактором деятельности людей, в руках которых находятся рычаги власти и инструменты регулирования.

В глазах общественности региональная элита обладает и положительными чертами. Главным достоинством современной астраханской элиты, по мнению опрошенных, является умение разрешать конфликты и стабилизировать обстановку (21,6 %), что в определенной степени подтверждает мнение экспертов о ее бесконфликтности. Среди других позитивных характеристик отмечались: забота о развитии национальной культуры и образования (17,5 %), координация действий различных групп интересов (15 %), умение лоббировать интересы населения регионов (14,4 %), помощь в развитии местного бизнеса (13,9 %).

Отдельное внимание в опросе было уделено проблемам стабильности положения современной региональной российской политической элиты. Каждый пятый респондент считает, что она достаточно стабильна (20,2 %), а чуть более 15 % – что нет. При этом фактически половина опрошенных (46 %) занимает нейтральную позицию и полагает, что российская элита в зависимости от определенных условий может проявлять стабильность или нестабильность. По мнению респондентов, стабильность политической элиты проявляется в зависимости от сложившейся социально-экономической и политической ситуации.

Ключевые факторы стабильности социально-политической сферы

Проведенный социологический опрос не оставил без внимания проблему стабильности социально-политической обстановки, сложившейся в российском обществе, ведь, по сути, она является результатом деятельности политических элит. При ответе на вопрос мнение жителей региона разделилось: 40,2 % оценили политическую обстановку как «стабильную», а 38,3 % – как «напряженную и неспокойную». Только для 6,4 % респондентов окружающая их социально-политическая обстановка является «спокойной и доброжелательной».

Реальную власть жители Астраханской области видят главным образом в руках ключевых представителей государственного управления региона: руководителя субъекта Российской Федерации (27,1 %) и законодательного собрания субъекта Российской Федерации (17,3 %). Интересно, что десятая часть населения приписывает наличие власти в регионе богатым людям и бизнесменам области (10,3 %), а также отдельным политическим партиям и общественным организациям (9,1 %). У небольшого числа респондентов наблюдается уверенность в наличии власти у личностей, нарушающих закон: у коррумпированной части аппарата управления (6,9 %) и мафии, в криминальных структурах (5,3 %). Это свидетельствует о невысоком уровне легитимности политической элиты и низком уровне доверия к ее властным полномочиям.

Несмотря на небольшое число людей, относящих власть в регионе к мафиозным образованиям, более трети опрошенных астраханцев уверены в том, что существует большая вероятность вхождения в региональную элиту представителей криминальных кругов (34,6 %). 30 % респондентов полагают, что такая опасность невысока, а пятая часть респондентов (20 %) затруднилась дать конкретный ответ на этот вопрос.

Обращаясь к перспективам и возможным путям улучшения качественного состава региональной элиты, население Астраханской области указывает в первую очередь на повышение образовательного уровня элиты (21,5 %) и осуществление конкурсного отбора в ее состав на основе принципов профессионализма (19,2 %). Среди иных мер улучшения качества политической элитарной группы общества была выделена работа с административными кадрами в разных ее проявлениях: кадровая политика органов региональной власти (14,2 %), систематический от-

чет региональных лидеров о подготовке и переподготовке кадров и работе с резервами (12,7 %), бережное отношение к местным кадрам (10,4 %).

Для улучшения качества регионального уровня элиты, по мнению населения региона, необходимо наличие определенных факторов. Важнейшими из низ оказались: формирование высокопрофессиональной команды (19,3 %), наличие сильного лидера (15 %), хорошо отлаженная система контроля за использованием принятых решений (13,1 %) и низкое обеспечение финансовыми ресурсами (дефицит регионального и муниципального бюджета) властных полномочий (10,9 %). Стоит отметить, что недостаточность финансовой базы региона и низкий уровень профессионализма региональных управленцев ранее были выделены респондентами как факторы, снижающие эффективность деятельности политической элиты. При этом профессионализм команды управленцев может быть дополнен таким фактором, как наличие высокоинтеллектуального штаба экспертов и консультантов, помогающих готовить решения, – на него указали 6,3 % жителей Астраханской области.

Интересными были ответы на вопрос о возможных механизмах воспроизводства политической элиты в регионе. Наиболее предпочтительными в глазах населения оказались следующие варианты: «подготовка будущей элиты в специализированных высших учебных заведениях» (33 %) и «активное вовлечение в управление представителей бизнес-элиты, научной элиты и средств массовой информации» (28,3 %). Чуть менее популярными, но все же отмечаемыми 20 % опрошенных оказались такие механизмы, как ротация кадров и эффективная работа с кадровым резервом.

Четкая определенность и понимание населением механизмов формирования политической элиты говорят о заинтересованности людей в качественной подготовке ее членов и высокой эффективности их деятельности. Это подтверждается результатами ответов на вопрос о требованиях, которым должны соответствовать представители политической элиты региона. Ключевыми требованиями стали профессионализм и компетентность (21,4 %), образованность и эрудиция (16,3 %). Фактически на одном уровне стоят такие политические характеристики, как опыт партийной и политической работы (8,2 %) и связь с народом (7,8 %), а также личные качества в виде высокой нравственности (10 %) и справедливости (8,1 %).

Ответы на вопрос о конкретных мерах по повышению действенности региональных властей подтвердили значимость уровня профессионализма членов политической элиты. Почти 24 % респондентов ответили, что для достижения этой цели необходимо улучшить отбор административных кадров, сделав упор на профессиональной компетентности, деловитости, государственническом подходе к делу. Не менее эффективным, по мнению обычных астраханцев, станет введение обязательной личной ответственности служащих всех рангов за невыполнение служебных поручений (21 %). Полезными мерами также могут выступать контроль за деятельностью властей «сверху» с правом приостановления решений (17,5 %) и борьба с организованной преступностью (17,4 %), которая так или иначе ассоциируется с органами власти.

Сильное воздействие на поведение региональной политической элиты, по мнению участников опроса, могут оказывать федеральные органы государственной власти (27,1 %). На второе место (с существенным отрывом) общественное мнение поставило средства массовой информации (18,8 %), на третье – политические партии и общественные организации (14,3 %). По мнению респондентов, элита взаимодействует внутри региональной политической системы, находясь лишь частично под влиянием СМИ и общественности, – они оказывают на нее незначительное влияние. Религиозные и независимые организации, а также предпринимательские круги, по мнению жителей региона, повлиять на элиту не могут.

Заключение

Таким образом, в глазах общественности элита Астраханского региона довольно противоречива: при достаточно негативной характеристике ее представителей, слабых качественных показателях и низкой эффективности отмечается способность сохранять политическую стабильность. Общественное мнение подтвердило экспертную оценку, согласно которой уровень конфликтности астраханской элиты довольно низкий. Отмечается ее способность разрешать конфликтные ситуации конструктивными способами. При этом качественность и эффективность политической региональной элиты обусловлены ее профессионализмом и компетентностью. Этот фактор отмечается как одно из основных требований к представителям элиты; повышение уровня квалификации и профессионализма – как один из механизмов повышения ее качества, а наличие высокопрофессиональной команды управления регионом – как фактор повышения эффективности регионального уровня власти.

Все это формулируется на фоне необходимости ведения правильной кадровой политики в государственно-управленческом аппарате, а также при наличии постоянного процесса повышения образовательного уровня элитарной группы. В ответах прослеживается тенденция отстраненности власти от народа и слабая способность действовать в его интересах и на его благо, что мешает региональной политической элите заслужить доверие у населения, которое склонно считать элиту «безответственной» или олицетворять ее с криминальными структурами. Чтобы получить более глубокую характеристику региональной элиты Астраханской области, необходимо про-

должить исследования в этой области с применением более разнообразных социологических методов научного анализа.

Рассматриваемая проблема обладает постоянно действующей актуальностью, поскольку требует системного учета изменяющегося общественного мнения и качества правящих региональных политических элит. Это особенно важно в условиях модернизации современного российского общества, там, где мониторинг качества власти и общества становится решающим фактором. Учет всех эксклюзивных особенностей предполагает существование постоянно действующего мониторинга и анализа общественного мнения как основного показателя качества и эффективности функционирования региональных политических элит.

Литература

Долгов В.М., Стрижова А.Ф. Структурные особенности региональной политической элиты в современной России. *Власть.* 2012. № 11. С. 56–60.

Драганова Ю.К. Основные модели взаимодействия политической и бизнес-элит в России. *Теория и практика общественного развития.* 2011. № 1. С. 104–106.

Крыштановская О.В. Анатомия российской элиты. М.: Захаров, 2005.

Наронская А.Г. Теоретико-методологические подходы к изучению «политической элиты». *PolitBook.* 2012. № 4. С. 87–95.

Смирнов Д.С. Ценностные ориентации политической элиты как фактор ее эффективности. *Власть.* 2007. № 2. С. 18–22.

Michels R. Zur Soziologie des Parteiwesens in der modernen Demokratie. Leipzig: Verlag von Dr. Werner Klinkhardt, 1911.

Welton G. Pareto's Theory of Elites: Circulation or Circularity? *Mundo Siglo XXI.* 2016. No. 38. Vol. XI. P. 49–58. In English

References

Dolgov V.M., Strizhova A.F. Structural features of the regional political elite in modern Russia. Vlast'. 2012. No. 11. P. 56–60. In Russian

Draganova Yu.K. The main models of interaction between the political and business elites in Russia. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*. 2011. No. 1. P. 104–106. In Russian

Kryshtanovskaya O.V. Anatomy of the Russian elite. Moscow: Zakharov, 2005. In Russian

Michels R. Political parties: a sociological study of the oligarchical tendencies of modern democracy. Leipzig: Verlag von Dr. Werner Klinkhardt, 1911. In German

Naronskaya A.G. Theoretical and methodological approaches to the study of the "political elite". *PolitBook*. 2012. No. 4. P. 87–95. In Russian

Smirnov D.S. Value orientations of the political elite as a factor of its effectiveness. *Vlast'*. 2007. No. 2. P. 18–22. In Russian

АНОНС



7-8 октября 2021 года Азиатская ассоциация государственного управления (AAPA) совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проводят ежегодную конференцию AAPA-2021.

Ежегодная конференция AAPA традиционно собирает экспертов и ученых со всего мира. Конференция выступает важным источником информации о главных тенденциях социально-экономического и политического развития в азиатском регионе.

Центральная тема конференции этого года – будущее государственного управления в постковидный период.

В ходе обсуждений будут затронуты вопросы преодоления последствий пандемии и совершенствования деятельности государственных институтов в условиях новых глобальных вызовов.

Формат проведения конференции будет зависеть от эпидемиологической ситуации в стране, поэтому мероприятие может пройти полностью в режиме онлайн или в гибридном формате (с очным присутствием ограниченного числа участников, а остальных – в режиме удаленного доступа). Зарегистрироваться на конференцию можно на сайте по ссылке: https://aapa2021.ranepa.msk.ru/