ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ СТАТЬЯ

Деятельность колумбийского правительства во время пандемии COVID-19

АНДРЕС АЛЕХАНДРО ВИЛЬЯ ГУТЬЕРРЕС[a]
a Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

DOI: 10.22394/2070-8378-2022-24-2-93-99

Аннотация: В марте 2020 года практически по всему миру распространилась пандемия новой коронавирусной инфекции, которая вынудила государства закрыть свои границы и почти полностью парализовала мировую экономику. И хотя, по мнению экспертов в области здравоохранения, уровень смертности составляет всего 2 %, правительства и международные организации ввели карантин и социальное дистанцирование, чтобы предотвратить крах систем здравоохранения из-за большого числа заболевших. Одной из серьезных кризисных ситуаций, привлекших наибольшее внимание, стало положение Колумбии. Несмотря на то, что национальное правительство и местные органы власти приняли все необходимые меры для предотвращения распространения вируса, большие сомнения и критику вызывают сопутствующие этим указам и декретам скандалы, а также неравномерное распределение ресурсов и расходов в других неприоритетных секторах – якобы с целью противостоять пандемии. На момент написания исследования страна находилась в первой десятке по количеству зараженных и смертей в мире, согласно статистическим данным Университета Джона Хопкинса (*https://coronavirus.jhu.edu/map.html*).

Ситуация с возможной третьей волной пандемии COVID-19 в Латинской Америке – далеко не самая обнадеживающая: недостаточные усилия правительств практически всех стран по предотвращению распространения вируса, нестабильная система здравоохранения, темпы вакцинации и другие недоработки вызывают возмущение общественных деятелей. Все это особенно характерно для Колумбии под управлением президента Ивана Дуке, который хоть и входит в правящую партию, однако вызывает большие сомнения его управленческий потенциал. Тем не менее в ситуации, сложившейся на момент написания этого исследования, виноват не только глава государства, но и органы местного самоуправления, и само население, которое мало соблюдает медико-санитарные ограничительные меры, касающиеся передвижения и собрания людей, заключают исследователи.

Ключевые слова: Колумбия, Иван Дуке, вакцина, пандемия, COVID-19, вирус, здоровье
Дата поступления статьи в редакцию: 1 октября 2021 года.

Activities of Colombian government during the COVID-19 pandemic

ANDRES ALEJANDRO VILLA GUTIERREZ[a]
a Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

RESEARCH ARTICLE

Abstract: In March 2020, a new coronavirus pandemic have spread around the world, forcing nations to close their borders and paralyzing the global economy. According to health experts, the mortality rate is 2 %, but governments and international organizations have initiated quarantine measures and social distancing to prevent health systems from collapsing due to numerous cases. Against this background, the events in Colombia have attracted much attention. Although the national and local governments have taken all necessary measures to prevent the disease, the scandals surrounding these decrees and ordinances are of great interest. The distribution of resources and expenditures in other non-priority sectors is also questionable. According to statistics from Johns Hopkins University, the country was in the top 10 for the number of people infected and the number of deaths caused by COVID-19 in the world.

The situation with a possible third wave of COVID-19 in Latin America is not promising. Governments in almost all countries in the region are taking insufficient steps to prevent the spread of the virus, the health care system is failing to function properly, and the vaccination rate as well as other shortcomings have angered many community members. This applies to Colombia under President Ivan Duque, who, although a member of the ruling party, raises serious doubts regarding his governing capacity. The authors believe that the blame for the current situation lies not only on the head of state but also on local authorities and the population itself, which practically does not comply with the medical and sanitary restrictions on movements and gatherings of people.

Keywords: Colombia, Ivan Duque, vaccine, pandemic, COVID-19, virus, health
The article was received on: October 1, 2021.

Введение

Чтобы понять политическую ситуацию в настоящем и прошлом Колумбии, необходимо определить значение таких понятий, как «политический режим», «политический дофин» и «неолиберализм».

В данном исследовании под «политическим режимом» понимается совокупность положений, регулирующих поведение субъектов политической сферы. То есть имеется в виду набор институтов, устанавливающих правила, формальные и неформальные ограничения, регулирующие поведение акторов, которые действуют в территориальной среде, а также организации, которые их воплощают и выполняют определенные функции. Принимая во внимание это определение, можно утверждать, что в Колумбии после нескольких гражданских войн между либералами и консерваторами установился политический режим, одной из особенностей которого до 1991 года было признание католической церкви в качестве важного субъекта установления общественного порядка и регулятора общественных отношений на национальном уровне. Хотя, по сравнению с XIX веком, на территории государства существует более стабильный конституционный порядок: семьи, находившиеся у власти с самого начала существования Республики Колумбия, сохранили свой статус в обществе, социальные различия внутри страны стали более очевидными. Несмотря на экономические реформы 1930-х годов, эти факторы привели к развязыванию новой серии гражданских войн и внутренних конфликтов, которые продолжаются и по сей день. Регионы, где некоторые из незаконных группировок требуют большего социального равенства, а также используют преимущества существующего вакуума власти (в основном – юг страны), использовались для выращивания коки, марихуаны, их дальнейшей обработки и подпольного экспорта в Северную Америку и Европу.

Политический фон Колумбии

Несмотря на то, что в Конституциях 1886 и 1991 годов установлено, что Колумбия является президентской республикой, где глава государства избирается на определенный период времени, власть так называемых семейных кланов все больше усиливается, особенно с середины XX века. Влиятельные семьи в сфере экономики, политики и бизнеса (Оспина, Льерас, Лопес, Пастрана, Гавирия, Урибе и Сантос) на протяжении десятилетий (а в случае семьи Ольгин – столетий) путем нечестного избрания в качестве преемников назначали на важные политические и общественные должности своих детей или близких людей. Согласно международному рейтингу «Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index, CPI) Transparency International за 2020 год, Колумбия находится на 39-м месте среди самых коррупционных стран мира, что говорит о концентрации власти в стране в руках нескольких кланов[1]. Более того, несмотря на кажущееся наличие демократической свободы при избрании кандидатов на государственные должности, в конце концов, избирается одна из немногих семей, обладающих властью. Вследствие этого Колумбия получила статус «испорченной демократии», согласно индексу демократии The Economist за 2020 год[2]. Все это было замаскировано страхом и разрушительными последствиями гражданской войны на территориях, где ни государство, ни кланы не имеют особого влияния – как те, которые контролировали повстанческие группировки, такие как бывшая FARC-EP, ELN, так и члены наркокартелей. Они позволили этим семьям еще больше упрочить свою власть, что привело к бесчисленным случаям коррупции.

«Политический дофин» – колумбийский термин, определяющий наследников элитных семей в области государственного управления, финансов или частного сектора. Несмотря на то, что в управлении страной участвуют разные фамилии, конкуренции как таковой среди них нет, поскольку в большинстве случаев они действуют сообща и имеют совместную выгоду.

Термин «политический дофин» восходит к XVI веку и является титулом, который давался первенцу короля Франции. Дофин – дворянский титул, используемый сначала как прозвище, а затем как аристократический титул, присваиваемый наследным лордам. Наследники французского престола – сыновья правящего монарха – носили титул дофинов с 1349 года. В современной политической практике дофин – представитель экономически и политически влиятельной семьи (клана).

Ярким примером политических дофинов и семейственности в Колумбии являются четыре последних президента:

- Андрес Пастрана (1998–2002);
- Альваро Урибе Велес (2002–2006, 2006–2010), сын бизнесмена Альберто Урибе (связан с колумбийской мафией);
- Хуан Мануэль Сантос (2010–2014, 2014–2018), внучатый племянник бывшего президента Эдуардо Сантоса (1938–1942) и бывший директор газеты El Tiempo;
- Иван Дуке (2018–2022), сын бывшего министра шахт и энергетики (1985–1986) Ивана Дуке Эскобара.

Теперь перейдем к неолиберализму и рассмотрим это понятие подробнее. Согласно определению Алексея Хмелинина, неолиберализм – это «доминирующее в эпоху глобализации идейно-политическое течение, стратегически направленное на преобразование общественных отношений на основе всестороннего утверждения маркетинговой парадигмы,

1 International Transparency, 2021. https://www.transparency.org/en/cpi/2020

2 The Economist, 2021. https://www.economist.com/

реализации доктрины Вашингтонского консенсуса в интересах транснациональных корпораций» [Хмелинин, 2016. С. 28][3].

В случае Колумбии неолиберализм определяется правилами и условиями Международного валютного фонда при предоставлении им займов, которые подразумевают проведение рабочих, налоговых и пенсионных реформ и приватизацию государственных компаний. Эти условия были приняты безоговорочно.

Правительство Андреса Пастраны (1998–2002) считается одним из худших в истории Колумбии. В период его президентства страна переживала экономический кризис, из-за которого правительство было вынуждено установить налог на финансовые операции (GMF), что повлияло на любые транзакции, совершаемые с банковских счетов. Первоначально налог составлял два песо за каждые 1 000 песо. Мера была рассчитана на один год, однако этот налог не только существует до сих пор, но и увеличился до четырех песо.

Во время правления Пастраны общий налог на добавленную стоимость (НДС) взлетел до 16 %. А неудавшийся процесс мирных переговоров с основным военным игроком Колумбии – группировкой FARC-EP – позволил повстанцам распространить свое влияние практически на 40 % национальной территории.

Альваро Урибе вступил в должность президента в 2002 году. Он начал с обещания вернуть государственный контроль над всей территорией страны и покончить с FARC-EP военным путем с помощью доктрины «демократической безопасности». К тому времени жертвами многочисленных конфликтов стали сотни мирных жителей, изображаемые властями как повстанцы, убитые в боях против национальной армии.

Правительство Урибе отличилось и продажей некоторых национальных компаний частным лицам. Также был принят закон, согласно которому оплата сверхурочной работы, работы в ночное время и праздничные дни сотрудникам всех компаний значительно сократилась. Стремясь остаться у власти и не имея такой возможности в связи с конституционными ограничениями в два срока[4], Урибе назначает министра обороны (2006–2009) Хуана Мануэля Сантоса своим преемником на выборах 2010 года.

Хуан Мануэль Сантос (2010–2014, 2014–2018) в период президентства был далек от продолжения военной доктрины своего предшественника и покровителя. В 2012 году, учитывая, насколько малочисленны были в военном отношении FARC-EP, он решил начать процесс мирных переговоров. Именно переговоры стали главным приоритетом на оставшиеся два года его пребывания у власти.

Сопроводительное письмо Сантоса к моменту его переизбрания в 2014 году ознаменовало конец затяжного конфликта, продолжавшегося порядка полувека. В 2016 году противостояние с FARC-EP официально завершилось Гаванским соглашением, за что глава государства даже получил Нобелевскую премию мира.

Однако Сантос сохранил определенные традиционные направления политики своих предшественников: продажа государственных компаний частным инвесторам, налоговые реформы, повышение НДС до 19 % и социальные всплески из-за недофинансирования таких секторов, как сельское хозяйство и образование.

Иван Дуке стал президентом Колумбии в 2018 году на фоне коррупционных скандалов. В СМИ отмечалось, что его сторонники подменили избирательные бюллетени, чтобы добиться победы на выборах. По слухам, во время избирательной кампании они получали незадекларированные деньги, исходящие от людей, предположительно связанных с торговлей наркотиками. Среди покровителей называли известного в то время махинатора Хосе «Ньенье» Эрнандеса, который позднее был убит в Бразилии при неясных обстоятельствах.

Ко всему этому добавляется тот факт, что И. Дуке являлся кандидатом от ультраправой партии Centro Democrático (Демократический Центр), возглавляемой Альваро Урибе. Предполагают, что он был связан со знаменитым наркобароном Пабло Эскобаром и даже был занесен в список опасных лиц ЦРУ США в 1980-х годах[5]. Вероятно, он также мог быть связан с израильским торговцем оружия Яиром Кляйном. Из-за близости нынешнего президента к бывшему президенту Урибе общественное мнение считает, что Альваро Урибе правит страной через Дуке.

Стоит отметить, что это не первый случай в политической истории Колумбии. Попытка подобного управления действующим главой государства была сделана в начале президентства Сантоса в 2010 году и через кандидата Оскара Ивана Сулуаги в 2014 году.

Во время своего второго президентского срока (2006–2010) Урибе использовал так называемый нарратив «кастро-чавизма» – критическое отношение к Уго Чавесу, Фиделю Кастро и левосторонним движениям. Позже главный оппонент правительства Хуана Мануэля Сантоса призывал «не стать второй Венесуэлой», ссылаясь на экономический и политический кризис соседней страны.

Сторонники Урибе критиковали правительство Сантоса из-за мирных переговорных процессов с ослабленной повстанческой группировкой FARC-EP.

3 См. также: [Русакова, Хмелинин, 2012. С. 259–271; Biebricher, 2018].

4 Acto Legislativo 2 de 2004 Congreso de la República. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=15519

5 1991 intelligence report from U.S. Defense Intelligence Agency (DIA) officials in Colombia. https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB131/dia910923.pdf

По их мнению, это могло привести страну к коммунистическому реваншу и, следовательно, к экономическому и социальному кризису. Такие идеи были повторно использованы в рекламных кампаниях и в публичных выступлениях И. Дуке, что побудило некоторые слои населения присоединиться к нему.

Однако с самого начала правительство Дуке резко потеряло доверие граждан. Будучи самым молодым избранным президентом, И. Дуке пообещал «новые лица в кабинете министров». Тем не менее на важные политические посты были назначены лица, широко известные своим одиозным поведением, связями с наркоторговлей и уличенные в коррупции: вице-президент Март Лусия Рамирес, министр финансов Альберто Карраскилья, директор Национального центра исторической памяти Рубен Асеведо. Кроме того, президента И. Дуке несколько раз ловили на откровенной лжи, в том числе и по вопросу о гибели детей в результате «бомбардировки лагерей повстанцев».

По этим и другим причинам в 2019 году правительство И. Дуке столкнулось с массовой волной непрекращающихся протестов, организованных различными слоями населения: от коренных жителей до студентов и водителей такси.

Правительство И. Дуке и COVID-19

Информация о первом зараженном COVID-19 была официально обнародована в Колумбии 6 марта 2020 года. Тем не менее в стране ведутся дискуссии, в которых говорится об обнаружении вируса еще в феврале. Это время проведения красочных и аутентичных региональных фестивалей, на которые съезжаются гости со всего мира: из Европы, Азии, Северной Америки и т.д. Главный аргумент таких высказываний состоит в том, что в то время в Колумбии еще не существовало необходимых инструментов для выявления COVID-19, поэтому все предполагаемые случаи проходили как очень сильный грипп или лихорадка.

Реакция колумбийского правительства считается запоздалой, поскольку карантин на национальном уровне был объявлен только 25 марта. Эта дата может считаться поздней, если учитывать время, которое прошло с объявления COVID-19 мировой пандемией, до его проникновения в Латинскую Америку. В дополнение к этому президент И. Дуке предложил предоставить аэропорт Боготы в распоряжение южноамериканским правительствам как перевалочный пункт для возвращения граждан стран региона. Это вызвало большой скандал и негативную реакцию общественности из-за возможного увеличения количества инфицированных. Приказа о дистанционной работе для государственных сотрудников (80 %) не было достаточно для того, чтобы не только остановить распространение вируса, но и нарастание бедности в стране.

Хотя внутри страны уже шли разговоры о медико-санитарных мерах в виде социального дистанцирования, мытья рук и использования масок и перчаток, казалось, что глава государства не очень обо всем осведомлен и не принимает во внимание в своих публичных выступлениях ни одной из рекомендаций. И без того невысокая популярность президента Колумбии после протестов 2019 года резко падала с каждым решением, которое он принимал или планировал принять в отношении пандемии.

Стоит отметить, что в любой стране мира практически все меры, связанные с COVID-19, карантинами, социальным дистанцированием и другими предложениями, не нашли отклика среди большинства населения. Однако отсутствие опыта работы на государственной должности и ненадлежащее управление страной привели к краху рейтинга колумбийского президента – теперь любой его шаг считается фальшивым и принимается в штыки.

Меры, субсидии и бедность

Универсальный базовый доход – это проблема, которая в последние годы приобрела огромное значение в некоторых странах, в том числе и в Колумбии, если обратить внимание на бюджетный дефицит в размере 8,2 % ВВП[6], внешний долг в размере 60 % ВВП[7] и случаи масштабных хищений из государственной казны. Кроме того, решение о размере помощи нуждающимся слоям населения все чаще вызывает критику и недовольство.

По информации государственного статистического органа DANE, средняя зарплата почти половины населения (42,5 %) составляет примерно 331 688 колумбийских песо (около 86 долл. США)[8], что говорит о том, что большинство населения страны находится за чертой бедности. Согласно статистике, во время пандемии только у 37 % жителей Колумбии были средства на питание дважды в день – это на 30 % больше, чем до начала кризиса.

С другой стороны, 48 % рабочей силы (как практически во всей Латинской Америке) составляют неофициально занятые работники. Они занимаются продажей мороженого, сладостей, фастфуда, фруктов или работают в мототакси[9]. Значительное число

6 Marco Fiscal de Mediano Plazo. https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-135525%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

7 Там же.

8 Caracterización pobreza monetaria y resultados clases sociales 2020. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2020/Presentacion-pobreza-monetaria-caracterizacion-clases-sociales-2020.pdf

9 Empleo informal y seguridad social. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social

таких водителей выполняют свою работу, не имея водительских прав. Ко всему этому добавляется массовое переселение мигрантов из Венесуэлы, спасающихся от экономического и социального кризиса в своей стране.

В такой ситуации правительству требовалось много ресурсов, и президент решил запустить программу ежемесячной денежной помощи в размере 150 000 колумбийских песо для социально незащищенных слоев населения. Большой недостаток проекта заключался в том, что действительно нуждающиеся в помощи граждане зачастую не могли ее получить, так как она шла людям с более высокими доходами и колумбийцам, проживающим за рубежом, которые смогли оформить ее в обход правил.

И. Дуке, еще будучи кандидатом в президенты, предложил установить три дня в году без налога на добавленную стоимость (19 %) на следующие продукты[10]:

- бытовая техника – максимум 741 долл. США за единицу;
- одежда и обувь – максимум 185 долл. США за единицу;
- спортивный инвентарь – максимум 741 долл. США за единицу;
- игрушки и игры – максимум 92 долл. США за единицу;
- школьные принадлежности – максимум 46 долл. США за единицу;
- сельскохозяйственная техника, удобрения и посевной материал – максимум 741 долл. США за единицу.

Теоретически такая мера должна была улучшить финансовое положение потребителей или хотя бы обеспечить население необходимым набором товаров – колумбиец мог купить их по более низкой цене. Однако это привело не только к большому скоплению людей в «безналоговые» дни (что, согласно протоколам Всемирной организации здравоохранения, может стать дополнительным источником распространения вируса), но и намеренному увеличению цен незадолго до начала «распродаж».

Подобные ситуации привели к тому, что Колумбия объявила о третьей волне заболеваемости. Еженедельно поступали сообщения о более чем 300 положительных тестов на COVID-19 на каждые 100 000 человек[11]. Больницы не могли обеспечить достаточного количества свободных мест и медикаментов, что приводило к десяткам смертей на каждые 100 000 человек в неделю[12].

Для сравнения: население России составляет 146 700 000 жителей[13], то есть в три раза больше, чем в Колумбии (48 258 494)[14], и в те же даты ежедневно регистрируются в несколько раз меньше инфицированных (между 50 и 100 на каждые 100 000 человек в неделю)[15], чем в Колумбии.

Реформы и помощь частному сектору

В современной Колумбии И. Дуке – фигура с рекордно низким рейтингом: всего 18 % населения страны одобряют его политику, против высказываются порядка 76 % граждан[16].

Во время своей предвыборной кампании И. Дуке заявлял о курсе жесткой экономии. Однако, став главой государства, он ежедневно ведет часовую высокобюджетную телевизионную передачу. Теоретически эти средства могут быть использованы для покрытия расходов, которые генерирует пандемия, и сокращения фискального разрыва[17].

Программа вызывает большие споры. Изначально она была посвящена вопросам распространения новой коронавирусной инфекции, однако, по сути, ее использовали для политической пропаганды венесуэльской оппозиции, а также других вопросов, выходящих за рамки центральной темы.

Еще одну волну возмущения вызвала налоговая реформа, согласно которой большая часть налогового бремени ложится на средний класс и социально незащищенные слои населения, в то время как обеспеченные граждане никак не затрагиваются новым законопроектом. Чтобы сгладить недовольство в обществе, была запущена программа ежемесячного субсидирования наиболее пострадавших слоев населения, однако ее результатом стало новое расслоение общества, когда после фальсификации идентификационных карт эту помощь стали получать те, кто в ней не нуждался, либо те, кто проживает за пределами страны[18].

В дополнение ко всему, критику среди населения Колумбии вызывают так называемые пакеты финансового спасения, которые правитель-

10 Decreto 682 de 202. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=124924

11 COVID-19 Weekly Epidemiological Update Edition 46. https://www.who.int/publications/m/item/weekly-epidemiological-update-on-covid-19---29-june-2021

12 Там же.

13 Численность и состав населения. https://rosstat.gov.ru/folder/12781#

14 Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda-2018/cuantos-somos

15 COVID-19 Weekly Epidemiological Update Edition 46. https://www.who.int/publications/m/item/weekly-epidemiological-update-on-covid-19---29-june-2021

16 Abril y mayo de 2021 Edición #142. https://www.valoraanalitik.com/wp-content/uploads/2021/05/2021-05-Invamer-Poll.pdf

17 Proyecto de Ley No. De 2021. http://leyes.senado.gov.co/proyectos/images/documentos/Textos%20Radicados/proyectos%20de%20ley/2020%20-%202021/PL%20439-21S%20-%20594-21C%20Reforma.pdf

18 Programa de Ingreso Solidario. https://ingresosolidario.prosperidadsocial.gov.co/#popup33

ство предложило банковскому сектору и ведущей авиакомпании страны Avianca. Основным фактором называют, во-первых, то, что эта авиакомпания частная. Она перестала принадлежать колумбийским бизнесменам в 2004 году, когда ее купил боливийский предприниматель Херман Эфромович. Во-вторых, в 2010 году Avianca Holdings перенесла свою штаб-квартиру в Панама-Сити. Соответственно, население не одобряет то, что правительство выделяет деньги для помощи иностранной компании в ущерб национальным.

Существует предположение, что эти средства были предоставлены авиакомпании по той причине, что вице-президентом компании являлась сестра И. Дуке Мария Паола, которая через некоторое время покинула свой пост из-за скандалов, вызванных сложившейся ситуацией.

Еще одна проблема, за которую правительство И. Дуке подверглось резкой критике, – это решение о покупке истребителей с целью обновления устаревшего парка израильских самолетов K-fir военно-воздушных сил Колумбии. Несмотря на то, что такая проблема действительно существовала, в условиях экономического кризиса, спровоцированного пандемией, расходы должны были быть направлены в первую очередь на поддержание уровня жизни в стране, а также на развитие сектора здравоохранения.

Еще один важный фактор – вакцинация. На момент проведения этого исследования Министерство здравоохранения Колумбии заявило, что началась третья волна заражений, а заполняемость клиник приближается к 90 %. Эти цифры сами по себе вызывают тревогу, если сравнивать их с другими странами. Многие эксперты считают, что в Латинской Америке, где ненадежность системы здравоохранения не является секретом, ситуацию можно классифицировать как эпидемиологическую катастрофу.

Создание собственной вакцины и проведение мероприятий по иммунизации населения Колумбии рассматривалось как прекрасная возможность поднять рейтинг президента. Однако вместо этого государство закупило препараты производства AstraZeneca, которые считаются одними из наименее эффективных [Shapiro, Dean, Madewell, Yang, Halloran, Longini, 2021. P. 10]. Еще большее недовольство населения вызвал факт приобретения 117 000 доз вакцины компании Pfizer – такое же количество, которое было бесплатно предложено Колумбии в рамках программы Covax. Это также может свидетельствовать о предполагаемых случаях хищения государственных денег.

Кроме того, правительство выпускало серию законов и приказов, чтобы помочь частному сектору, особенно банковскому, который, по данным финансового магазина Portafolio, сообщил о прибыли в размере около 19 % (по сравнению с 2020 годом). Следует иметь в виду, что основная банковская группа Grupo Aval принадлежит самому богатому человеку Колумбии Луису Карлосу Сармьенто Ангуло, близкому другу Альваро Урибе.

Реакция общественности

Другой важный аспект – поведение самого населения Колумбии и его отношение к так называемым «антиковидным» мероприятиям. Несмотря на существующие запреты (в частности, запрещено проведение мероприятий численностью более 50 человек), в барах, ночных клубах, частных владениях организуются подпольные вечеринки («ковидофиесты»). Согласно отчетам о рейдах, совершенных в выходные и праздничные дни, их количество исчисляется тысячами.

Такое поведение имеет свои причины. В первую очередь таким образом выражается недоверие к самому правительству. Также это следствие низкого уровня образования и информированности населения о масштабах пандемии. Так, например, стала популярной версия о том, что массовая вакцинация – начало нового мирового порядка, инициированного богатейшими людьми планеты. Более образованные слои населения недовольны плохим качеством рабочей силы, пенсионной системой и коррупционными скандалами.

Все это выражается в масштабных митингах и демонстрациях на улицах крупных городов страны. На момент проведения исследования Колумбия находилась в новой фазе протестного движения (продолжение беспорядков 2019 года, которые были на некоторое время приостановлены в связи с начавшейся пандемией).

Эти протесты возникли в результате неудовлетворительной политики правительства И. Дуке, принятия относительно небольшого бюджета на образование (по сравнению с бюджетом на оборону) и нарушения Гаванских мирных соглашений 2016 года с повстанческой группировкой FARC-EP.

Стимулом для продолжения стала новая налоговая реформа, упомянутая выше, а также срыв переговоров с лидерами протестов. Нынешние выступления носят более жестокий характер. Имеются многочисленные свидетельства нарушений прав человека со стороны полиции и ESMAD (подразделение национальной полиции, специализирующееся на разгоне демонстраций). В социальных сетях распространяются видеоролики, где силовики нападают и убивают митингующих из огнестрельного оружия (пистолетов или автоматов). Также есть свидетельства о том, что провокаторы из полиции внедряются в ряды протестующих для превращения мирных выступлений в акции насилия.

Заключение

Наиболее надежной и популярной мерой поддержки населения со стороны правительства И. Дуке могла бы стать экономическая – ежемесячная субсидия

в размере 150 000 колумбийских песо. Однако эксперты считают, что это самое меньшее, что можно сделать в стране, где более 48 %[19] неофициальных работников и 15 % населения живут за чертой бедности[20].

Проблема наиболее уязвимых групп населения в Колумбии (да и во всей Латинской Америке) сложна не только для анализа, но и для поиска выхода из сложившейся ситуации. Существует множество факторов, которые мешают прийти к однозначному выводу. Большинство населения живет с ограниченными экономическими ресурсами, выжить в таком положении практически невозможно, особенно если правительство снова объявит карантин и прикажет своим гражданам оставаться дома. Некоторые вешают на окнах домов красные тряпки – в знак того, что они находятся в бедственном положении.

Вышеуказанная субсидия не решит все проблемы, так как люди не могут получить эту помощь: многие из них не имеют даже банковского счета, через который предлагается обналичивать деньги.

Другой фактор – нерациональные расходы. Многие предпочитают тратить деньги на незаконные вечеринки, которые, как уже говорилось выше, запрещены в стране в связи с пандемией. Специалисты отмечают, что это может создать дополнительную нагрузку на и без того слабую систему здравоохранения и привести к увеличению количества инфицированных.

Налоговая реформа – это лишь одна из многих причин, по которым люди снова вышли на акции протеста в разгар пандемии, несмотря на третью волну COVID-19 в Колумбии. Для них сейчас важнее не позволить правительству снова использовать их в своих интересах, отдавая предпочтение самым богатым и влиятельным классам.

19 Empleo informal y seguridad social. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social

20 Caracterización pobreza monetaria y resultados clases sociales 2020. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2020/Presentacion-pobreza-monetaria-caracterizacion-clases-sociales-2020.pdf

Литература

Русакова О.Ф., Хмелинин А.А. Неолиберальный дискурс: стратегии и технологии конструирования новой субъективности. *Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения РАН*. 2012. Вып. 12. С. 259–271.

Хмелинин А.А. Неолиберализм как фактор современных политических трансформаций. Дисс. … канд. пол. наук. Екатеринбург, 2016.

Biebricher T. The Political Theory of Neoliberalism. Stanford: Stanford University Press, 2018. In English

Shapiro J., Dean N.E., Madewell Z.J., Yang Y., Halloran M.E., Longini I. Efficacy Estimates for Various COVID-19 Vaccines: What we Know from the Literature and Reports. *MedRxiv.* 2021. https://www.medrxiv.org/content/medrxiv/early/2021/06/18/2021.05.20.21257461.full.pdf. DOI: 10.1101/2021.05.20.21257461. In English

References

Khmelinin A.A. Neoliberalism as a factor of modern political transformations. Dissertation of candidate of political sciences. Yekaterinburg, 2016. In Russian

Rusakova O.F., Khmelinin A.A. Neoliberal discourse: strategies and technologies for constructing a new subjectivity. *Nauchnyy yezhegodnik Instituta filosofii i prava Ural'skogo otdeleniya RAN*. 2012. Issue 12. P. 259–271. In Russian

Информация об авторе:

АНДРЕС АЛЕХАНДРО ВИЛЬЯ ГУТЬЕРРЕС, аспирант,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: pa-journal@migsu.ranepa.ru

Ссылка для цитирования: *Гутьеррес А.А.В.* Деятельность колумбийского правительства во время пандемии COVID-19. *Государственная служба*. 2022. № 2. С. 93–99.

Information about the author:

ANDRES ALEJANDRO VILLA GUTIERREZ, Ph.D. student
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation, 119571, Moscow, Vernadsky Prospekt, 82). E-mail: pa-journal@migsu.ranepa.ru

For citation: *Gutierrez A.A.V.* Activities of Colombian government during the COVID-19 pandemic. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2022. No. 2. P. 93–99.