НОРМЫ И ПРАВИЛА

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ СТАТЬЯ

Правовые механизмы минимизации коррупционных рисков при взаимодействии бизнеса и власти

Наталья Михайловна Чепурнова[a]
Елена Васильевна Венедюхина[a, b]

EDN: CEJVGE

[a] **Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации**

[b] **АНО ДПО «Учебный центр МТУСИ»**

Аннотация: В статье представлены ключевые правовые механизмы минимизации коррупционных рисков при взаимодействии бизнеса и государственной власти. Дано определение правового механизма, на основе анализа литературы выявлены ключевые факторы, обусловливающие коррупционные явления. Рассмотрены правовые основы механизма противодействия коррупции в РФ. Выделены ключевые меры по укреплению доверия между бизнесом и властью, способствующие снижению коррупционных рисков, проанализированы иные элементы системы противодействия коррупции, в том числе меры, предпринимаемые бизнес-сообществом, отмечена важность общественной поддержки предпринимателей и внедрения новых технологий. Отмечается, что, несмотря на то, что на бизнес возложена обязанность разрабатывать и применять антикоррупционные меры, ответственность за неисполнение не предусмотрена, что говорит о профилактическом характере такой деятельности. Сформулированы рекомендации по дальнейшему совершенствованию антикоррупционного законодательства и практики его применения.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные риски, правовые механизмы, бизнес, власть

Дата поступления статьи в редакцию: 12 декабря 2025 года.

Legal mechanisms for minimizing corruption risks in business-government relations

Natalia M. Chepurnova[a]
Elena V. Venedyukhina[a, b]

RESEARCH ARTICLE

[a] **Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration**

[b] **MTUCI Training Center**

Abstract: The article outlines essential legal mechanisms for reducing corruption risks in business-government interactions. Based on a literature analysis, the article identifies the main causes of corruption and establishes legal mechanisms to counter it. The study investigates the legal foundation of the Russian Federation's anti-corruption mechanism. The authors identify key policies that help minimize the threat of corruption and improve the trust and relations between businesses and the government. The authors highlight the significance of public support for entrepreneurs and the adoption of new technology, while also analyzing other aspects of the anti-corruption system, including the actions taken by enterprises. It is noted that, although businesses are required to develop and implement anti-corruption measures, there are no penalties for non-compliance, which underscores the preventive nature of such activities. In conclusion, the authors propose changes to further improve anti-corruption legislation and its practical application.

Keywords: corruption, corruption risks, legal mechanisms, business, power

Received: December 12, 2025.

Введение. Теоретические аспекты

Предпринимательская деятельность справедливо считается основой социальной стабильности и экономического роста: она стимулирует создание новых рабочих мест, обеспечивает занятость населения, способствует развитию инноваций и технологий, формирует налоговую базу. Статья 34 Конституции Российской Федерации закрепляет право на свободу предпринимательской и иной экономической деятельности и вводит запрет на экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Нарушение данных конституционных принципов порождает у граждан и хозяйствующих субъектов неуверенность в завтрашнем дне и недоверие к власти, тем самым подрывая национальную безопасность. В связи с этим предпринимательская деятельность нуждается в надежном механизме защиты от коррупционных рисков, чрезмерного государственного давления и контроля как на национальном, так и на международном уровне. Отсутствие такого нормативного правового механизма демонстрирует неэффективность и ненадежность законодательства.

Под правовым механизмом мы понимаем комплекс правовых норм, институтов и процедур, посредством которых осуществляется регулирование общественных отношений и обеспечивается правопорядок, в том числе в сфере экономики и бизнеса [Мустафаева, Пономарев, 2021. С. 291–292]. Поиск механизмов преодоления коррупционных рисков получил широкое освещение в научной литературе. Так, С.Г. Еремин в своей работе анализирует допустимые с точки зрения законодательства РФ случаи участия государственных служащих в управлении организацией, рассматривает внутренние и внешние коррупционные риски, причины их возникновения. Автор указывает, что, несмотря на запрет на участие чиновников в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, в законе есть широкий спектр исключений: он устанавливает, кто не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, одновременно предусматривая ряд случаев, когда такое участие возможно [Еремин, 2023. С. 48][1].

Т.А. Блошенко и С.Е. Демидова в статье «Коррупционные риски: Теория и практика», анализируя антикоррупционное законодательство, также отмечают отсутствие правовой определенности и делают вывод о необходимости совершенствования нормативной базы и создания новых методологических подходов к устранению коррупционных рисков. В статье также рассматривается процесс выявления и оценки коррупционных рисков, представлены предложения по предупреждению коррупции [Блошенко, Демидова, 2023].

В статье Г.К. Злотниковой также затронут вопрос о возможных методах снижения коррупционных рисков. Поскольку бизнес является фундаментом экономики практически всех развитых стран, он нуждается в защите от коррупционных рисков; в особенности это касается малого и среднего предпринимательства [Злотникова, 2023]. В этой связи представляется необходимым рассмотреть ключевые факторы, способствующие возникновению коррупции, и оценке их влияния на экономическую безопасность бизнеса в целом. А.М. Цирин, Ю.В. Трунцевский и В.В. Севальнев посвятили свое исследование актуальным проблемам оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти. Они отмечают, что оценка коррупционных рисков – один из основных инструментов предупреждения коррупции. В числе факторов, обусловливающих коррупционные явления в федеральных органах исполнительной власти, авторы выделяют следующие:

- недостаточная четкость и противоречивость законодательства;
- нестабильность законодательства;
- недостаточный профессиональный уровень работников;
- низкий уровень правосознания населения;
- недостаточная информированность общественности о процедурах реализации федеральными органами исполнительной власти своих функций;
- неэффективность общественного контроля как следствие неразвитости гражданского общества;
- недостаточная правовая, особенно судебная, защита прав граждан и юридических лиц от действий третьих лиц [Цирин, Трунцевский, Севальнев, 2019. С. 16].

Анализ литературы позволяет сделать вывод о важности поиска и выработки эффективного правового механизма минимизации коррупционных рисков при взаимодействии бизнеса и власти, а также необходимости совершенствования существующих инструментов. Эту цель преследует и настоящая статья. Для ее достижения представляется необходимым решение следующих задач:

- раскрыть сущность и содержание правового механизма преодоления коррупции, проанали-

1 В научной специальной литературе при анализе и характеристике правовых механизмов управления конфликтом интересов лиц, замещающих государственные и муниципальные должности в Российской Федерации, отмечается, что гражданин, выбирая в качестве рода деятельности государственную службу, добровольно соглашается с условиями и ограничениями приобретенного им статуса [Шевердяев, 2021. С. 150].

зировать ключевые элементы системы противодействия коррупции в России, ее правовые основы;
- проанализировать правовые механизмы, способствующие минимизации коррупционных рисков бизнеса при взаимодействии с органами власти;
- выделить иные механизмы, способствующие росту доверия между бизнес-сообществом и органами власти и, как следствие, снижению коррупции.

Решение поставленных задач, в свою очередь, поможет сформулировать конкретные рекомендации по совершенствованию механизмов противодействия коррупции в РФ.

Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации

В последние годы в российское антикоррупционное законодательство были внесены значительные изменения, направленные на создание организационно-правового механизма минимизации коррупционных угроз и укрепление доверия общества к системе органов государственной власти и государству в целом. Развитие антикоррупционного законодательства в Российской Федерации ориентировано на создание правовой основы и эффективного правового механизма взаимодействия бизнеса и государственной власти, в том числе:
- введение и соблюдение антикоррупционных стандартов и комплаенса в бизнесе, включая антикоррупционный аудит и комплексную проверку добросовестности контрагентов для предупреждения коррупционных сделок;
- обеспечение разумной открытости и прозрачности предпринимательской деятельности;
- введение налоговых и иных льгот для компаний, внедряющих и поддерживающих антикоррупционные стандарты;
- механизмы предотвращения конфликта интересов.

Такой комплексный подход в регулировании направлен на создание действенного правового механизма минимизации коррупционных рисков в бизнес-среде.

Правовые основы предотвращения коррупционных рисков в Российской Федерации заложены в нормативных правовых актах государства. Они регулируют права и обязанности государственных служащих, их ответственность, а также предлагает меры предупреждения, которые в первую очередь направлены на снижение коррупционных рисков и предотвращение конфликта интересов. К нормативной правовой основе, регулирующей права, обязанности и ограничения для государственных служащих, должностных лиц и представителей бизнеса для предотвращения коррупционных рисков, относятся: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие ответственность за коррупционные правонарушения, а также Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающий нормы служебного поведения и требования к государственным служащим, и Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (далее – ФЗ № 273).

Наряду с внутригосударственными нормативными правовыми актами, в нормативную правовую систему входят международные правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией. В их числе Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2003), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (1999) и иные международные документы.

Правовые механизмы минимизации коррупционных рисков при взаимодействии бизнеса и власти

Помимо нормативных правовых актов, механизм противодействия коррупции включает специализированные координационные структуры и комиссии, в том числе межведомственные, в состав которых входят представители власти и делового сектора. Эти структуры обеспечивают обмен информацией, анализ коррупционных угроз и разработку мер по их предотвращению. В российском законодательстве предусмотрено несколько основных механизмов налаживания диалога между бизнесом и властью, которые обеспечивают эффективное взаимодействие и согласование интересов, а именно:
- создание специализированных площадок и комиссий, а также бизнес-платформ и региональных комиссий с участием представителей бизнеса и власти для поиска общих точек соприкосновения и выработки согласованных позиций;
- социальное партнерство и соответствующие соглашения, двусторонние и трехсторонние договоры, объединяющие усилия власти, предпринимателей и общественных организаций для достижения единой позиции, и разрешения конфликтных ситуаций на территории;
- внедрение комплаенса, который выступает как инструмент управления, направленный на обеспечение соответствия деятельности компании внешним и внутренним требований, и одновременно с этим как система мер и процедур, кото-

рые помогают бизнесу работать по правилам и избегать нарушений. Комплаенс соответствует внешним требованиям (федеральные законы, нормативные акты надзорных органов, индустриальные стандарты) и внутренним правилам организации (кодекс корпоративной этики, политика управления доступом, трудовой распорядок).

Правовое регулирование в рамках этих механизмов осуществляется на двух уровнях: федеральное законодательство задает общий рамочный характер, региональные нормативные акты уточняют механизмы взаимодействия, что способствует снижению правовых рисков и устранению неопределенности в отношениях между бизнесом и властью. Эти меры предполагают активное участие государства в формировании политики в сфере бизнеса и поддержку предпринимательской активности через широкий общественный диалог и партнерство с бизнесом и институтами гражданского общества. Для конструктивного диалога бизнеса и власти необходимо наличие комплекса институтов, методов, правил и инструментов, направленных на согласование интересов бизнеса и органов власти с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов присутствия компаний, где власть выступает в роли партнера и координатора, совместно с бизнесом решая возникающие проблемы и согласовывая стратегические цели. Модели взаимодействия между предпринимательским сообществом и органами власти включают партнерскую модель, которая предполагает взаимовыгодный обмен ресурсами и совместное принятие решений.

Субъекты российского крупного бизнеса также активно включились в работу по снижению коррупционных рисков в своем правовом поле. В качестве примера можно привести деятельность Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). В 2020 году РСПП запустил проект «Антикоррупционный рейтинг»[2], позволяющий проводить независимую оценку антикоррупционной работы бизнес-объединений и государства. Ежегодно проводится Антикоррупционный форум российского бизнеса с участием представителей бизнеса и государственных структур. По сложившейся традиции в его рамках обсуждаются передовые технологии антикоррупционного управления и внутреннего контроля, насущные вопросы и пути развития антикоррупционного комплаенса. Высшие органы управления компаний-участников декларируют приверженность правилам добросовестной конкуренции и корпоративной этики, развивают механизмы внутреннего контроля и управления рисками, публично заявляют о нулевой терпимости к коррупции.

В рамках противодействия коррупции на бизнес-сообщество возложена обязанность разрабатывать меры по предупреждению коррупциогенных факторов, внедрять процедуры усиления контроля и повышения открытости и ответственности. Эти меры отражены в статье 13.3 ФЗ № 273. Она предполагает разработку и внедрение антикоррупционной политики, внутренний контроль, меры по снижению коррупционных рисков в организации с учетом специфики ее деятельности. Закон обязывает организации принимать соответствующие меры, однако ответственности по данной статье не предусмотрено. Это говорит о том, что речь идет о профилактической мере, которую едва ли можно оценить как эффективный правовой механизм противодействия коррупции в силу ее бланкетного характера.

Важным элементом антикоррупционного механизма является практика общественной поддержки предпринимателей. Примером может служить деятельность организации «Деловая Россия», которая обеспечивает поддержку и защиту бизнеса, в том числе от незаконного давления и рейдерства. В рамках деятельности этой организации функционирует Центр общественных процедур «Защита бизнеса», который занимается защитой предпринимательской среды от коррупционных схем и неправомерных преследований.

Еще одним инструментом противодействия коррупции в последние годы становятся новые технологии. Одной из мер, призванных не только повысить прозрачность совершаемых операций, но и совершенствовать качество работы органов власти, является внедрение технологии блокчейн, которая уже активно применяется в системе госзакупок [Кравцов, Анисимов, Трубин, Токмакова, 2025].

Таким образом, комплексный правовой механизм противодействия коррупции включает институциональные структуры, правовые нормы, соглашения и модели партнерства. Он должен быть направлен в первую очередь на эффективное взаимодействие бизнеса и исполнительной власти при решении социальных и экономических задач.

Заключение

Правовые антикоррупционные механизмы представляют собой совокупность нормативных правовых актов, организационно-управленческих мер и инструментов, направленных на предупреждение, выявление и пресечение коррупционных проявлений, обеспечение координации и взаимодействия между государственными структурами и субъек-

2 Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса – 2026. http://www.against-corruption.ru/rating/

тами бизнеса. Они являются эффективным инструментом всестороннего и системного противодействия коррупции, нацеленным на минимизацию коррупционных рисков в органах власти и эффективное сотрудничество с бизнес-сообществом. Их внедрение способствует укреплению законности, прозрачности и результативности публичного управления, а также снижению коррупционных рисков в экономической сфере.

Предшествующие работы авторов показывают, что коррупция тесно связана с теневой экономикой и возникает вследствие сочетания институциональных, экономических и социальных причин, которые требуют комплексного подхода к их устранению (см., например, [Чепурнова, Венедюхина, 2025]). Настоящее исследование подкрепило эти тезисы и позволило сформулировать следующие выводы:

- наличие пробелов в законодательстве и недостаточное единообразие правоприменительной практики снижают результативность антикоррупционных мер и затрудняют привлечение к ответственности за коррупционные правонарушения;
- действующий нормативно-правовой механизм противодействия коррупции обладает значительным потенциалом, однако требует дальнейшей гармонизации и системной интеграции для повышения эффективности в сфере взаимодействия власти и бизнеса;
- важным элементом является повышение прозрачности процедур принятия решений органами власти и усиление общественного и предпринимательского контроля за их деятельностью.

В течение последних лет в антикоррупционное законодательство Российской Федерации внесен ряд существенных поправок, направленных на повышение эффективности нормативных правовых механизмов противодействия коррупции в сфере взаимодействия исполнительной власти и бизнес-сообщества в Российской Федерации. Настоящая статья подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства и практики его применения. Для выполнения этой задачи необходимо:

- внедрение современных инструментов мониторинга и оценки коррупционных рисков в сфере взаимодействия власти и предпринимателей посредством развития механизмов общественного и бизнес-контроля;
- совместное (с участием бизнеса и гражданского общества) определение приоритетных направлений антикоррупционной политики, что позволит повысить эффективность ее реализации;
- имплементация правовых принципов антикоррупционной деятельности (прозрачность и ответственность), создание эффективных механизмов контроля и взаимодействия в рамках антикоррупционной политики в государственном и корпоративном секторе с учетом российского законодательства и лучших международных практик;
- формирование критического отношения к коррупционным формам поведения посредством внедрения антикоррупционных стандартов и организации обучающих мероприятий, способствующих развитию правосознания и формированию у населения устойчивой нетерпимости к коррупции.

Предложенные меры, как мы надеемся, помогут укрепить доверие к государственным институтам и создать основу для формирования устойчивой антикоррупционной культуры и системного противодействия коррупции.

Литература

Блошенко Т.А., Демидова С.Е. Коррупционные риски: теория и практика. *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2023. № 7-1. С. 17–22. https://doi.org/10.17513/vaael.2893. EDN: CRTCQV

Еремин С.Г. Правовое обоснование предупреждения коррупционных рисков, связанных с участием государственных гражданских служащих в управлении коммерческими организациями. *Управленческие науки*. 2023. Т. 13. № 1. С. 47–53. https://doi.org/10.26794/2304-022X-2023-13-1-47-53. EDN: UZDCKP

Злотникова Г.К. Минимизация коррупционных рисков в малом бизнесе – острая необходимость в современной экономической реалии. *Экономика, предпринимательство и право*. 2023. Т. 13. № 9. С. 3267–3278. https://doi.org/10.18334/epp.13.9.119157. EDN: EAOREG

Кравцов Е.А., Анисимов А.Ю., Трубин А.Е., Токмакова Е.Н. Концепция повышения прозрачности и защиты системы государственных закупок на основе технологии блокчейн. *Государственная служба*. 2025. № 3 (155). С. 58–66. EDN: KPOKNQ

Мустафаева М.А., Пономарев А.В. Теоретические подходы к определению сущности и структуры административно-правового механизма противодействия коррупции в Российской Федерации. *Modern science*. 2021. № 4-3. С. 291–296. EDN: UBAJKV

Чепурнова Н.М., Венедюхина Е.В. Ключевые детерминанты коррупции в теневой экономике в России: правовые аспекты. *Государственная служба*. 2025. № 3 (155). С. 6–10. EDN: ETQDWV

Шевердяев С.Н. Управление конфликтом интересов лиц, замещающих государственные и муниципальные должности: конституционно-правовой анализ. М.: Юстицинформ, 2021. EDN: STDCFH

Цирин А.М, Трунцевский Ю.В., Севальнев В.В. Оценка коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти. М.: Проспект, 2019. https://doi.org/10.31085/9785392288076-2019-112. EDN: SKWGTG

References

Bloshchenko T.A., Demidova S.E. Corruption risks: theory and practice. *Bulletin of Altai Academy of Economics and Law*. 2023. No. 7-1.

P. 17–22. https://doi.org/10.17513/vaael.2893. EDN: CRTCQV. In Russian

Eremin S.G. Legal justification for the prevention of corruption risks associated with the participation of state civil servants in the management of commercial organizations. *Management Sciences*. 2023. Vol. 13. No. 1. P. 47–53. https://doi.org/10.26794/2304-022X-2023-13-1-47-53. EDN: UZDCKP. In Russian

Zlotnikova G.K. Minimization of corruption risks in small business as an urgent need in modern economic reality. *Economics, Entrepreneurship, and Law*. 2023. Vol. 13. No. 9. P. 3267–3278. https://doi.org/10.18334/epp.13.9.119157. EDN: EAOREG. In Russian

Kravtsov E.A., Anisimov A.Yu., Trubin A.E., Tokmakova E.N. The concept of increasing transparency and protecting the public procurement system based on blockchain technology. *Public Administration*. 2025. No. 3 (155). P. 58–66. EDN: KPOKNQ. In Russian

Mustafayeva M.A., Ponomarev A.V. Theoretical approaches to defining the essence and structure of the administrative-legal mechanism for combating corruption in the Russian Federation. *Modern science*. 2021. No. 4-3. P. 291–296. EDN: UBAJKV. In Russian

Chepurnova N.M., Venedyukhina E.V. Key determinants of corruption and the shadow economy in Russia: legal aspects. *Public Administration*. 2025. No. 3 (155). P. 6–10. EDN: ETQDWV. In Russian

Sheverdyaev S.N. The conflict of interests of persons holding state and municipal positions: constitutional and legal analysis. Moscow: Yustitsinform, 2021. EDN: STDCFH. In Russian

Tsirin A.M., Truntsevskiy Yu.V., Sevalnev V.V. Assessment of corruption risks in federal executive authorities. Moscow: Prospekt, 2019. https://doi.org/10.31085/9785392288076-2019-112. EDN: SKWGTG. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Наталья Михайловна Чепурнова, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, почетный работник науки и высоких технологий Российской Федерации, профессор, заведующий кафедрой междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции Института права и национальной безопасности

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: chepurnovana@mail.ru

https://orcid.org/0000-0001-8718-556X

Елена Васильевна Венедюхина, генеральный директор

АНО ДПО «Учебный центр МТУСИ» (Российская Федерация, 111024, Москва, Авиамоторная улица, 8 строение 39);

магистрант кафедры междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции Института права и национальной безопасности

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: venedyuhina@yandex.ru

Для цитирования: *Чепурнова Н.М., Венедюхина Е.В*. Правовые механизмы минимизации коррупционных рисков при взаимодействии бизнеса и власти. *Государственная служба*. 2026. № 1. С. 22–27.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

Natalia M. Chepurnova, Doctor of Sci. (Law), Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Worker of Science and High Technologies of the Russian Federation, Professor, Head of the Department of Interdisciplinary Programs and Research in Jurisprudence, Institute of Law and National Security

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky Prospekt, Moscow, 119606, Russian Federation). E-mail: chepurnovana@mail.ru

https://orcid.org/0000-0001-8718-556X

Elena V. Venedyukhina, General Director

MTUCI Training Center (8, bldg. 39, Aviamotornaya St., Moscow, 111024, Russian Federation);

Master's student, Department of Interdisciplinary Programs and Research in Jurisprudence, Institute of Law and National Security

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky Prospekt, Moscow, 119606, Russian Federation). E-mail: venedyuhina@yandex.ru

For citation: *Chepurnova N.M., Venedyukhina E.V*. Legal mechanisms for minimizing corruption risks in business-government relations. *Public Administration*. 2026. No. 1. P. 22–27.