

# ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Александр Дмитриевич Шемяков<sup>а</sup>

DOI: 10.22394/2070-8378-2024-26-1-6-13

Алина Викторовна Кретьова<sup>а</sup>

Евгения Игоревна Фоменко<sup>а</sup>

<sup>а</sup> Донецкая академия управления и государственной службы

**Аннотация:** В статье рассмотрены особенности, влияющие на формирование системы публичного (государственного и муниципального) управления Донецкой Народной Республики (ДНР). Проведен анализ основных тенденций и направлений публичной политики, обеспечивающей развитие системы публичного управления Донецкой Народной Республики. Представлена действующая структурная модель реализации государственной публичной политики в управлении административно-территориальной единицей Донецкой Народной Республики. Отмечено, что прежде всего необходимо сформулировать цель, закладываемую в основу системы органов местного самоуправления, достижение которой возможно лишь путем создания эффективно действующей муниципальной политики. При этом необходимо учитывать специфику новых субъектов Российской Федерации. Обоснована роль формирования концептуальной модели развития структуры публичного управления в Донецкой Народной Республике.

**Ключевые слова:** публичная политика, государственное управление, муниципальное управление, органы местного самоуправления, концептуальная модель, механизмы государственного и муниципального управления

**Дата поступления статьи в редакцию:** 12 февраля 2024 года.

## DEVELOPMENT FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

Alexander D. Shemyakov<sup>a</sup>

RESEARCH ARTICLE

Alina V. Kretova<sup>a</sup>

Evgenia I. Fomenko<sup>a</sup>

<sup>a</sup> Donetsk State University of Management

**Abstract:** The article examines the factors that influenced the formation of the Donetsk People's Republic's (DPR) public (state and municipal) administration system. The authors analyzed the main trends and directions of public policy, which provide the basis for developing the public administration system in the Donetsk People's Republic. It is noted that, first of all, it is necessary to formulate the goal that forms the basis of the system of local self-government bodies, the achievement of which is possible only through the creation of an effective municipal policy. At the same time, it is necessary to take into account the specifics of the new constituent entities of the Russian Federation. The study outlines the current framework for implementing public policy in the administrative-territorial unit management of the Donetsk People's Republic. The study presents evidence of the conceptual model's contribution to developing the public administration structure in the Donetsk People's Republic.

**Keywords:** public policy, public administration, municipal administration, local self-government bodies, conceptual model, state and municipal administration mechanisms

**Received:** February 12, 2024.

## Введение

В условиях развития Донецкой Народной Республики (ДНР) как субъекта Российской Федерации особую значимость приобретает проблема становления и дальнейшего развития публичного (государственного и муниципального) управления на территории административно-территориальных единиц. Актуализация роли развития публичной политики в ДНР обусловлена несколькими причинами: во-первых, уникальными управленческими процессами, реализация которых зависит от особенностей, тенденций и формирующихся направлений развития, а также различных факторов, влияющих на ее становление; во-вторых, сложившейся практикой реализации политики государства, реализуемой государственными органами в виде местных администраций на всей территории административно-территориальных единиц; в-третьих, необходимостью разработки концептуальной модели развития структуры публичного управления в Донецкой Народной Республике, обеспечивающей реализацию государственного и муниципального управления в условиях развивающегося местного самоуправления; в-четвертых, поиском методических подходов к формированию организационного и правового механизмов публичного управления в Донецкой Народной Республике; в-пятых, развитием процесса становления местного самоуправления. Данный подход к исследованию значительно влияет на определение направлений и тенденций развития муниципального управления, обеспечивает осуществление стратегии повышения уровня и качества жизни населения на территории административно-территориальных единиц Республики.

## Обзор научной литературы

На сегодняшний день термин «публичная политика» остается недостаточно изученной, но перспективной областью науки [Lægreid, 2017. P. 584–594; Olsen, 2014. P. 188–206; Rajesh, 2006. P. 455–470; Remington, 2002; Tavares Valadares, Alves Azevedo, 2006. P. 389–406; Teles, 2014. P. 439–452]. В научной литературе имеются различные толкования этого понятия. Немецкий философ И. Кант раскрыл сущность понятия публичности, а также предложил частное и публичное объяснение разума [Кант, 1966. С. 24–36]. В научной работе «Философия права» другой немецкий философ Г. Гегель государство и общество рассматривает как взаимосвязанные элементы единого организма. При этом философ, характеризуя гражданское общество, указывает на то, что оно является базовым субъектом публичной политики, в которой, по его мнению, особую роль занимают публичность и всеобщая осведомленность [Гегель, 1990].

По формулировке Ю.А. Красина, немецкий философ и социолог Ю. Хабермас определяет публичную политику как «...область социальной жизни, где могут обсуждаться дела, представляющие общий интерес, где различия во мнениях могут регулироваться рациональными аргументами, а не обращением к устоявшимся догмам и обычаям» [Красин, Розанова, 2000. С. 87]. Профессор Н.Ю. Беляева обращает внимание на то, что в начале 2000-х годов в фокусе исследования российских ученых оказалось развитие концепта публичной политики, в процессе которой сформировался институциональный подход, концентрирующий внимание на политических институтах и субъектах публичной политики [Беляева, 2011. С. 72–87]. Так, российский ученый Ю.А. Красин обращает внимание на то, что «государственная публичная политика по определению является публичной, так как государство призвано, прежде всего, представлять общие интересы граждан... Публичная политика государства концентрируется на общенациональных интересах» [Красин, Розанова, 2000. С. 86]. А.Ю. Сунгуров в своем исследовании делает вывод о том, что публичная политика – это процесс принятия решений и представляет собой поле взаимодействия государства и общества [Сунгуров, 2017. С. 8–28]. Л.И. Никовская и В.Н. Якимец рассматривают понятие муниципальной публичной политики в контексте развития системы местного самоуправления. По их мнению, главный акцент при изучении этого явления «...ставится на гражданское и деловое участие в решении социально-значимых проблем общества во взаимодействии с властью» [Никовская, Якимец, 2019. С. 55].

На наш взгляд, это направление имеет особое значение:

- во-первых, для формирования основ публичной политики, обеспечивающей развитие системы публичного управления ДНР, поскольку муниципальная политика напрямую зависит от процесса становления местного самоуправления в Республике;
- во-вторых, базисом муниципальной политики является применение властных полномочий, которыми наделено местное самоуправление;
- в-третьих, муниципальная политика различными учеными и практиками характеризуется как совокупность взаимозависимых целей и механизмов ее реализации; при этом деятельность муниципальных органов рассматривается как процесс решения вопросов местного значения через систему муниципального управления.

Как следует из научной литературы, базовым критерием систематизации публичного управления выступает субъект управления, в качестве которого ученые выделяют государственное и му-

## Хорошее управление

ниципальное управление. Государственное управление как составная часть публичной политики регулирует отношения внутри государства путем распределения сфер влияния между различными уровнями управления и ветвями власти [Рой, 2013].

Рассматривая процесс формирования государственного управления в ДНР, следует обратить внимание на то, что в процессе строительства государственности сформировалась четкая вертикальная направленность государственного управления «сверху вниз», обеспечивающая реализацию общественного интереса как в целом в государстве, так и в развитии сложившихся административно-территориальных единиц. При этом, используя системный подход в процессе государственного управления, обеспечивается единство распорядительства и партнерства в практике регулирования социально-экономических и политических отношений в государстве и обществе.

Одновременно со становлением государственного управления в Донецкой Народной Республике с принятием Конституции и отдельных законодательных актов начался процесс формирования муниципальной политики. Процессу развития муниципальной политики в России в рамках теоретического исследования посвящены работы таких исследователей, как С.В. Бондарев, О.С. Волгин, Ю.А. Зубарев, К.О. Магомедов, Е.Н. Митяева, Н.А. Тарабан.

Так, учеными в качестве субъектов, реализующих государственную политику в управлении административно-территориальными единицами, рассматриваются муниципальные органы управления, которые формируются на основе принципов выборности и делегирования полномочий в части решения вопросов местного значения. Объектом управления выступает муниципальное образование как социально-экономическая система, осуществляющая социально-экономические, социально-политические и идеологические процессы.

Особенности публичного управления актуализируют не только процесс поиска форм и методов формирования основ муниципальной политики, но и развития местного самоуправления как целостной системы обеспечения реализации макроэкономической, инновационной и инвестиционной политики соответствующей территории муниципального образования. Такой подход, по мнению ученых, возможен только при наличии несколько иных моделей реализации муниципальной политики в условиях становления местного самоуправления.

Таким образом, целью научной статьи является анализ особенностей формирования основ публичной политики, влияющих на развитие системы публичного управления Донецкой Народной Республики, а также поиск концептуальной модели публичного управления в условиях становления местного самоуправления Республики.

## Результаты интеллектуальной деятельности и предложения

Рассматривая муниципальную политику как элемент развития системы публичного управления, следует отметить, что, во-первых, приведенные аспекты указывают на актуализацию развития ее основ, обеспечивающих становление и дальнейшее развитие системы местного самоуправления в Донецкой Народной Республике; во-вторых, в новых условиях хозяйствования создаются предпосылки для принятия органами муниципальной власти действенных управленческих решений, направленных на возрождение экономики территориальных образований Республики. В-третьих, создаются условия в части формирования устойчивой социальной стабильности в муниципальных округах ДНР; в-четвертых, значительно повышается результативность управленческой деятельности муниципальных служащих; в-пятых, формируется система взаимоувязанных целей муниципальной деятельности, направленной на решение вопросов местного значения.

Очевидно, что от особенностей формирования основ муниципальной политики как составной части публичного управления зависит социально-экономическое развитие ДНР (как субъекта Российской Федерации в целом, так и отдельно взятой административно-территориальной единицы Республики).

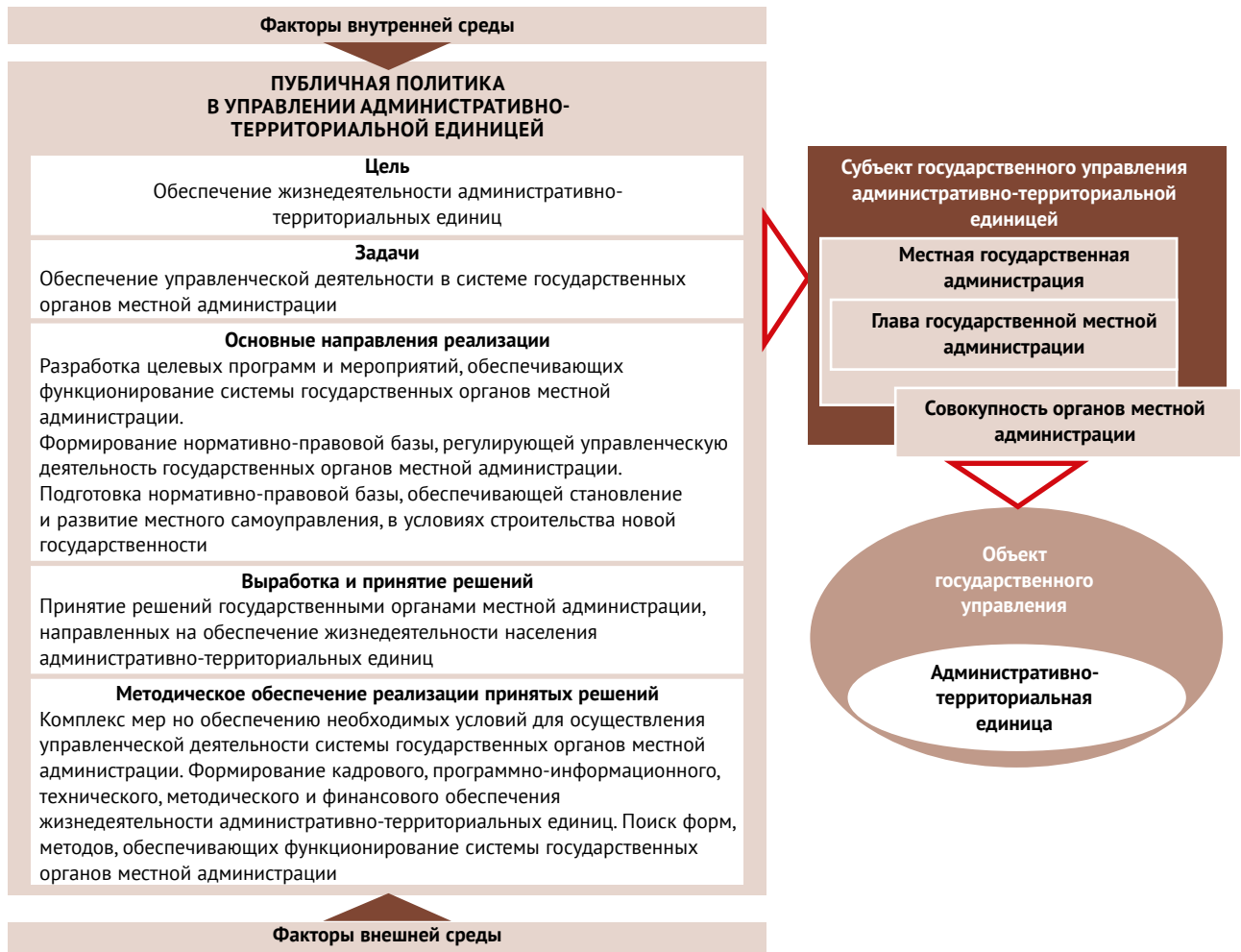
Экономические санкции, введенные в 2022 году в отношении Российской Федерации, оказывают существенное влияние на социально-экономическое положение в целом страны и ее субъектов. В данных условиях стоит задача обеспечить сбалансированное и устойчивое социально-экономическое развитие государства за счет поиска эффективных форм, методов и подходов, способствующих развитию базовых основ публичной политики.

На наш взгляд, в новых субъектах РФ развитие муниципального управления как одного из элементов системы публичного управления является ключевым в части развития стратегически важных отраслей экономики и социальной сферы во вновь образованных муниципальных образованиях.

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, указывается, что обеспечение национальной безопасности Российской Федерации должно осуществляться, среди прочего, за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, а также приграничных муниципальных образований. Стратегия предусматривает разработку (корректировку) механизмов социально-экономического развития

### Рисунок 1. Действующая структурная модель реализации государственной политики в управлении административно-территориальными единицами ДНР

Figure 1. Current structural model of public policy implementation in managing administrative and territorial units of the DPR



Источник: Составлено авторами

Source: Compiled by the authors

геостратегических территорий Российской Федерации. Согласно положениям данной Стратегии, к геостратегическим территориям относится и Донецкая Народная Республика.

Безусловно, это указывает на необходимость внесения соответствующих поправок и дополнений в ряд национальных проектов и других документов, предусматривающих особые механизмы социально-экономического развития с учетом проведения на их территориях специальной военной операции (СВО), необходимости восстановления инфраструктуры, экономики и социальной сферы новых субъектов Российской Федерации после завершения СВО и необходимости дальнейшего – устойчивого и комплексного – развития обозначенных территорий.

Одной из таких задач выступает развитие муниципального управления на административных территориях новых субъектов РФ и установление их границ на местности.

Для решения основополагающих вопросов создания и организации органов местного самоуправления на территории Донецкой Народной Республики были приняты соответствующие законы: «Об административно-территориальном устройстве Донецкой Народной Республики», «Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ», «О структуре и наименовании органов местного самоуправления, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных обра-

## Хорошее управление

зований первого созыва в Донецкой Народной Республике», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике».

Анализ указанных нормативно-правовых актов позволяет выявить те особенности, которые оказывают влияние на формирование основ муниципальной политики, обеспечивающей развитие механизмов муниципального управления в Донецкой Народной Республике.

Представленная на **рисунке 1** действующая структурная модель реализации публичной политики в управлении административно-территориальными единицами ДНР позволяет наглядно продемонстрировать основную особенность, оказывающую негативное влияние на формирование фундаментальных основ муниципальной политики в ДНР, – решение вопросов местного значения в административно-территориальных единицах.

В настоящее время, до завершения становления местного самоуправления, решение этих вопросов осуществляют государственные органы в лице местных администраций и назначаемых должностных лиц. После становления местного самоуправления в Республике их полномочия в соответствии с Конституцией будут делегированы выборным органам – элементу системы формирующегося муниципального управления.

Необходимо также акцентировать внимание на том, что административно-территориальное устройство в субъектах Российской Федерации следует отличать от территориального деления местного самоуправления. Административно-территориальное устройство рассматривается как разделение территории субъекта РФ. Территориальная организация местного самоуправления в РФ, как правило, имеет вид двухуровневой структуры. При этом необходимо учитывать, что территориальное деление местного самоуправления и административно-территориальное устройство в субъектах Российской Федерации взаимосвязаны.

После определения особенностей функций органов местного самоуправления в ДНР целесообразным представляется формирование концептуальной модели реализации муниципальной политики в управлении муниципальным образованием Республики.

В первую очередь необходимо четко сформулировать цель, которая будет заложена в основу функционирования всей системы органов местного самоуправления. Такой целью является обеспечение жизнедеятельности населения, проживающего в муниципальных округах ДНР. Достижение указанной цели возможно лишь путем создания эффективно действующей муниципальной политики, учитывающей специфику муниципальных обра-

зований новых субъектов РФ, обусловленную по большей части активными боевыми действиями. Также необходимо четко определить направления реализации соответствующей муниципальной политики исходя из реальных условий жизни населения муниципальных образований ДНР, его потребностей и приоритетов.

Безусловно, для практической реализации поставленных задач необходима основательно проработанная научно-теоретическая база, включающая в себя:

- разработку актуальных научных подходов по вопросам становления и развития местного самоуправления, отвечающих условиям построения новой государственности;
- формирование и формулирование концептуальных основ муниципальной политики, направленных на эффективное и действенное функционирование, а также развитие всей системы муниципальных образований;
- создание новых способов совершенствования организационного и правового механизмов управления, обеспечивающих достойный уровень жизнедеятельности муниципальных образований.

Концептуальная модель реализации муниципальной политики в управлении муниципальным образованием ДНР должна быть основана на четких и конкретных методических рекомендациях, которые, в свою очередь, ориентированы на достижение принятых решений, направленных на обеспечение жизнедеятельности населения и развития сфер деятельности муниципального образования. Данный методический комплекс предполагает:

- наличие четко прописанного перечня мер по обеспечению необходимых условий для осуществления поставленных задач;
- соответствующее кадровое, программно-информационное, техническое, методическое, финансовое обеспечение;
- систему контроля выполнения принятых решений на муниципальном уровне.

Определяющей особенностью представленной концептуальной модели выступает то, что государственное управление полностью замещено муниципальным, реализация которого возложена непосредственно на органы местного самоуправления, избираемые населением соответствующего муниципального округа ДНР с целью выполнения своих функций.

На **рисунке 2** представлена схема взаимодействия всех элементов муниципальных правоотношений, в которых преимущество имеют интересы непосредственного объекта управления (муниципального образования), так как сам смысл суще-

## Рисунок 2. Концептуальная модель реализации муниципальной политики в управлении муниципальным образованием ДНР

Figure 2. Conceptual model of municipal policy implementation in managing a DPR municipality



ствования органов местного самоуправления подчинен именно созданию благоприятных условий для населения конкретной территории во всех сферах жизнедеятельности (политической, экономической, социальной и духовной).

Особое значение в рассматриваемой модели отведено элементу коррекции. Этот элемент представляет собой совокупность механизмов и различного инструментария по выработке корректирующих управленческих решений, побуждающих вносить изменения в муниципальную политику.

Таким образом, для реализации предлагаемой нами концепции важно соблюдение двух условий:

1) *необходимое*: для продуктивного функционирования предлагаемой системы обязательным является формирование системы муниципального управления;

2) *достаточное*: создание обратной связи, которая выполняет функцию коррекции принимаемых управленческих решений, в целом направленных на развитие муниципальной политики в управлении муниципальным образованием.

Актуальность и целесообразность предлагаемой концептуальной модели реализации муниципальной политики, продиктована новыми вызовами, возникшими на пути построения новой государственности. Однако первые шаги, которые необходимо было выполнить для подготовки к созданию полноценной системы органов местного самоуправления в ДНР, уже сделаны, что подтверждается наличием соответствующих нормативно-правовых актов, позволяющих реализовать основной принцип местного самоуправления – принцип выборности.

## Хорошее управление

## Заключение

Рассмотренные особенности реализации публичной политики, обеспечивающей управление административно-территориальными единицами Донецкой Народной Республики, предопределяют необходимость разработки актуальных научных подходов по вопросам становления и развития местного самоуправления, являющегося элементом системы муниципального управления. Успешное формирование основ муниципальной политики обусловлено внедрением концептуальной модели реализации такой политики, что позволяет говорить о необходимости создания соответствующих программных документов, содержащих в себе основные цели, задачи и векторы развития муниципального управления, в том числе по вопросам координации деятельности муниципальных образований в ДНР.

Развитие основ муниципальной политики обусловлено характерными управленческими процессами в виде создания межведомственной рабочей группы (проектного офиса) по обеспечению консультативно-методической поддержки организации становления местного самоуправления в ДНР, основными задачами которой являются:

- обеспечение консультативно-методической поддержки организации системы местного самоуправления;
- выработка механизмов и инструментария формирования органов местного самоуправления;
- координация процесса формирования органов местного самоуправления;
- координация процесса упразднения (ликвидации) местных администраций ДНР.

## Литература

- Беляева Н.Ю. Развитие концепта публичной политики: внимание «движущим силам» и управляющим субъектам. *Полис*. 2011. № 3. С. 72–87.
- Бондарев С.В. Теоретико-методологические основы формирования местной власти и самоуправления в зарубежном и российском политико-правовом пространстве (Социальная философия и политико-правовая концептология). *Философия права*. 2013. № 4. С. 105–109.
- Волгин О.С. Муниципальная политика: к вопросу о ее специфике. *Вестник Университета*. 2014. № 16. С. 104–108.
- Гегель Г. Философия права. М.: «Мысль», 1990.
- Зубарев Ю.А., Теплов А.В. Политические аспекты муниципального управления. *Вестник РУДН. Серия: «Политология»*. 2014. № 4. С. 109–117.
- Кант И. Ответ на вопрос «Что такое Просвещение?» (1784) // Кант И. Сочинения: в 6 т. М., 1966. Т. 6. С. 24–36.
- Красин Ю.А., Розанова Ю.М. Публичная сфера и государственная публичная политика в современной России. *Социологические исследования*. 2000. № 10. С. 84–91.
- Магомедов К.О. Проблемы функционирования и развития местного самоуправления в России. *Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*. 2015. № 4(128). С. 96–103. DOI: 10.14515/monitoring.2015.4.05.
- Митяева Е.Н. Проблемы и пути совершенствования муниципальной политики (на примере муниципальных образований Воронежской области): Диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. Орел, 2019.
- Никовская Л.И., Якимец В.Н. Особенности муниципальной публичной политики в Костромской области. *Социально-политические исследования*. 2019. № 4 (5). С. 54–68.
- Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. 4-е изд. Стандарт третьего поколения. СПб.: Питер, 2013.
- Сунгуров А.Ю. Публичная политика: основные направления исследования (мировой и российский опыт). *Публичная политика*. 2017. № 1. С. 8–28.
- Тарабан Н.А. Местное самоуправление в России: институт гражданского общества или ступень властной вертикали? *Государственная власть и местное самоуправление*. 2018. № 3. С. 44–49. DOI: 10.18572/1813-1247-2018-3-44-49
- Шемаков А.Д., Михальченко Я.В. Теоретические и методические основы муниципальной политики становления системы органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики. *Менеджер*. 2023. № 1 (103). С. 88–95. DOI: 10.5281/zenodo.7812888
- Lægreid P. Getting to Norway – thirty years of public management research: theoretical, empirical and practical challenges. *International Journal of Public Sector Management*. 2017. Vol. 30 (6/7). P. 584–594. In English
- Olsen J. The Bergen approach to public administration and political organization. *Norsk Statsvitenskapelig Tidsskrift*. 2014. Vol. 34 (4). P. 188–206. In English
- Rajesh K. Political empowerment of weaker sections: a study of municipal bodies in Haryana. *The Indian Journal of Political Science*. 2006. Vol. 67. No. 3. P. 455–470.
- Remington T. Politics in Russia. 2nd ed. N.Y.: Longman, 2002. In English
- Tavares L. Valadares, Alves A. Azevedo. The Future of Portuguese Public Administration and a New Agenda for Public Administration Sciences in the 21st century. *Public Administration*. 2006. Vol. 84 (2). P. 389–406. In English
- Teles F. Local Government and the Bailout: reform singularities in Portugal. *European Urban and Regional Studies*. 2014. Vol. 23 (3). P. 439–452. In English

## References

- Belyaeva N.Yu. Developing the concept of public policy: attention to the «driving forces» and governing entities. *Polis*. 2011. No. 3. P. 72–87. In Russian
- Bondarev S.V. Theoretical and methodological basis for the formation of local government and self-government in the Russian and foreign political and legal space. *Filosofiya prava*. 2013. No. 4. P. 105–109. In Russian
- Hegel G. Philosophy of law. Moscow: «Mysl», 1990. In Russian
- Kant I. Answering the question “What is Enlightenment?” (1784) // In 6 volumes. Moscow, 1966. Vol. 6. P. 24–36. In Russian

- Krasin Yu.A., Rozanova Yu.M. The public sphere and state public policy in modern Russia. *Sotsiologicheskiye issledovaniya*. 2000. No. 10. P. 84–91. In Russian
- Magomedov K.O. Problems of functioning and development of local self-government in Russia. *Monitoring obshchestvennogo mneniya: ekonomicheskiye i sotsial'nyye peremeny*. 2015. No. 4 (128). P. 96–103. DOI: 10.14515/monitoring.2015.4.05. In Russian
- Mityaeva E.N. Problems and ways for improvement of municipal policy (on the example of municipal formations in the Voronezh region): Dissertation of Candidate of Political Science: 23.00.02. Orel, 2019. In Russian
- Nikovskaya L.I., Yakimets V.N. Features of municipal public policy in Kostroma region: institutions, subjects, and prospects for development. *Sotsial'no-politicheskiye issledovaniya*. 2019. No. 4 (5). P. 54–68. In Russian
- Roy O.M. Fundamentals of state and municipal management: Textbook. 4th edition. Third generation standard. St. Petersburg: Piter, 2013. In Russian
- Shemyakov A.D., Mikhailchenko Ya.V. Theoretical and methodological foundations of municipal policy for the formation of a system of local self-government bodies of the Donetsk People's Republic. *Menedzher*. 2023. No. 1 (103). P. 88–95. DOI: 10.5281/zenodo.7812888. In Russian
- Sungurov A.Yu. Public policy: the main directions of research (world and Russian experience). *Publitsnaya politika*. 2017. No. 1. P. 8–28. In Russian
- Taraban N.A. Local self-government in Russia: a civil society institution or a step in the power vertical? *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoye samoupravleniye*. 2018. No. 3. P. 44–49. DOI: 10.18572/1813-1247-2018-3-44-49 In Russian
- Volgin O.S. Municipal policy: on the issue of its specificity. *Vestnik Universiteta*. 2014. No. 16. P. 104–108. In Russian
- Zubarev Yu.A., Teplov A.V. The political aspects of municipal management. *Vestnik RUDN. Seriya: «Politologiya»*. 2014. No. 4. P. 109–117. In Russian

---

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

**Александр Дмитриевич Шемяков**, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры теории управления и государственного администрирования  
Донецкая академия управления и государственной службы (Российская Федерация, 283015, Донецкая Народная Республика, Донецк, ул. Челюскинцев, 163А). E-mail: Alehander\_47@mail.ru  
ORCID: 0009-0004-9531-5132

**Алина Викторовна Кретьова**, доктор экономических наук, доцент, проректор  
Донецкая академия управления и государственной службы (Российская Федерация, 283015, Донецкая Народная Республика, Донецк, ул. Челюскинцев, 163А). E-mail: kav03058@mail.ru  
ORCID: 0009-0002-5938-9279

**Евгения Игоревна Фоменко**, кандидат экономических наук, доцент кафедры теории управления и государственного администрирования  
Донецкая академия управления и государственной службы (Российская Федерация, 283015, Донецкая Народная Республика, Донецк, ул. Челюскинцев, 163А). E-mail: Ei\_fomenko@mail.ru  
ORCID: 0000-0001-8913-0861

---

**Для цитирования:** Шемяков А.Д., Кретьова А.В., Фоменко Е.И. Особенности развития публичного управления Донецкой Народной Республики. *Государственная служба*. 2024. № 1. С. 6–13.

---

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

**Alexander D. Shemyakov**, Doctor of Sci. (Economics), Associate Professor, Professor of the Department of Management Theory and Public Administration  
Donetsk State University of Management (163A, Chelyuskintsev St., Donetsk, Donetsk People's Republic, 283015, Russian Federation). E-mail: Alehander\_47@mail.ru  
ORCID: 0009-0004-9531-5132

**Alina V. Kretova**, Doctor of Sci. (Economics), Associate Professor, Vice-Rector  
Donetsk State University of Management (163A, Chelyuskintsev St., Donetsk, Donetsk People's Republic, 283015, Russian Federation). E-mail: kav03058@mail.ru  
ORCID: 0009-0002-5938-9279

**Evgenia I. Fomenko**, Candidate of Sci. (Economics), Associate Professor of the Department of Management Theory and Public Administration  
Donetsk State University of Management (163A, Chelyuskintsev St., Donetsk, Donetsk People's Republic, 283015, Russian Federation). E-mail: Ei\_fomenko@mail.ru  
ORCID: 0000-0001-8913-0861

---

**For citation:** Shemyakov A.D., Kretova A.V., Fomenko E.I. Development features of public administration in the Donetsk People's Republic. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2024. No. 1. P. 6–13.