DOI: 10.22394/2070-8378-2021-23-4-6-13

Об оплате труда и пенсионном обеспечении сотрудников аппаратов некоторых высших органов государственной власти Российской Федерации: оценка нерешенных проблем правового регулирования

АЛЕКСАНДР ГЕОРГИЕВИЧ ГУРИНОВИЧ, **доктор юридических наук, профессор кафедры административного и финансового права**
Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации (Российская Федерация, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76). E-mail: a.gurinovich@inno.mgimo.ru

Аннотация: В статье исследуются некоторые актуальные проблемы правового регулирования оплаты труда и пенсионного обеспечения ряда категорий федеральных государственных гражданских служащих, не решенные с позиций оценки равного статуса высших органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти Российской Федерации. На основании детального и объективного анализа содержащих конкретные нормативные установления соответствующих правовых актов и опубликованных по схожей тематике монографий и научных статей приведены убедительные аргументы о необходимости устранения сложившегося перекоса. Речь идет о необходимости обеспечения привлекательности государственной службы и конкурентоспособности государства как работодателя путем соотнесения уровня оплаты труда государственных служащих с заработной платой работников соответствующей специальности и квалификации негосударственного (коммерческого) сектора экономики. Обозначены приоритеты дальнейшего совершенствования правового регулирования, сформулированы предложения по устранению избирательного подхода при определении и изменении должностных окладов и иных ключевых параметров денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих аппаратов высших органов государственной власти.

Ключевые слова: правовое регулирование, органы государственной власти, федеральные государственные гражданские служащие, оплата труда, денежное содержание, должностные оклады, пенсионное обеспечение

Статья поступила в редакцию 23 июня 2021 года.

Гуринович А.Г. Об оплате труда и пенсионном обеспечении сотрудников аппаратов некоторых высших органов государственной власти Российской Федерации: оценка нерешенных проблем правового регулирования. *Государственная служба.* 2021. № 4. С. 6–13.

ON REMUNERATION AND RETIREMENT BENEFITS FOR EMPLOYEES OF SOME HIGHER STATE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION: ASSESSING UNRESOLVED PROBLEMS IN LEGAL REGULATION

ALEXANDER GEORGIEVICH GURINOVICH, **Doctor of Sci. (Law), Professor of the Department of Administrative and Financial Law**
Moscow State Institute of International Relations (MGIMO University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (76, Vernadsky prospect, Moscow, 119454, Russian Federation). E-mail: a.gurinovich@inno.mgimo.ru

Abstract: The article considers some actual problems in legal regulation of renumeration and retirement benefits for some categories of federal civil servants. These problems relate to the assessment of the equal status of the higher legislative, executive, and judicial branches of state power of the Russian Federation. The author has studied in detail the relevant legal acts, scientific articles, and monographs published on similar topics and provide convincing arguments about the need to correct the current imbalance. The author concludes that it is necessary to raise the level of attractiveness of civil service and increase the competitiveness of the state as an employer. It is suggested that this can be achieved through equalizing the level of wages of civil servants with the wages of workers in the corresponding/similar specialty and qualifications of the non-state (commercial) sector. The author identifies priorities for further improvement of legal regulation, formulates proposals to eliminate the selective approach in determining and changing the salaries and other significant parameters of the monetary content of federal civil servants of some higher state authorities.

Keywords: legal regulation, government bodies, federal-state civil servants, wages, salaries, official salaries, retirement benefits

The article was received on June 23, 2021.

Gurinovich A.G. On remuneration and retirement benefits for employees of some higher state authorities of the Russian Federation: assessing unresolved problems in legal regulation. *Gosudarstvennaya sluzhba.* 2021. No. 4. P. 6–13.

Введение

В публикациях последних лет по тематике оплаты труда и пенсионного обеспечения федеральных государственных гражданских служащих[1] проблемные вопросы, изложенные в настоящей статье, если и затрагиваются, то фрагментарно, вскользь и не в качестве специального предмета исследования. Исключением является монография Михаила Чекина, в которой констатируются факты издания упомянутых нами в контексте рассмотренной темы указов главы государства и дана краткая характеристика их содержания [Чекин, 2014. С. 106–108]. Проблемная же постановка и соответствующие экспертные оценки в монографии также не прозвучали. В то время как затрагиваемые здесь вопросы актуальны были уже три года назад [Гуринович, 2019. С. 15–22].

Суть проблемы состоит в следующем: в соответствии с частью 1 статьи 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в стране осуществляют, помимо Президента как главы государства, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. И эта норма означает, что все они обладают одинаковым юридическим статусом. Законодательные подтверждения верного понимания этой конституционной нормы имеются. Так, часть 2 статьи 2 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» гласит: «По объему социальных гарантий сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы приравниваются к федеральному министру, Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы – к Председателю Правительства Российской Федерации, заместитель Председателя Совета Федерации и заместитель Председателя Государственной Думы – к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации».

Частью 1 статьи 52 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что для обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации законодательно установленных ограничений гражданским служащим гарантируются в том числе «равные условия оплаты труда».

Оплата труда федеральных государственных гражданских служащих

Размеры должностных окладов и коэффициенты ежемесячного денежного поощрения по соответствующим категориям и группам должностей и конкретным должностям федеральной государственной гражданской службы для всех федеральных государственных органов, в которых она предусмотрена, а также оклады за классный чин гражданских служащих были установлены Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих». Для руководителей основных самостоятельных структурных подразделений аппаратов высших органов государственной власти (начальников управлений аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания, Правительства, Конституционного Суда и Верховного Суда) должностные оклады и коэффициенты ежемесячного денежного поощрения были установлены на приблизительно равном уровне.

Через несколько лет в целях совершенствования оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих указами Президента Российской Федерации были утверждены таблицы соотношения должностей федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 2012 года № 1100 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Администрации Президента Российской Федерации»), Аппарате Правительства Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 1548 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации») и аппарате Счетной палаты Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 697 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации») и воинских должностей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также соотношения классных чинов федеральной государственной гражданской службы и воинских званий.

Новые размеры должностных окладов и окладов за классный чин гражданским служащим этих трех федеральных государственных органов определяются с учетом установленных соотношений в соответствии с размерами окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 года № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту».

С изданием названных указов положения Указа Президента Российской Федерации «О денежном

1 См., например: [Белякова, Богатырева, 2019. С. 170–174; Волкова, 2017. С. 68–71; Южаков, Добролюбова, Александров..., 2016] и др. статьи (доклады), опубликованные в различных сборниках по итогам научных конференций.

содержании федеральных государственных гражданских служащих» применительно к гражданским служащим Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации и аппарата Счетной палаты Российской Федерации утратили силу. А так как должности директора департамента и начальника управления Аппарата Правительства приравнены в соответствии с утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 1548 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации» таблицей соотношения должностей федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Правительства Российской Федерации и воинских должностей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к должностям заместителя начальника управления главного управления, департамента Министерства обороны Российской Федерации, директор департамента и начальник управления Аппарата Правительства имеют с 2012 года одинаковый должностной оклад.

В 2014 году Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 442 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, территориальных органов – представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» в несколько раз в рублевом исчислении были повышены должностные оклады гражданских служащих системы МИД России.

Пенсионное обеспечение уволившихся по возрасту гражданских служащих

С введением новых должностных окладов существенно изменилось в сторону заметного увеличения и пенсионное обеспечение уволившихся по возрасту гражданских служащих. Постановлениями Правительства Российской Федерации были проиндексированы пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации (Президента РСФСР), в Аппарате Правительства Российской Федерации (Правительства РСФСР, Совета Министров – Правительства Российской Федерации) и в аппарате Счетной палаты Российской Федерации.

Так, со ссылками на пункт 7 Указа Президента Российской Федерации от 2 августа 2012 года № 1100 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Администрации Президента Российской Федерации» и пункт 6 Указа Президента Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 1548 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации» Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1402 «Об индексации пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих) в Администрации Президента Российской Федерации (Администрации Президента РСФСР) и Аппарате Правительства Российской Федерации (Аппарате Правительства РСФСР, Аппарате Совета Министров – Правительства Российской Федерации)» средневзвешенный индекс повышения денежного содержания лиц, замещавших должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих) в Администрации Президента Российской Федерации (Администрации Президента РСФСР), для индексации пенсий за выслугу лет, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», установлен в размере 2,88, а для лиц, замещавших аналогичные должности в Аппарате Правительства Российской Федерации (Аппарате Правительства РСФСР, Аппарате Совета Министров – Правительства Российской Федерации), – в размере 2,57. В соответствии же с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 697 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации» Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1543 «Об индексации пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих) в аппарате Счетной палаты Российской Федерации» средневзвешенный индекс повышения денежного содержания лиц, замещавших должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих) в аппарате Счетной палаты Российской Федерации, для индексации пенсий за выслугу лет, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», аналогичный средневзвешенный индекс установлен в размере 2,54.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 442 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства иностранных дел, дипломатических представительств и консульских

учреждений Российской Федерации, территориальных органов – представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» средневзвешенный индекс повышения денежного содержания лиц, замещавших должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих) в центральном аппарате Министерства иностранных дел Российской Федерации (в центральном аппарате Министерства иностранных дел РСФСР, в центральном аппарате Министерства иностранных дел СССР), в территориальных органах – представительствах Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации (в территориальных органах – представительствах Министерства иностранных дел РСФСР на территории РСФСР, в территориальных органах – представительствах Министерства иностранных дел СССР на территории СССР), в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации (в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РСФСР, в дипломатических представительствах и консульских учреждениях СССР), для индексации пенсий за выслугу лет, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», аналогичный средневзвешенный индекс установлен в размере 1,95.

«Льготный» статус аппарата Счетной палаты в контексте обсуждения нашей темы нормативно закреплен частью 2 статьи 40 («Материальное и социальное обеспечение членов Коллегии Счетной палаты, инспекторов и иных сотрудников аппарата Счетной палаты») Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», которой установлено, что должностные оклады сотрудников аппарата Счетной палаты устанавливаются на уровне должностных окладов соответствующих работников Аппарата Правительства Российской Федерации, а частью 3 этой же статьи определено, что и надбавки к должностным окладам сотрудников Счетной палаты устанавливаются в порядке и размерах, определенных для работников Аппарата Правительства Российской Федерации.

Отметим, что в отношении Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппаратов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации такого рода решения не принимались.

Если сравнить, например, на основании представленных гражданскими служащими сведений о доходах за 2020 год годовой доход гражданских служащих аппаратов палат Федерального Собрания и двух высших судов (Верховного Суда и Конституционного Суда), станет очевидным, что в наихудшем положении оказались гражданские служащие аппаратов Государственной Думы и Верховного Суда. Для наглядности сравним годовые доходы руководителей структурных подразделений аппаратов Государственной Думы, Верховного Суда и Правительства.

Во избежание упреков в неточности и некорректности подсчетов исходим из предположения, что сравниваемые по доходам государственные служащие, получившие наименьшие зарплаты, представили сведения о доходе только по основному месту работы и не имели дополнительных источников дохода, так как разница между цифрами в каждом из аппаратов несущественная, не меняет общую картину и обусловлена нюансами служебного характера (некоторые возможные различия в классных чинах, стаже, премировании и др.).

Различные подходы к реформированию системы оплаты труда государственных служащих

До того, как будут приведены ниже конкретные цифры, полагаем уместным сделать пространную оговорку следующего содержания: легковесным и одномерным можно счесть распространенный в массовом сознании подход, в соответствии с которым оплата труда лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и высшие должности гражданской службы в федеральных государственных органах, сопоставляется с оплатой труда лиц, осуществляющих трудовую деятельность в организациях. Такой подход прослеживается не только в статьях, публикуемых средствами массовой информации, но и в научных статьях и порой в научных монографиях (оплата труда государственных служащих, даже замещающих высшие и главные должности федеральной государственной службы, сравнивается со средней зарплатой по регионам, с зарплатой преподавателей вузов, научных работников, учителей, врачей, работников иных сфер). Подобное сравнение проводится нередко даже в отношении выполняющих особо важные специальные задачи военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

Такое видение представляется весьма упрощенным и потому неприемлемым. А серьезным при рассмотрении данной темы с позиций заинтересованности в укреплении отечественной государственности и перспектив социально-экономического развития страны представляется подход, в рамках которого вышеназванное сравнение осуществляется с аналогичными категориями работающих в коммерческой сфере. И не только в частных преуспевающих российских компаниях, но и филиалах зарубежных компаний в России. Соответственно, зарплаты лиц, замещающих высшие должности федеральной государственной гражданской службы категории «руководители» (например, руководителей структурных подразделений высших федеральных государственных органов), следует сравнивать с зарплатами равных им по должностному статусу работников крупных компаний (хо-

тя, конечно, отставание здесь первых от вторых не преодолеть по известным причинам).

Напомним, что такой ориентир был закреплен еще 20 лет назад в утвержденной Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 года № Пр-1496 действующей Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации, в которой указано, что «денежное содержание (вознаграждение, довольствие) государственных служащих должно соотноситься на рынке труда с заработной платой работников соответствующей специальности и квалификации негосударственного (коммерческого) сектора экономики, обеспечивая привлекательность государственной службы и конкурентоспособность государства как работодателя». На практике же мы наблюдаем по меньшей мере отступление от этого концептуального видения главы государства.

Полагаю также уместным вспомнить[2], в какой плоскости в первой половине 2006 года в связи с подготовкой Указа Президента № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» концептуально решался вопрос о соотношении оплаты труда так называемых рядовых сотрудников и руководящего состава федеральных государственных органов. Тогда обсуждались две позиции, которые отстаивали руководство и специалисты, с одной стороны, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАГС), а с другой стороны – Высшей школы экономики (далее – ВШЭ). Представители РАГС настаивали на равномерном повышении денежного содержания для всех четырех категорий и пяти групп должностей. Представители же ВШЭ, напротив, придерживались мнения, что повышать резко в разы нужно именно тем, кто замещает должности высшей группы категорий «руководители» и «помощники (советники)». Возобладала, как известно, хотя и с отдельными отступлениями, точка зрения ВШЭ.

Подтвердило ли время правильность именно такого подхода, сказать однозначно сложно. Несмотря на разные мнения на этот счет, включая оценки авторитетных экспертов, в определяющей мере именно благодаря профессионализму представителей высшего звена федеральной государственной гражданской службы удалось устоять в целом перед возникшими для страны внешними и внутренними вызовами и угрозами за прошедшие после принятия Указа «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» 15 лет.

В качестве подтверждения обоснованности такого подхода поделюсь и личными соображениями на сей счет. Когда я в 1991 году в течение месяца в рамках служебной командировки осуществлял сбор материалов в Библиотеке Конгресса США для своей будущей докторской диссертации, обратил внимание, что все новаторские подходы (в том числе по оплате труда государственных служащих в США) внедрялись уже после того, как их внедрил крупный бизнес. Лучшие публикации по управленческой проблематике касались организации деятельности компаний, то есть бизнеса, а затем уже воспроизводились, копировались, заимствовались представителями государства, его органов, осуществляющих государственное управление. Практика такова: управленческая деятельность совершенствуется прежде всего в крупном бизнесе, затем лучшее после детального и скрупулезного анализа внедряется (включая принципы оплаты труда) на государственной службе. Как отметил имеющий 16-летний стаж государственной службы президент и председатель правления ПАО «Сбербанк» Герман Греф на состоявшемся в 2018 году IX Гайдаровском форуме, одна из фундаментальных задач – придание государственной модели управления гибкости: «Бизнес развивается в конкурентной среде. Нужно постараться сделать трансфер лучших практик из бизнеса в государственную сферу»[3].

Для того чтобы государство управлялось эффективно, необходимо привлекать на государственную службу (в том числе достойными зарплатами) как серьезных управленцев и организаторов, так и авторитетных интеллектуалов.

Сравнительный анализ оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих

Но вернемся к теме и сравним годовой доход руководителей основных структурных подразделений аппаратов Государственной Думы, Верховного Суда и Правительства Российской Федерации. Проанализировав «Сведения по данным о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года», представленные на сайте Государственной Думы Российской Федерации[4], можно утверждать, что семь из четырнадцати начальников управлений Аппарата Государственной Думы, чей годовой доход наиболее «скромный», заработали в 2020 году менее пяти миллионов рублей (4536856,46; 4561752,59; 4606736,01; 4723226,86; 4748467,34; 4803925,43; 4989636,91 рублей) – в совокупности 32970601,6 рублей.

Пятеро из девяти начальников управлений Верховного Суда заработали в 2020 году менее пяти миллионов рублей (4079968, 4158375, 4460954, 4595427, 4753652 рублей), двое – немногим более пяти мил-

2 Автор настоящей статьи с 1999 по 2009 год являлся членом Экспертного совета Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике, к ведению которого относились в том числе вопросы законодательного обеспечения организации государственной службы Российской Федерации.

3 https://www.ranepa.ru/sobytiya/novosti/kakie-vyzovy-stoyat-pered-gosudarstvennym-upravleniem

4 http://duma.gov.ru/duma/staff/properties/2020/

лионов рублей (5189560 и 5161534 рублей)[5], то есть совокупный доход семи начальников управлений Верховного Суда составил 32399470 рублей.

Сведения о доходах за 2020 год представили также 22 директора департаментов Аппарата Правительства (по состоянию на 20 июля 2021 года в структуре Аппарата Правительства насчитывается 26 департаментов как основных структурных подразделений Аппарата) и один начальник управления. Если мы посмотрим на годовой доход директоров департаментов, то увидим, что он начинается от восьми миллионов рублей у объективно самого «скромного» руководителя такого структурного подразделения и колеблется в диапазонах 8–9 млн рублей (у пятерых), 9–10 млн рублей (у семерых) и далее выше (полные данные – на официальном сайте Правительства Российской Федерации)[6]. У назначенного на должность 17 февраля 2020 года начальника единственного в структуре Аппарата в 2020 году самостоятельного управления (второе создано уже в 2021 году) годовой доход также составил 8367535,54 рублей. Продолжая по аналогии сравнение годовых доходов, отметим, что семь директоров департаментов Аппарата Правительства с наиболее скромными показателями (8038397,23; 8101689,71; 8352168,57; 8631985,28; 8754267,29; 9023209,48; 9301941,48 рублей) получили совокупную сумму в размере 60203659,04 рублей. Таким образом, сравнивая суммарные годовые доходы «самых скромных» семи руководителей структурных подразделений высших органов законодательной, судебной и исполнительной (равноправных по Конституции Российской Федерации) ветвей государственной власти, мы видим, что годовой доход начальников управлений аппаратов Государственной Думы и Верховного Суда за 2020 год в среднем на 84 % меньше, чем у равных им по статусу директоров департаментов и начальника управления Аппарата Правительства. Цифры в рамках представленной вполне репрезентативной выборки весьма убедительные, разница впечатляющая.

Если обратиться к такому критерию, как иерархия конкретных государственных органов, воспроизводящаяся в профильных правовых актах, мы увидим, что и Аппарат Правительства, и аппарат Счетной палаты не выделены как имеющие привилегированный статус. Так, Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих различных государственных органов установлены в Приложении № 1, содержащем соответствующие разделы: Раздел 1. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих Администрации Президента Российской Федерации; Раздел 2. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Раздел 3. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Раздел 4. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации; Раздел 13. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих аппарата Конституционного Суда Российской Федерации; Раздел 13.1. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации; Раздел 18. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 2009 года № 244 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых дает право пользования залами для официальных лиц и делегаций»[7] и утвержденным Приказом Управления делами Президента Российской Федерации Перечнем граждан, обслуживаемых в залах для официальных лиц и делегаций, организуемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах аэропортов (аэродромов) городов Владивостока, Казани, Москвы, Санкт-Петербурга, Симферополя, Сочи и Московской области, право на такое обслуживание имеют в равной мере соответствующие должностные лица не только Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации и аппарата Счетной палаты Российской Федерации, но и Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппаратов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации. Первый из названных Перечень включает следующие разделы: Раздел 1. Перечень должностей в Администрации Президента Российской Федерации; Раздел 2. Перечень должностей в Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Раздел 3. Перечень должностей в Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Раздел 4. Перечень должностей в Аппарате Правительства Российской Федерации; Раздел 11. Перечень должностей в аппарате Конституционного Суда Рос-

5 https://vsrf.ru/files/30020/

6 http://static.government.ru/media/files/eBXUP4LGHCzkKmArktRo2zYTGdXAvmeV.pdf

7 http://www.kremlin.ru/acts/bank/28951/print

сийской Федерации; Раздел 12. Перечень должностей в аппарате Верховного Суда Российской Федерации; Раздел 16. Перечень должностей в аппарате Счетной палаты Российской Федерации[8].

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 2014 года № 572 «Об обеспечении деятельности Верховного Суда Российской Федерации» Управлению делами Президента Российской Федерации поручено обеспечивать социально-бытовое, медицинское и санаторно-курортное обслуживание федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации и членов их семей в порядке и на условиях, установленных для соответствующих категорий федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации и членов их семей.

Часть 7 статьи 40 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» также гласит, что на сотрудников Счетной палаты распространяется порядок медицинского, санаторно-курортного, бытового и транспортного обслуживания, установленный для работников Аппарата Правительства Российской Федерации.

Однако в отличие от сотрудников аппарата Счетной палаты, должностные оклады которых устанавливаются на уровне должностных окладов соответствующих работников Аппарата Правительства Российской Федерации, подтверждением чему и является неоднократно названный в нашем исследовании Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации», размеры должностных окладов гражданских служащих аппарата не только Верховного Суда, но и аппаратов Конституционного Суда и палат Федерального Собрания в несколько раз меньше. Хотя последние выполняют установленные им Конституцией и профильным законодательством не менее важные задачи и наделены не менее значимыми полномочиями, чем их коллеги, обеспечивающие правоприменение по распределению бюджетных финансовых ресурсов и проверке правильности их использования.

Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 года № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы» Правительству было дано поручение в 2020 и 2021 годах обеспечить в рамках осуществления мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда гражданских служащих оптимизацию структуры денежного содержания гражданских служащих путем поэтапного увеличения в структуре этого содержания доли должностного оклада и соответствующее увеличение размера пенсии за выслугу лет. Распоряжением Правительства от 24 июля 2019 года № 1646-р был утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по реализации Указа, который предусматривал подготовку Министерством труда и социальной защиты и Министерством финансов соответствующих предложений (пункт 9 части II Плана) по принятию необходимых правовых актов. Однако речь здесь шла о равномерных мерах применительно ко всем категориям и группам должностей государственной гражданской службы, а не о конкретных действиях по устранению неравенства, о котором сказано в настоящей статье.

Не нашла отражения эта проблема и в многократно упомянутом ведущими СМИ интервью «Известиям» 31 марта 2021 года заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Дмитрия Юрьевича Григоренко (ведающего в соответствии с распределением обязанностей между заместителями Председателя Правительства в том числе вопросами государственного управления финансами и федерального бюджета), в котором шла речь в том числе о предстоящем пересмотре с учетом приоритетов последнего принятого федерального бюджета (Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») критериев установления должностных окладов государственным гражданским служащим[9].

Применительно к пенсионному обеспечению рассматриваемых категорий гражданских служащих обратимся к статье 21 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», которой определено, что размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному гражданскому служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада, установленного федеральному государственному гражданскому служащему за последние 12 полных месяцев службы, предшествующих дню ее прекращения. Должностной оклад заместителя начальника главного управления, руководителя (директора) департамента Министерства обороны Российской Федерации, к должностям которых приравнены должности директора департамента и начальника управления Аппарата Правительства, составляет с 1 января 2021 года 37988 рублей (в 2012 году равнялся 34000 рублей), а должностной оклад начальников управлений аппаратов Совета Федерации, Государственной Думы, Конституционного Суда и Верховного Суда составляет с учетом последней индексации с 1 октября 2020 года 9952 рублей. Нетрудно подсчитать примерные размеры пенсий сравниваемых категорий гражданских служащих и разницу между ними (в несколько раз!).

8 http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201706060018

9 http://government.ru/news/41850/

Заключение

Решение изложенной в настоящей статье проблемы назрело и возможно при условии издания соответствующих указов Президента Российской Федерации по аналогии с актом, принятым в отношении гражданских служащих Аппарата Правительства, чем будут обеспечены закрепленные в законодательстве равные условия оплаты труда для равных категорий федеральных государственных гражданских служащих.

Литература

Белякова А.А., Богатырева И.В. Оплата труда государственных гражданских служащих в Российской Федерации: проблемы и пути совершенствования. *Наука XXI века: актуальные направления развития.* 2019. № 1–1. С. 170-174.

Волкова В.В. О денежном содержании государственных гражданских служащих как одной из форм поощрения. *Современное право.* 2017. № 10. С. 68-71.

Гуринович А.Г. О незавершенности правового регулирования оплаты труда некоторых категорий федеральных государственных гражданских служащих. Глобализация и публичное право: материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 26 октября 2018 года. Москва: РУДН, 2019. С. 15-22.

Добробаба М.Б. Проблемы административно-правового обеспечения мотивационного механизма государственно-служебной деятельности. Взаимодействие власти, бизнеса и общества в правотворческой деятельности: материалы XIII Международной научно-практической конференции. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2020. С. 86-91.

Добролюбова Е.И., Самоцветова А.М. Современные приоритеты реформы системы материального стимулирования российских чиновников: ориентация на результат. *Среднерусский вестник общественных наук.* 2017. № 2. С. 179-194.

Масленникова Е.В., Татаринова Л.Н. Развитие системы материального стимулирования государственных гражданских служащих. *Вестник РУДН. Серия: Государственное и муниципальное управление.* 2018. № 5. С. 374-382.

Никифорова Н.Н. Новеллы законодательства о пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих: критический анализ ряда положений. *Социальное и пенсионное право.* 2018. № 1. С. 38-43.

Панова Е.А. Оплата труда государственных гражданских служащих: проблемные зоны и направления совершенствования. *Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество).* 2015. № 1. С. 110-131.

Прокошин М.С. Проектные методы и логика прорывного развития финансовых правоотношений в системе государственной службы. *Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата.* 2018. № 3. С. 56-64.

Украинцев В.Б., Лепетикова И.Ю., Васнева Е.В. Система мотивации государственных гражданских служащих и пути ее совершенствования. *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление.* 2021. № 1 (128). С. 23-26.

Чекин М.А. Оплата служебной деятельности государственных гражданских служащих России: история, практика, эксперименты. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014.

Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Александров О.В., Татаринова Л.Н., Масленникова Е.В. Практика и перспективы развития мер материального стимулирования государственных гражданских служащих: Монография. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2016.

References

Belyakova A.A., Bogatyreva I.V. Remuneration for civil servants in the Russian Federation: problems and ways of improvement. *Nauka XXI veka: aktualnyye napravleniya razvitiya*. 2019. No. 1-1. P. 170–174. In Russian

Chekin M.A. Renumeration for official activities conducted by civil servants in Russia. History, practice, experiments. Moscow: Izdatelskiy dom Vysshey shkoly ekonomiki, 2014. In Russian

Gurinovich A.G. On the incompleteness of legal regulation of remuneration for certain categories of federal civil servants. Globalization and public law: materials of the International scientific-practical conference. Moscow, October 26, 2018. Moscow: RUDN, 2019. P. 15–22. In Russian

Dobrobaba M.B. Problems of administrative-legal provision of the motivational mechanism of civil service activity. Interaction between government, business and society in lawmaking activity: materials of the XIII International Scientific-Practical Conference. Saratov: Izdatelstvo "Saratovskiy istochnik", 2020. P. 86-91. In Russian

Dobrolyubova E.I., Samotsvetova A.M. Current priorities of the reform of the incentive scheme for Russian officials: focus on the result. *Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk*. 2017. No. 2. P. 179-194. In Russian

Maslennikova E.V., Tatarinova L.N. The development of the system of material stimulation of civil servants. *Vestnik RUDN. Seriya: Gosudarstvennoye i munitsipalnoye upravleniye.* 2018. No. 5. P. 374-382.

Nikiforova N.N. Novelties in the legislation on civil servants' retirement benefits: critical analysis of some provisions. *Sotsialnoye i pensionnoye pravo*. 2018. No. 1. P. 38-43. In Russian

Panova E.A. Remuneration of civil servants: the problem areas and directions for improvement. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 21: Upravleniye (gosudarstvo i obshchestvo).* 2015. No. 1. P. 110-131. In Russian

Prokoshin M.S. Design methods and logic of breakthrough development of financial relations in the civil service. *Uchenyye trudy Rossiyskoy Akademii advokatury i notariata*. 2018. No. 3. P. 56-64. In Russian

Ukraintsev V.B., Lepetikova I.Yu., Vasneva E.V. System of motivation for state civil servants and ways of its improvement. *Nauka i obrazovaniye: khozyaystvo i ekonomika; predprinimatelstvo; pravo i upravleniye*. 2021. No. 1 (128). P. 23-26. In Russian

Volkova V.V. On the monetary maintenance of civil servants as one of the forms of encouragement. *Sovremennoye pravo.* 2017. No. 10. P. 68–71. In Russian

Yuzhakov V.N., Dobrolyubova E.I., Aleksandrov O.V., Tatarinova L.N., Maslennikova E.V. Practice and prospects for developing measures of material incentives for civil servants: Monograph. Moscow: Izdatelskiy dom "Delo" RANKhiGS, 2016. In Russian