

СОВРЕМЕННЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ

Исропил Магомедович Нальгиев^а

DOI: 10.22394/2070-8378-2024-26-3-93-101

а Министерство финансов Российской Федерации

Аннотация: В статье анализируются современные демографические вызовы России, которые представляют собой значительные трудности для государства и общества. Проанализированы наиболее актуальные проблемы современной демографии России и Дальневосточного федерального округа, включая высокую смертность, низкую рождаемость, старение и неравномерное распределение населения, внешнюю и внутреннюю миграцию. Отмечены тенденции отрицательного демографического прироста населения как в Дальневосточном федеральном округе, так в Российской Федерации в целом. Рассмотрены основные причины указанных проблем, а также предложены меры по их решению. Кроме того, в статье отражены прогнозные значения основных демографических показателей.

Отмечается, что для успешного преодоления демографического кризиса необходима скоординированная деятельность всех уровней власти по реализации единой государственной политики народосбережения, при этом она должна носить комплексный характер и включать в себя меры демографического характера (для стимулирования рождаемости), меры компенсационного характера (для компенсации выпадающих доходов при рождении) и социальные меры поддержки, направленные на борьбу с бедностью и повышение уровня жизни семей. Одним из ключевых факторов повышения рождаемости автор указывает уверенность семей в завтрашнем дне, что означает необходимость разработки предсказуемой государственной политики в отношении отцовства, материнства и детства.

Ключевые слова: демографические вызовы, численность населения, общее число рождений, динамика рождаемости, убыль населения, продолжительность жизни, внешняя и внутренняя миграция

Дата поступления статьи в редакцию: 4 июня 2024 года.

MODERN DEMOGRAPHIC CHALLENGES

Isropil M. Nalgieva

RESEARCH ARTICLE

a Ministry of Finance of the Russian Federation

Abstract: The article examines Russia's current demographic challenges, which present significant obstacles for the development of the state and society. The author analyses the most pressing problems of modern demography in Russia and the Far Eastern Federal District. The study looks at internal and external migration, high mortality, low birth rates, population aging, and unequal population distribution. The Far Eastern Federal District and the whole Russian Federation show negative trends of demographic population growth. The author examines the primary reasons behind these challenges and suggests possible solutions. The article demonstrates the anticipated values for the primary demographic indicators.

It is noted that in order to successfully overcome the demographic crisis it is necessary to coordinate the activities on all levels of government to implement a unified state policy of national saving. It should be comprehensive and include demographic measures (to stimulate fertility), compensatory measures (to compensate for lost income at childbirth) and support measures aimed at combating poverty and improving the living standards of families. The author points out that one of the key factors in increasing the birth rate is the confidence of families in the future, which means the need to develop a predictable state policy on fatherhood, motherhood and childhood.

Keywords: demographic challenges, population size, total number of births, fertility dynamics, population decline, life expectancy, external and internal migration

Received: June 4, 2024.

Введение

Современная демографическая ситуация в Российской Федерации характеризуется существенным снижением таких показателей, как численность населения, общее число рождений, суммарный и общий коэффициенты рождаемости, общее число рождений, миграционного притока, в связи с чем демографическая проблема является для российского общества сверхактуальной [Аббасова, 2022. С. 261–264; Амосов, 2015 С. 2–4] и приобретает черты одного из вопросов обеспечения национальной безопасности [Стяпшин, 2020. С. 6–11; Бородин, 2020. С. 53–57].

Демографическая повестка в нашей стране настолько актуальна, а демографические проблемы в обществе настолько остры [Аракчеева, Кривдина, 2020. С. 39–44], что в этой связи задачи повышения рождаемости, снижения смертности населения, улучшения ситуации во внешней и внутренней миграции указаны в государственных программах, национальных проектах и федеральных целевых программах в виде целевых плановых показателей.

Основные проблемы демографии в Российской Федерации

Согласно данным Росстата, численность населения России в 2019 году составляла 146,7 млн человек, а на 1 января 2024 года – 146,1 млн человек, то есть за пять лет эта цифра снизилась на 600 тыс. человек. Кроме того, отрицательная динамика наблюдается по общему числу рождений. Так, в 2015 году общее число рождений составило 1 940,5 тыс., в 2022 году – 1 304,0 тыс. рождений, в 2023 году – 1 264,9 тыс. рождений (**рисунок 1**). За восемь лет эта цифра снизилась на 675 тыс. рождений в год, что является абсолютным минимумом за последние годы, ниже этот показатель был только в 1999 году. В соответствии с информацией, представленной в бюджете Социального фонда России, подготовленной в соответствии с данными Росстата, исходя из числа рождений по среднему варианту демографического прогноза по Российской Федерации, отмечается сохранение отрицательной динамики рождаемости в Российской Федерации на 2024–2026 годы. При сохранении указанной динамики эксперты прогнозируют, что население России к 2030 году может сократиться до 138 млн человек.

Самое высокое значение за десятилетие по суммарному коэффициенту рождаемости (интегральный демографический показатель) было зафиксировано в 2016 году на отметке 1,76. На 1 января 2024 года значение этого показателя

равнялось 1,42¹, или 66 % от уровня простого воспроизводства, что является минимальным значением за последние 17 лет².

В 2020 году убыль населения достигла показателя в 700 тыс. человек, в 2021 году превысила 1 043 тыс. человек, в 2022 году составила почти 600 тыс. человек, в 2023 году – 500 тыс. человек, то есть суммарная убыль населения в целом по России за 4 года составила более 2,8 млн человек.

Еще одним демографическим вызовом для нашего государства является активное привлечение неквалифицированных трудовых мигрантов и возникающие в связи с этим сложности. Наиболее негативным фактором является устойчивый рост преступности среди мигрантов, формирование криминогенной обстановки, особенно в местах их компактного проживания [Щелакова, Негреева, Салманов, 2020. № 3. С. 77–92]. Так, согласно данным Следственного комитета Российской Федерации, в России ежегодно фиксируется рост преступности иностранных граждан: в 2021 году – на 6 %, в 2022 году число совершенных мигрантами тяжких и особо тяжких деяний в стране выросло на 37 %, с 11 тыс. до почти 15 тыс. деяний. При этом на 16 % выросло число убийств, совершенных мигрантами, и на 12 % – изнасилований. В общей сложности в 2022 году правоохранительными органами было расследовано 37 тыс. преступлений мигрантов из других стран, при этом около 60 % правонарушений были совершены жителями среднеазиатских республик.

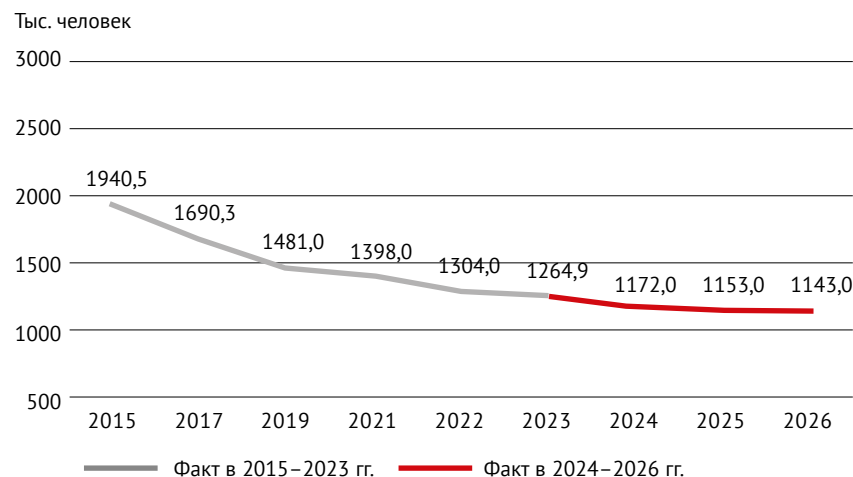
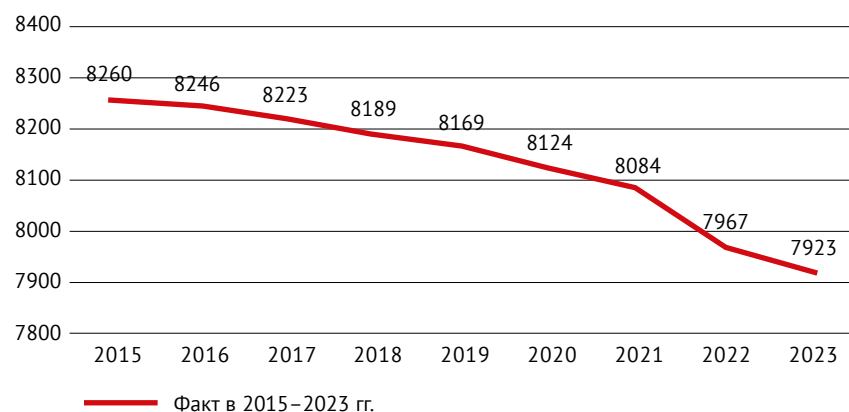
В целом демографические вызовы России включают проблемы высокой смертности [Богомолов, Неужин, 2020. С. 10–15], низкой рождаемости, старения и неравномерного распределения населения, внешней и внутренней миграции, что требует от системы государственного управления и общества разработки и реализации системных мер, способных решить вышеуказанные проблемы [Бурцев, 2020. С. 36–37].

Демографическая ситуация в Дальневосточном федеральном округе

Учитывая, что особенно остро демографические проблемы представлены в Дальневосточном федеральном округе, считаем необходимым отдель-

1 Демография 2030. Как обеспечить устойчивый рост населения Российской Федерации. Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации. <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-demografiya-2030.pdf>

2 Справочно: Значение суммарного коэффициента рождаемости, необходимого для простого воспроизводства населения, составляет 2,15.

Рисунок 1. Динамика рождаемости в России за 2015–2023 годы**Figure 1. Birth rate dynamics in Russia for 2015–2023****Рисунок 2. Динамика численности населения в Дальневосточном федеральном округе за 2015–2023 годы****Figure 2. Population size dynamics in the Far Eastern Federal District in 2015–2023****Рисунок 3. Динамика рождаемости в Дальневосточном федеральном округе за 2015–2022 годы****Figure 3. Birth rate dynamics in the Far Eastern Federal District in 2015–2022**

но рассмотреть демографическую ситуацию в данном макрорегионе.

В состав Дальневосточного федерального округа, занимающего около 40 % территории России, входят 11 субъектов, характеризующиеся низкой плотностью населения (примерно 1,3 человек/ на 1 кв. км). Согласно данным Росстата, население Дальнего Востока на 1 января 2024 года составляет 7,9 млн человек³, что составляет 5,7 % от общей численности населения России. Следует отметить, что указанная диспропорция между численностью населения и территорией макрорегиона является ненормальной с позиции политического и социально-экономического развития. На **рисунке 2** представлена динамика численности населения в Дальневосточном федеральном округе за 2015–2023 годы.

С 1991 года в Дальневосточном федеральном округе наблюдается снижение населения на более чем на 2 млн человек, или на 22 %. Вместе с тем следует также отметить некоторые успехи государственных мер. Так, темп оттока населения в 2013–2020 годах удалось сократить в 2 раза – с 45 до 20 тыс. человек в год, а в 2021 году впервые выйти на миграционный приток (+7,4 тыс. человек). Однако с 2019 года дополнительное давление на демографическую ситуацию стала оказывать естественная убыль населения (-71,9 тыс. человек с 2019 по 2023 годы)⁴.

3 На 2,3 % ниже численности населения макрорегиона за аналогичный период 2015 года. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13282>

4 С 2018 года в ДФО начался новый этап естественной убыли населения, предыдущий демографический спад продлился 15 лет – с 1993 года по 2008 год.

Социум

Причинами убыли населения в 2015–2023 годах стали факторы миграционного оттока в размере 12 тыс. человек (или 56 %) и естественная убыль 9,3 тыс. человек (или 44 %). Среди причин, влияющих на миграционный отток населения, согласно данным Росстата за 2022 год⁵, можно выделить низкое качество услуг в сфере здравоохранения (41 % опрошенных), дороговизну жизни (37 % опрошенных), низкий уровень оплаты труда (22 % опрошенных).

Кроме того, на **рисунке 3** представлена информация о динамике рождаемости в Дальневосточном федеральном округе за 2015–2022 годы, в соответствии с которой наблюдается снижение рождаемости практически по всем годам, за исключением показателя рождаемости в 2018 году ввиду укрупнения Дальневосточного федерального округа путем включения в его состав Республики Бурятия и Забайкальского края.

Учитывая тяжелую демографическую и экономическую ситуацию в Дальневосточном федеральном округе, в 2017 году была сформирована Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года. Первоначальной редакцией концепции предусматривалось повышение значения суммарного коэффициента рождаемости до 2,073, снижение смертности от всех причин до уровня 10,5 случая на 1 тыс. человек, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 76 лет, а также создание условий для дальнейшего увеличения численности населения макрорегиона до 9 млн человек. Однако ввиду систематических внесений изменений в указанное распоряжение в сторону уменьшения его первоначальных параметров, плановые значения показателей, согласно прогнозу Минвостокразвития России⁶, к 2025 году не будут достигнуты.

Одновременно по инициативе заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева разработаны стратегические инициативы по включению регионов Дальневосточного федерального округа в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. В перечень стратегических инициатив в том числе включено мероприятие по предоставлению

проживающим на территории Дальневосточного федерального округа семьям, имеющим детей, права на получение единовременной социальной выплаты в размере 1 млн рублей в случае рождения в таких семьях третьего ребенка или последующих детей. Согласно перечню стратегических инициатив, апробация «пилотного» проекта проводится на территории Приморского края, объем финансового обеспечения на 2023–2025 годы составляет 12,2 млрд рублей.

Комплекс мер по улучшению демографической ситуации

Для успешного преодоления демографического кризиса необходимо, чтобы все ветви власти – как на федеральном, так и на региональном уровнях [Артюхина, Квон, 2022. С. 107–118] – реализовывали единую государственную политику народосбережения, включающую одновременно меры демографического характера (которые обладают эффектом стимулирования рождаемости), меры компенсационного характера (компенсация выпадающих доходов при рождении) и социальные меры поддержки, направленные на борьбу с бедностью и повышение уровня жизни семей.

Государственной задачей является создание благоприятных условий для деторождения, воспитания и развития детей [Сченснович, 2020. С. 5–11]. Российские семьи должны иметь уверенность в завтрашнем дне, для чего следует сформировать предсказуемую политику в отношении семей, отцовства, материнства и детства.

С 2022 года в семи субъектах Российской Федерации (Приморский и Камчатский края, Архангельская, Калужская, Магаданская, Новгородская, Тульская области) реализуется пилотный проект «Репродуктивное здоровье», направленный на сохранение репродуктивного здоровья мужчин и женщин, повышение репродуктивного потенциала, а также повышение значимости семейных ценностей, оказывающих влияние [Бурханова, Баймурзина, 2022. С. 190–196] на формирование положительных репродуктивных установок населения.

Отдельно стоит отметить Послание Президента Федеральному Собранию в феврале 2024 года, в рамках которого глава государства уделил особое внимание вопросу улучшения демографической ситуации в России, в связи с чем необходимо:

- добиться к 2030 году снижения бедности населения ниже 7 % (сейчас 9 %), а среди многодетных семей более чем в два раза – до 12 % (сейчас 30 %);

5 <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

6 Ежегодный национальный доклад о развитии Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации. <https://minvr.gov.ru/opened-ministry/doklad-o-kompleksnom-razviti-dalnego-vostoka/>

- направить до конца 2030 года регионам с показателем СКР⁷ ниже среднероссийского (сейчас таких – 39) не менее 75 млрд рублей на программы поддержки семей;
- продлить до 2030 года программу семейной ипотеки с льготной ставкой в 6 % семьям с детьми до 6 лет включительно, а также программу материнского капитала и единовременную денежную выплату 450 тыс. рублей на погашение ипотеки при рождении третьего или последующих детей;
- увеличить до 2,8 тыс. рублей в месяц налоговый вычет на второго ребенка (в 2 раза) и до 6 тыс. рублей в месяц на третьего и каждого последующего ребенка; размер годового дохода, на который распространяется вычет, также повысить с 350 до 450 тыс. рублей.

Поддержка рождения третьего и последующих детей в настоящее время принесет наибольший демографический эффект, поскольку численность женщин репродуктивного возраста старше тридцати лет находится на историческом максимуме и в ближайшие пять лет будет резко снижаться⁸.

В этой связи Правительством Российской Федерации принимаются системные меры по поддержке семей с детьми и стимулированию рождаемости. Так, достижение целевого показателя «Обеспечение устойчивого роста численности населения» национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» требует улучшения демографической ситуации в большинстве субъектов Российской Федерации всех федеральных округов. С 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, включающее ряд действующих мер, а также продлено до 2030 года действие программы материнского капитала, изменен порядок его индексации, предоставлено право на материнский капитал при рождении первого ребенка.

В программу льготного ипотечного кредитования внесены существенные изменения, расширившие ее охват: действие программы распространено на семьи, в которых по 31 декабря 2023 г. родился первый или последующий ребенок, а также на семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей, вне зависимости от даты их рождения; гражданам, воспитывающим детей-инвалидов, предоставлено право приобретения готового жилья на вторичном рынке

недвижимости в границах субъектов Российской Федерации, где отсутствует строительство первичного жилья. С июля 2024 года семейная ипотека по ставке 6 % будет продлена до конца 2030 года. Получить кредит по ставке до 6% годовых смогут родители, у которых: есть ребенок в возрасте до 6 лет включительно; есть двое и более несовершеннолетних детей; есть ребенок с инвалидностью.

Обеспечивается доступность дошкольного образования. Для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в целом по России она составляет 99,7 %, для детей от 3 до 7 лет – 99,8 %, в связи с чем женщины, имеющие малолетних детей, имеют возможность трудоустроиться на работу, что способствует повышению доходов их семей.

В целях улучшения демографической ситуации в 85 субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы повышения рождаемости, которые учитывают региональную специфику и дополняются региональными мерами поддержки к уже действующим федеральным мерам. Для оценки результативности и эффективности региональных программ установлены линейки целевых значений числа рождений на 2023–2025 годы.

Анализ мероприятий, содержащихся в региональных программах, показал, что регионами запланировано более 3 600 мероприятий, из них более 700 новых мероприятий, направленных на укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа аборт (30,1 %), оказание поддержки семьям с детьми (26,7 %), формирование ценностной основы повышения рождаемости (19,1 %). В региональных программах субъектов Российской Федерации содержится 893 мероприятия, направленных на улучшение репродуктивного здоровья населения, повышение эффективности доабортного консультирования, предполагающих улучшение медицинской инфраструктуры региона и оказания медицинской помощи, укрепление репродуктивного здоровья, сокращение числа аборт, профилактику бесплодия, информационное взаимодействие.

На оказание поддержки семьям с детьми направлено 957 мероприятий региональных программ. Они включают меры по укреплению текущего материального положения семей с детьми, улучшению жилищных условий семей, предоставление регионального материнского капитала, культурно-досуговые мероприятия. Новые меры по поддержке семей с детьми включены в наибольшее количество региональных программ (52 региональные программы). Что касается Дальневосточного федерального округа, то в соответ-

7 Суммарный коэффициент рождаемости.

8 Численность постоянного населения – женщин по возрасту. ЕМИСС. <https://www.fedstat.ru/indicator/33459>.

Социум

ствии с поручением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2024 года № ММ-П13-13428 заинтересованным федеральным органам исполнительной власти необходимо разработать программу по замене в регионах Дальневосточного федерального округа непригодной жилищно-коммунальной инфраструктуры, преимущественно отопительной, на современное энергоэффективное и экологически безопасное оборудование, произведенное на территории России.

На поддержку молодых и студенческих семей направлено 214 мероприятий региональных программ. Они включают меры по улучшению жилищных условий молодых семей, содействие в совмещении родительства и обучения, предоставление преимущественного права на перевод на бюджетные места при рождении ребенка, улучшение материального положения, информационную и психологическую поддержку молодых родителей.

В региональных программах субъектов Российской Федерации содержатся 317 мероприятий, направленных на обеспечение возможности гармоничного совмещения трудовых и семейных обязанностей родителей. Это социальная и психологическая поддержка работающих родителей, содействие их занятости, совершенствование инфраструктуры детского образования для работающих родителей, стимулирование внедрения работодателями механизмов поддержки работающих родителей. Предусмотрены мероприятия по расширению использования гибких форм занятости для родителей, имеющих малолетних детей (на условиях неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, гибкого графика работы, посменной, надомной работы).

В дополнение к вышеуказанным категориям в региональных программах содержатся 518 аналитических мероприятий, направленных на проработку вопросов введения дополнительных мер повышения рождаемости. Правительством Российской Федерации организован ежеквартальный мониторинг реализации региональных программ, в том числе в части достижения / недостижения целевых значений по вышеуказанным параметрам.

Мониторинг динамики реализации права многодетных семей на получение земельного участка

В соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2012 года № 600 предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение населения России доступным и комфортным жильем. Среди предусмотренных мер можно назвать и

право для многодетных семей на получение земельного участка, закрепленное в статье 28 Земельного кодекса Российской Федерации, для последующего его использования под индивидуальное строительство жилья, ведения личного подсобного хозяйства или создания фермерского хозяйства.

Вместе с тем, согласно данным Росстата⁹, из 1 224,7 тыс. многодетных семей только 21 % реализовал свои права на получение земельного участка полностью. Так, исполнение поручения Президента России на 1 января 2024 года выглядит следующим образом:

- 7 % (83 842) семей получили компенсационные выплаты взамен участка;
- 14 % (172 834) семей получили участки, на 100 % обеспеченные инженерными сетями и дорогами;
- 34 % (416 032) семей получили земельные участки, не обеспеченные или частично обеспеченные инженерными сетями и/или дорогами;
- 45 % (551 975) семей не получили земельный участок и ожидают в очереди.

Таким образом, 79 %, или 968,0 тыс. многодетных семей от общего числа поставленных в очередь на земельные участки, не полностью реализовали свои права (стоят в очереди или получили участки без инженерных сетей и дорог или частично обеспеченные инженерными сетями).

По сравнению с результатами мониторинга исполнения Указа Президента России на 1 июля 2022 года зафиксировано увеличение общего количества семей, поставленных в очередь на получение земельных участков (+107,0 тыс. семей), которое в два раза превышает количество предоставляемых земельных участков (26 272) и компенсационных выплат (23 071), вместе взятых за тот же период.

За 12 лет Указ Президента России исполнен на 98,5 % только в Республике Адыгея, где предоставлено 4 423 земельных участка и ведутся активные работы по обеспечению инженерными сетями и инфраструктурой, в том числе из федерального бюджета на эти цели направлен 1 млрд рублей (доли софинансирования расходов: 99 % из федерального и 1 % из республиканского бюджетов). Свыше 90 % Указ Президента России исполнен в Курганской (97,4 %), Тюменской (95,7%), Пензенской (95,7 %), Кемеровской – Кузбасс (95,4 %), Владимирской (91,5 %), Белгородской (91,3 %) областях, Республике Хакасия (94,3 %). В остальных

⁹ <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

регионах процент исполнения Указа Президента России варьируется от 26 до 89 %¹⁰. При этом имеются массовые случаи, когда органами местного самоуправления предоставляются участки в лесных массивах или полях без дорог и необходимых инженерных систем (газо-, водо- и электроснабжения), которые должны быть доведены до границ земельных участков. Такая практика формально исполняет Указ Президента России, а не помогает улучшить жилищные условия семей. В отдельных регионах очереди на земельные участки достигают до 50 тыс. семей, а сроки ожидания – до 12 лет. Вместе с тем у семей имеются риски потери очереди при переезде в другой муниципалитет или регион.

Компенсационные выплаты, предоставляемые взамен земельных участков, введены в 47 субъектах Российской Федерации, и еще в процессе принятия такого решения два региона. При этом размер компенсации варьируется в размере от 100 тыс. рублей до 1,5 млн рублей. В 34 регионах размер выплаты составляет менее 300 тыс. рублей, что существенно ниже рыночной стоимости земельного участка, обеспеченного всеми инженерными сетями и дорогами, даже в отдаленных муниципалитетах практически каждого субъекта Российской Федерации¹¹.

В полученных ответах правительств и министерств пятидесяти субъектов Российской Федерации содержатся предложения о необходимости софинансирования из федерального бюджета.

По результатам социологического опроса, проведенного командой проекта «Дети в сердце лидера» в период с 21 октября по 20 ноября 2023 года, в котором приняли участие 2 525 человек старше 18 лет из 79 субъектов Российской Федерации:

- 48,4 % опрошенных многодетных семей, которые получили земельные участки без инженерных сетей, готовы воспользоваться возможностью вернуть участок обратно и получить компенсацию, чтобы частично погасить ипотеку или иным способом улучшить свои жилищные условия;
- 64,6 % опрошенных многодетных семей, ожидающих в очереди, готовы отказаться от ожидания земельного участка и получить компенсацию;
- 84,3 % опрошенных готовы ожидать предоставления земельного участка с инженерными сетями и дорогами менее трех лет;
- 60 % опрошенных многодетных семей планируют построить дом на своем земельном участке;

нируют построить дом на своем земельном участке;

- 16 % опрошенных многодетных семей планируют рождение еще одного ребенка;
- 21,7 % опрошенных из целевой группы, где воспитывают одного или двоих детей, планируют стать многодетной семьей.

По результатам опроса, для 24,5 % респондентов – земельный участок, для 22,7 % респондентов – компенсационная выплата, предоставляемая взамен земельного участка, будут решающими при принятии решения о рождении третьего или последующего ребенка¹².

В этой связи считаем целесообразным определить исполнителя программы на территории Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, включая возможность создания как регионального, так и межрегионального оператора, а также разработать и принять федеральную целевую программу софинансирования расходов, связанных с предоставлением обеспеченных инженерными сетями и инфраструктурой земельных участков многодетным семьям.

Предлагаемый механизм предусматривает комплексный подход в решении вопроса, требующего повышенного внимания со стороны государства, и учитывает четыре жизненные ситуации:

- земельный участок получен без инженерных сетей и инфраструктуры;
- земельный участок не получен; семья рассчитывает получить участок с инженерными сетями и инфраструктурой;
- семья готова получить компенсационную выплату и направить средства на погашение ипотеки или улучшение жилищных условий;
- семья готова отказаться от права собственности на земельный участок без инженерных сетей и получить компенсационную выплату для погашения имеющейся ипотеки или направить на улучшение жилищных условий.

В случае реализации проекта оператор занимается решениями всех вопросов, возникающих у многодетных граждан при получении земельных участков, включая обеспечение инженерными сетями и дорогами или получение компенсационных выплат.

Заключение

В сложившейся демографической ситуации политика государства в отношении рождаемости должна быть в большей степени ориентирована на стимулирование третьих и последующих

¹⁰ https://www.oprf.ru/live_stream/2441

¹¹ Там же.

¹² Выполнен автором.

Социум

рождений, поскольку только существенное увеличение их числа обеспечит как воспроизводство населения, так и устойчивое преодоление депопуляции в перспективе. Особые меры поддержки должны быть выработаны в отношении наиболее нуждающихся в них семей: молодых (в том числе студенческих), многодетных и малообеспеченных. Государству необходимо, основываясь на лучших мировых практиках, ставить в приоритет социально ориентированную политику.

Таким образом, государству необходимо формировать комфортные условия для деторождения, воспитания и развития детей. Российские семьи должны иметь уверенность в завтрашнем дне. В этой связи в целях усиления поддержки российских семей и повышения рождаемости считаем необходимым:

- расширить направления использования средств материнского капитала, а также ввести механизм прогрессивного увеличения размера материнского (семейного) капитала с рождением каждого последующего ребенка;

- увеличить суммы выплаты, предусмотренной Федеральным законом «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона “О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей”, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона “Об актах гражданского состояния”» (в настоящее время – 450 тыс. рублей);

- распространить ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка («единое пособие») на семьи, в которых среднедушевой доход не превышает двух прожиточных минимумов на душу населения в регионе, а также увеличить возраст ребенка, до достижения которого выплачивается пособие, до 18 лет;

- снизить возраст выхода на пенсию для многодетных родителей (в том числе – отцов) на один год за рождение каждого последующего ребенка;

- в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года

№ Пр-616 об увеличении количества туристических поездок по территории Российской Федерации рассмотреть вопрос отмены для многодетных семей уплаты курортного сбора, а также возможность бесплатного проезда на автомобиле, зарегистрированного на члена многодетной семьи, по платным дорогам;

- ввести механизм поэтапного уменьшения процентной ставки по ипотеке семьям с детьми при рождении третьего и каждого последующего ребенка;

- зачитывать в страховой стаж период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в отношении всех детей;

- предоставить бесплатное питание обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

- предоставить многодетным семьям льготы по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 % от установленного размера оплаты;

- рассмотреть вопрос установления во всех субъектах Российской Федерации единого стандарта поддержки семьи при рождении первого ребенка «Подарок новорожденному».

В части нивелирования внешних миграционных рисков считаем возможным:

- ввести дополнительную государственную комиссию в размере 1 % на переводы, направляемые трудовыми мигрантами в другие страны;

- повысить размер штрафа для работодателей в случае неуплаты ими страховых взносов на иностранных рабочих с 20 до 100 % от неуплаченной суммы взносов, что будет способствовать уменьшению числа трудовых мигрантов, занятых в сером секторе российской экономики.

Реализация вышеуказанных мероприятий, несомненно, будет способствовать улучшению демографической ситуации в России, в том числе повышению качества жизни населения России, его безопасности, росту доходов граждан, доступности собственного жилья, росту рождаемости, и, как следствие, будет зеркально отражаться на увеличении численности населения России.

Литература

Аббасова С.Д. Демографические процессы и методы исследования в демографии. *Вестник науки*. 2022. № 11. С. 261–264.

Амосов И.Н. Демографические процессы в Российской Федерации и их влияние на обеспечение национальной безопасности: автореф. дис. канд. экон. наук. М., 2015.

Аракчеева О.В., Кривдина И.Ю. Современная демографическая ситуация в Российской Федерации: региональный аспект. *Успехи современного естествознания*. 2020. № 11. С. 39–44. <https://doi.org/10.17513/use.37512>. EDN: XBAPLM

Артюхина Е.А., Квон Г.М. Реализация инвестиционной политики в системе обеспечения экономической безопасности региона: анализ факторов и угроз. *Научно-методический электронный журнал «Концепт»*. 2022. № 9. С. 107–118. <https://doi.org/10.24412/2304-120X-2022-13010>

Богомолов А.И., Невежин В.П. Влияния социально-экономических и психологических факторов на смертность населения в РФ. *Хроноэкономика*. 2020. № 6 (27). С. 10–15.

Бородин М.С. Экономическая безопасность и устойчивое развитие. *Индустриальная экономика*. 2020. № 3. С. 53–57.

- https://doi.org/10.47576/2712-7559_2020_3_53. EDN: PAGGVI
- Бурханова Ф.Б., Баймурзина Г.Р. Влияние супруга на репродуктивные установки и мотивы. *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. 2022. Т. 15. № 2. С. 190–196. <https://doi.org/10.15838/esc.2022.2.80.12>
- Бурцев Ю.А. Влияние демографии на экономическую безопасность. *Транспортное дело России*. 2020. № 1. С. 36–37. EDN: YICKQT
- Стяпшин А.С. Экономическая безопасность в современных условиях. *Индустриальная экономика*. 2020. № 3. С. 6–11. https://doi.org/10.47576/2712-7559_2020_3_6. EDN: WPZWYG
- Сченснович В.Н. Демография и миграционные процессы в современной России. *Россия и мусульманский мир*. 2020. № 1. С. 5–11. <https://doi.org/10.31249/rimm/2020.01.01>
- Щелакова В.А., Негреева В.В., Салманов А.Б. Оценка демографической ситуации для обеспечения национальной безопасности России. *Научный журнал НИУ ИТМО*. 2020. № 3. С. 77–92. <https://doi.org/10.17586/2310-1172-2019-12-3-77-92>

References

- Abbasova S.D. Demographic processes and research methods in demographics. *Vestnik nauki*. 2022. No. 11. P. 261–264. In Russian
- Amosov I.N. Demographic processes in the Russian Federation and their impact on ensuring national security: abstract of the dissertation of the Candidate of Economic Sciences. Moscow, 2015. In Russian
- Arakcheeva O.V., Krivdina I.Yu. Current demographic situation in the Russian Federation: regional aspect. *Uspekhi sovremenno-go yestestvoznaniya*. 2020. No. 11. P. 39–44. <https://doi.org/10.17513/use.37512>. EDN: XBAPLM. In Russian
- Artyukhina E.A., Kwon G.M. Implementation of investment policy in the system of ensuring regional economic security: analysis of factors and threats. *Nauchno-metodicheskiy elektronnyy zhurnal «Kontsept»*. 2022. No. 9. P. 107–118. <https://doi.org/10.24412/2304-120X-2022-13010>. In Russian
- Bogomolov A.I., Nevezhin V.P. Influence of socio-economic factors on mortality of the population in the Russian Federation. *Khronoekonomika*. 2020. No. 6 (27). P. 10–15. In Russian
- Borodin M.S. Economic security in modern conditions. *Industrial'naya ekonomika*. 2020. No. 3. P. 53–57. https://doi.org/10.47576/2712-7559_2020_3_53. EDN: PAGGVI. In Russian
- Burkhanova F.B., Baimurzina G.R. Influence of the spouse on reproductive attitudes and motives. *Ekonomicheskiye i sotsial'nyye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz*. 2022. Vol. 15. No. 2. P. 190–196. <https://doi.org/10.15838/esc.2022.2.80.12>. In Russian
- Burtsev Yu.A. Demographic impact on economic security. *Transportnoye delo Rossii*. 2020. No. 1. P. 36–37. EDN: YICKQT. In Russian
- Schensnovich V.N. Demography and migration processes in modern Russia. *Rossiya i musul'manskiy mir*. 2020. No. 1. P. 5–11. <https://doi.org/10.31249/rimm/2020.01.01>. In Russian
- Shchelakova V.A., Negreeva V.V., Salmanov A.B. Estimation of demographic situation for providing of national safety of Russia. *Nauchnyy zhurnal NIU ITMO*. 2020. No. 3. P. 77–92. <https://doi.org/10.17586/2310-1172-2019-12-3-77-92>. In Russian
- Styapshin A.S. Economic security in modern conditions. *Industrial'naya ekonomika*. 2020. No. 3. P. 6–11. https://doi.org/10.47576/2712-7559_2020_3_6. EDN: WPZWYG. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Исропил Магомедович Нальгиев, ведущий советник сводно-аналитического отдела Департамента бюджетной политики в отраслях экономики
Министерство финансов Российской Федерации (Российская Федерация, 109097, Москва, Ильинка, 9).
E-mail: nalgiev.israfil@mail.ru

Для цитирования: Нальгиев И.М. Современные демографические вызовы. *Государственная служба*. 2024. № 3. С. 93–101.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Isropil M. Nalgiev, Lead Counselor of the Consolidated Analytical Division of the Department of Budget Policy in Economic Sectors
Ministry of Finance of the Russian Federation (9, Ilyinka St., Moscow, 109097, Russian Federation). E-mail: nalgiev.israfil@mail.ru

For citation: Nalgiev I.M. Modern demographic challenges. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2024. No. 3. P. 93–101.