82

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ СТАТЬЯ

Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) как драйвер индийско-российского сотрудничества

ВИКРАМ СУХАГ[a]
a Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

DOI: 10.22394/2070-8378-2022-24-3-82-86

Аннотация: Экспорт энергоносителей играет значительную роль в российской экономике, а именно в модернизации страны. С точки зрения энергетики Арктика стоит на первом месте по неиспользованным запасам топлива, которыми располагает Россия. Эти запасы являются ключевыми для поддержания объемов добычи в связи с падением добычи топлива на традиционных месторождениях. Западные технологии, необходимые для эксплуатации этих ресурсов, недоступны для российского энергетического сектора с 2014 года, но Россия предпринимает шаги по импортозамещению или по установлению партнерства с азиатскими странами. Еще одной областью, в которой Россия ищет партнеров по развитию энергетики Арктики, являются инвестиции.

Для Индии Арктика представляет также значительный интерес в области охраны окружающей среды, экономики и политики. Климатические изменения в Арктике разрушительно воздействуют на всю планету, повышение уровня мирового океана в результате таяния ледников грозит затоплению части территории Индии. Активное промышленное развитие Индии приводит к росту потребности в сырьевых ресурсах, прежде всего в углеводородах. Регион может стать стратегически значимым фактором энергетической безопасности Индии, поэтому в последние годы индийскими властями отмечается значительный рост инвестиций в региональную экономику со стороны индийских энергетических компаний. Страна активно участвует в решении глобальных проблем, в том числе по арктической тематике.

Ключевые слова: Арктика, Индия, энергетическая безопасность, санкции, российско-индийское сотрудничество

Дата поступления статьи в редакцию: 2 мая 2022 года.

The Arctic zone of the Russian Federation (AZRF) as a driver of Indian-Russian cooperation

RESEARCH ARTICLE

VIKRAM SUHAG[a]
a Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Abstract: Energy exports play a significant role in the Russian economy, namely, in the country's modernization. As for energy resources, the Arctic region ranks first in Russia's unused fuel reserves. These energy reserves are critical to maintaining production levels as fuel production from conventional fields declines. Western technologies for exploiting these resources have not been available to the Russian energy sector since 2014, but Russia is increasing import substitution and establishing partnerships with Asian countries. Another area where Russia is looking for partners for Arctic energy development is investments.

For India, the Arctic region is also of significant interest in the areas of environmental protection, economics, and politics. Climate change in the Arctic is devastating the entire planet, and the rise in sea level caused by melting glaciers threatens to flood parts of India. India's rapid industrial development leads to a growing demand for raw materials, primarily hydrocarbons. In recent years, Indian authorities have seen a significant increase in investments in the regional economy by Indian energy companies since the Arctic region can become a strategically important factor in India's energy security. The country is actively involved in addressing global issues, including those related to the Arctic.

Keywords: Arctic, India, energy security, sanctions, Russian-Indian cooperation

Received: May 2, 2022.

Введение

Арктика выделена в особый объект государственной политики Российской Федерации, что объясняется ее особыми национальными интересами в сферах геополитики, экономики, экологии, науки, обороны и обеспечения национальной безопасности. Добываемые в Арктике ресурсы составляют основную часть минерально-сырьевой базы страны. Арктический регион обладает колоссальным ресурсным потенциалом: 80 % российского природного газа, 17 % российской нефти, 90 % российского никеля и кобальта, 60 % меди и почти 100 % алмазов, редких и редкоземельных металлов [Добрецов, Похиленко, 2010]. На российскую Арктику приходится около 10 % ВВП России и 20 % от общего объема экспорта страны. Российский Арктический регион сталкивается с жесткими вызовами с точки зрения качества жизни населения сравнительно с общероссийским уровнем [Popova, Vicentiy, 2020]: миграционным оттоком [Skrupskaya, 2020], низким уровнем развития транспортной инфраструктуры [Серова, Серова, 2019], снижением доли добавленной стоимости высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте (ВРП) северных регионов [Berezikov, 2019]. Институциональный базис управления Арктическим регионом России формирует ряд документов. Для решения вышеназванных задач Правительством Российской Федерации в декабре 2019 года была анонсирована новая политика, распоряжением № 3120-р утвержден план развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года. Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 была принята «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

Арктика: важный стратегический резерв для России

Важнейшим национальным интересом России в Арктике является превращение этого региона в главную ресурсную базу страны в XXI веке, сохранение уникальной, особо чувствительной экологии, создание благоприятных условий для сохранения традиционного уклада жизни северных народов, рост благосостояния всех жителей Арктического региона, превращение его в зону мирного сотрудничества. Среди прочего планы развития предусматривают запуск нескольких новых нефтегазовых проектов, строительство портов и инфраструктурных объектов, ориентированных на эти проекты, а также реализацию комплекса мер по освоению континентального шельфа.

Масштабные социально-экономические проекты также являются частью новой официальной арктической политики России [Крутиков, Смирнова, Бочарова, 2020]. Планируется модернизация системы оказания первичной медицинской помощи, транспортного и технологического оборудования медицинских организаций, финансовое, социальное, нормативно-коммуникационное обеспечение системы здравоохранения в регионах Арктической зоны. Помимо мер социальной поддержки приоритетными в арктической политике объявлены налоговые льготы и поддержка бизнеса, в том числе реализующего промышленные и инфраструктурные проекты [Ломакина, 2013].

Активное таяние арктических льдов открывает новые возможности для развития Северного морского пути (далее – СМП) – главной арктической магистрали России. СМП способен обеспечивать перевозки грузов из Атлантического в Тихий океан [Загородников, 2017]. Он рассматривается как перспективная транспортная магистраль по обслуживанию не только внутренних потребностей России, связанных со снабжением отдаленных регионов Крайнего Севера, но также может обеспечивать международные транзитные перевозки. В этих целях планируется строительство навигационно-логистического оборудования Северного морского пути, грузопоток по которому должен, согласно майским указам 2018 года, составить 80 млн тонн к 2024 году. Также планируется построить к этому периоду один головной и три серийных универсальных атомных ледокола проекта 22220, о чем говорится в Указе Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». Развитие портовой инфраструктуры продолжится в рамках строительно-реконструкционных работ в морских портах Мурманска[1], Сабетты, Певека и др.

Для реализации требуются значительные инвестиции, особенно в сфере разработки энергоресурсов. Западные финансовые санкции ограничили 70 % внешнего финансирования, необходимого для российских нефтяных проектов. После этого Россия в значительной степени стала полагаться на китайские инвестиции. Индия в этом отношении может извлечь выгоду из партнерства с Россией в проектах арктического шельфа, поскольку имеет обширные энергетические потребности, которые возникнут при переходе от угля к газу для производства электроэнергии. Рост личного транспорта из-за увеличения покупательной способности тоже потребует большего предложения нефти. Эти тенденции в Индии будут продолжать расти вплоть до 2050 года.

России тоже выгодно сотрудничество с Индией, так как в условиях санкций европейский рынок стремится уменьшить энергетическую зависи-

1 https://www.rosmorport.com/filials/mur_developmentofports/

мость от России. Кроме того, к 2050 году Европейский союз стремится стать углеродно-нейтральным. В западноевропейских странах произойдет дальнейшее сокращение энергопотребления, особенно ископаемого топлива, и нынешний кризис 2022 года, вероятно, ускорит эти процессы.

У России есть возможности для увеличения экспорта природного газа, в первую очередь за счет растущего китайского импорта, а также других (но в долгосрочной перспективе России придется искать новые) развивающихся рынков, где все еще будет расти потребление энергии [Zeniewski, Singh, 2021]. Реализация новых арктических нефтяных проектов, требующих значительных инвестиций в инфраструктуру, логистику и административную налоговую поддержку, в нынешних условиях требует от России более пристального внимания к новым партнерам и более веского обоснования инвестиций [Караганов, Лихачева, Степанов, 2021].

Важность Арктики для энергетических потребностей Индии

Индия в настоящее время является третьей по величине страной-потребителем энергии. 80 % потребностей Индии в энергии удовлетворяются за счет ископаемого топлива. В настоящее время показатель Индии по владению транспортными средствами составляет половину среднемирового показателя [Zeniewski, Singh, 2021], но в ближайшие годы он станет еще выше. Кроме того, растущее население сделает Индию самой густонаселенной страной в мире, что еще больше повысит спрос на энергию. К 2040 году Индии необходимо будет значительно увеличить производство электроэнергии для удовлетворения потребностей граждан. В 2018 году Индия прогнозировала, что ее спрос на энергию вырастет на 50 % в период между 2019–2030 годами, но этот показатель был пересмотрен из-за пандемии коронавируса. Ожидается, что рост спроса на энергию вырастет на 35 % до 2030 года. Прогнозы, касающиеся экономического роста, численности населения и модели урбанизации, а также цели индустриализации указывают на то, что к 2040 году в Индии будет самый высокий в мире спрос на энергию. Он увеличится в шесть раз по сравнению с нынешними показателями.

В настоящее время большая часть электроэнергии в Индии производится на угольных электростанциях, которые планируется постепенно выводить из эксплуатации. В то же время предпринимаются шаги по переходу на газовые электростанции. Доля угля в общем энергетическом балансе снизится до 30 % в 2040 году.

Ожидается, что рынок природного газа с нынешних шести процентов в рамках энергетического баланса будет расти, поскольку природный газ заменит уголь в производстве электроэнергии. Разрыв в спросе и предложении в объемах газа продолжит подталкивать Индию к увеличению импорта. И хотя сейчас нет уверенности в том, что Индия начнет получать газ по трубам до 2040 года из-за политической неопределенности в регионе, импорт сжиженного природного газа (далее – СПГ) продолжит расти. В настоящее время Индия импортирует 35 млрд кубометров СПГ, а Катар является ее основным поставщиком. Однако не так давно Индия диверсифицировала свою базу поставщиков и теперь покупает газ у Нигерии, Анголы, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Соединенных Штатов Америки и Австралии. Ожидается, что к 2040 году индийский импорт СПГ вырастет до 120 млрд кубометров, что составит 43 млрд долларов в денежном эквиваленте.

Кроме того, к 2040 году количество грузовиков в Индии вырастет на 25 млн, а количество транспорта в целом – на 300 млн, что увеличит спрос на нефть с 4 млн баррелей в день в 2020 году до 8,7 млн баррелей в день в 2040 году с общей стоимостью импорта в 240 млрд долларов [Zeniewski, Singh, 2021].

Энергетическая безопасность подталкивает Индию к диверсификации базы поставщиков и более тесному взаимодействию с Российской Федерацией, поскольку стратегическое партнерство с Россией дает определенные гарантии безопасности для индийского энергетического сектора. Арктика является одной из таких областей, в которых Индия и Россия могут стать взаимовыгодными партнерами, поскольку регион имеет решающее значение как для долгосрочной энергетической безопасности Индии, так и для будущей модернизации и роста экономики России.

В будущем Индии потребуется импортировать в четыре раза больше СПГ, а Россия в последние годы сделала значительные шаги в области увеличения его поставок. Ранее, будучи крупнейшим экспортером трубопроводного газа, Россия практически отсутствовала на мировом рынке СПГ, имея только один действующий терминал сжиженного природного газа на Сахалине-2. Справедливо будет сказать, что энергетический потенциал Арктики и ее огромные ресурсы делают регион важным местом для стратегических интересов Индии. В последнее время сотрудничество России с Индией активно развивается. Показателен пример многочисленных индийских нефтегазовых компаний, таких как Oil и Natural Gas Corporation (ONGC), Indian Oil Corporation Limited и Bharat Petro Resources Limited, которые были вовлечены в разработку Ванкорского нефтегазового месторождения на севере Красноярского края и собственных лицензионных участков. нефтяных и газовых месторождений в Якутии [Караганов, Лихачева, Степанов, 2021].

Обе страны осознают важность сотрудничества в арктической энергетике, что нашло свое отражение во многих двусторонних соглашениях и совместных декларациях. Так, в принятом 11 декабря 2014 года по итогам ежегодного двустороннего саммита совместном заявлении «Дружба-Дости: план по укреплению российско-индийского партнерства в течение следующего десятилетия» отмечено: «…признавая естественную взаимодополняемость экономик двух стран в энергетической сфере, а также стремление Индии обеспечить свою энергетическую безопасность, стороны будут расширять свое многогранное сотрудничество в области энергетики, включая нефтегазовую сферу, электроэнергетику, атомную энергетику, возобновляемые источники энергии и энергоэффективность»[2]. Здесь страны впервые упомянули о необходимости сотрудничества в Арктике.

Саммит 2016 года стал еще одним подтверждением сотрудничества в энергетическом секторе и создания «энергетического моста» между двумя государствами. Страны обсудили взаимодополняемость российской и индийской экономики в энергетической сфере и признали необходимость углубления сотрудничества в области энергетики[3]. Впервые в 2017 году, во время Ежегодного двустороннего саммита между Индией и Россией, было опубликовано Совместное заявление «Видение 21 века». Российская сторона пригласила Индию принять участие в разведке и разработке углеводородных ресурсов на шельфе Арктики, при этом индийская сторона выразила заинтересованность в совместных проектах в Арктике[4]. Ежегодный двусторонний саммит между Индией и Россией в 2021 году ознаменовался дальнейшим сотрудничеством в арктических энергетических секторах. В Совместном заявлении «Партнерство во имя мира, прогресса и процветания» отмечено возможное использование Северного морского пути для поставок газа в Индию. Индийская сторона выразила заинтересованность в сотрудничестве с Россией по Северному морскому пути[5].

Заключение

Российская Арктическая зона – стратегический резерв, главная ресурсная база страны в XXI веке. Рассматривая роль энергетического сектора в российской экономике, можно провести прямую связь между доходами энергетического сектора и их вкладом в модернизацию России. При реализации сценария, когда западные санкции бросают вызов долгосрочным экономическим целям российского энергетического сектора, арктический шельф и другие нетрадиционные нефтяные ресурсы становятся более важными для России в долгосрочной перспективе.

Арктика также важна для Индии в ее растущих энергетических потребностях как с точки зрения нефти, так и с точки зрения газа. Индия становится крупнейшим потребителем энергии, что позволит ей стать крупнейшим импортером нефти и газа уже к 2040 году. Предполагается, что импорт нефти и газа будет держаться на высоком уровне еще около 30 лет и после 2040 года, двадцать лет после того, как Европейский союз (предположительно) станет углеродно-нейтральным, и десять лет после того, как углеродно-нейтральным станет Китай.

За последние пять лет наметилась значительная динамика развития российско-индийского сотрудничества в энергетической области, а также диалога по его дальнейшему расширению. В долгосрочной перспективе Индия имеет хорошие возможности для продвижения партнерства с Россией и в Арктическом регионе. Вместе с тем анализ развития обстановки в Арктическом регионе позволяет сделать вывод о том, что для достижения более высокого уровня российско-индийского взаимодействия в Арктике следует придать ему необходимое ускорение.

2 http://www.kremlin.ru/supplement/4790

3 Ministry of External Affairs, India. Annual Bilateral Summit (India-Russia), Joint Statement: Partnership for Global Peace and Stability. (October 15, 2016) // Government of India. 2016.

4 Ministry of External Affairs, India. Annual Bilateral Summit (India-Russia), Joint Statement: A vision for the 21st century. (June 1, 2017) // Government of India. 2017.

5 Ministry of External Affairs, India. Annual Bilateral Summit (India-Russia), Joint Statement: Partnership for Peace, Progress and Prosperity (December 06, 2021) // Government of India. 2021.

Литература

Добрецов Н.Л., Похиленко Н.П. Минеральные ресурсы Российской Арктики и проблемы их освоения в современных условиях. *Геология и геофизика*. 2010. № 1. С. 126–141.

Загородников М.А. Развитие транспортной инфраструктуры Северного морского пути (СМП). *Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера.* 2017. № 2. С. 68–73.

Заостровских Е.А. Угольные порты Ванино и Восточный и их влияние на экономику региона. *Проблемы развития территории*. 2020. № 1. С. 78–92.

Заостровских Е.А. Эволюция портовых функций в контексте развития экономики региона. *Регионалистика.* 2018. № 3. С. 68–76.

Караганов С.А., Лихачева А.Б., Степанов И.А., Суслов Д.В. Арктическая политика России: международные аспекты / Доклад к XXII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества. М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2021.

Крутиков А.В., Смирнова О.О., Бочарова Л.К. Стратегия развития российской Арктики. Итоги и перспективы. *Арктика и Север*. 2020. № 40. С. 254–269.

Ломакина Н.В. Минеральный сектор экономики в Госпрограмме развития Дальнего Востока: целевые задачи и ожидаемые результаты. *Менеджмент и бизнес-администрирование.* 2013. № 3. С. 22–29.

Серова Н.А., Серова В.А. Основные тенденции развития транспортной инфраструктуры российской Арктики. *Арктика и Север.* 2019. № 36. С. 42–56.

Berezikov S.A. Structural changes and innovation economic development of the Arctic regions of Russia. *Записки Горного института.* 2019. Т. 240. С. 716–723. In English

Popova O., Vicentiy I. Life in the Russian Arctic in population estimates (case study of the Murmansk region) // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2020. No. 539. In English

Skrupskaya Y. Migration in the Arctic Region // Working paper WP7/2020/02 / Moscow: Higher School of Economics Publ. House. 2020. P. 41. In English

Zeniewski P., Singh S. IEA, Changes in road transport energy demand by fuel, technology and scenario in India in the Stated Policies Scenario, 2019–2040 // IEA. 2021. In English

References

Dobretsov N.L., Pokhilenko N.P. Mineral resources of the Russian Arctic and their development in the current conditions. *Geologiya i geofizika*. 2010. No. 1. P. 126–141. In Russian

Karaganov S.A., Likhacheva A.B., Stepanov I.A., Suslov D.V. Russia's Arctic policy: international aspects / Report for the XXII April International Scientific Conference on Developing the Economy and Society. Moscow: Natsional'nyy issledovatel'skiy universitet "Vysshaya shkola ekonomiki", 2021. 56 p. In Russian

Krutikov A.V., Smirnova O.O., Bocharova L.K. The strategy for developming Russian Arctic. Results and prospects. *Arktika i Sever*. 2020. No. 40. P. 254–269. In Russian

Lomakina N.V. Mineral sector of economy in the State Program for developing the Far East: target tasks and expected results. *Menedzhment i biznes-administrirovanie*. 2013. No. 3. P. 22–29. In Russian

Serova N.A., Serov V.A. Critical tendencies for developing the transport infrastructure in the Russian Arctic. *Arktika i Sever*. 2019. No. 36. P. 42–56. In Russian

Zagorodnikov M.A. Developing the transport infrastructure of the Northern Sea route (NSR). *Korporativnoye upravleniye i innovatsionnoye razvitiye ekonomiki Severa*. 2017. No. 2. P. 68–73. In Russian

Zaostrovskikh E.A. The coal ports of Vanino and Vostochny and their influence on the region's economy. *Problemy razvitiya territorii*. 2020. No. 1. P. 78–92. In Russian

Zaostrovskikh E.A. The evolution of port functions in the context of developing the region's economy. *Regionalistika*. 2018. No. 3. P. 68–76. In Russian

Информация об авторе:

ВИКРАМ СУХАГ, аспирант
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: Vikram.suhag499167@gmail.com

Для цитирования: *Сухаг В.* Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) как драйвер индийско-российского сотрудничества. *Государственная служба*. 2022. № 3. С. 82–86.

Information about the author:

VIKRAM SUHAG, Graduate Student
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky Prospekt, Moscow, 119571, Russian Federation). E-mail: Vikram.suhag499167@gmail.com

For citation: *Suhag V.* The Arctic zone of the Russian Federation (AZRF) as a driver of Indian-Russian cooperation. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2022. No. 3. P. 82–86.

ЧТО ЧИТАТЬ?



«Синяя экономика» и проблемы развития Арктики. Коллективная монография. Под редакцией С.М. Никонорова, К.В. Папенова, К.С. Ситкиной. М.: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2022.

В представленной монографии объединены две актуальные проблемы: потенциал развития «синей экономики» в России и вопросы, связанные с развитием Арктической зоны Российской Федерации, в рамках Стратегии развития Арктики «Арктика-2035». «Синяя экономика» – концепция «пространства для развития». Это система замкнутого цикла – отходы одного производства являются основой для другого. Это идея изучения природных экосистем, необходимых для успешного процесса производства и потребления. Согласно этой концепции, экономические системы и бизнес-модели должны действовать как единый организм, а природа является главным источником идей для решения социально-экономических проблем общества. «Синяя экономика» основывается на трех основных принципах: 1) любой ресурс всегда заменяется другим, экономические модели должны быть более гибкими к изменениям и способными замещаться более приемлемыми; 2) остаток производства одного продукта является источником другого, использование технологий рационального использования ресурсов; 3) природа не создает отходов, это основа данной концепции, принцип использования безотходных технологий, которые не наносят вред природе и сохраняют ее целостность.

Для студентов и преподавателей высших учебных заведений, а также специалистов и руководителей всех уровней управления.