

НАУКА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Адхам Шарипович Бекмуродов^a

DOI: 10.22394/2070-8378-2024-26-6-21-28

Дилфуза Нигматовна Рахимова^a

^a Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: В статье раскрывается комплекс факторов, которые позволяют наполнить решения государственных органов государственного управления объективностью и доказательностью научных положений. Подчеркивается необходимость обоснованного выбора ключевых направлений и механизмов реализации государственной политики; широкое использование современного инструментария планирования, прогнозирования и анализа; ориентация на инновации и устойчивое развитие; обеспечение участия граждан в принятии решений на государственном уровне, являющееся необходимым условием формирования атмосферы доверия между государством и обществом; использование междисциплинарного подхода, позволяющего комплексно решать стоящие перед государством экономические, социальные и экологические проблемы. Междисциплинарный подход способствует созданию сетей сотрудничества между различными учреждениями, научными организациями и государственными структурами. К основным направлениям такого сотрудничества относятся: разработка стратегий развития приоритетных отраслей и межотраслевых комплексов на основе практического использования научных достижений и инноваций; повышение интеллектуального и технологического потенциала регионов; формирование современной инфраструктуры развития научной и инновационной деятельности; разработка, утверждение и реализация государственных программ по научной деятельности, контроль за их выполнением; координация системы подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации и другие.

Ключевые слова: государственное управление, адаптация к изменениям, управление рисками, повышение эффективности государственных услуг, инновации и развитие, устойчивое развитие, увеличение прозрачности и подотчетности

Дата поступления статьи в редакцию: 11 ноября 2024 года.

SCIENCE IN THE PUBLIC ADMINISTRATION OF NEW UZBEKISTAN

RESEARCH ARTICLE

Adham Sh. Bekmurodov^a

Dilfuza N. Rakhimova^a

^a The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: The article reveals a set of factors that allow to fill the decisions of the state bodies of public administration with objectivity and evidence of scientific provisions. It emphasizes the need for a well-founded choice of key directions and mechanisms for the implementation of public policy; extensive use of contemporary instruments for planning, forecasting and analysis; emphasis on innovation and sustainable development; guaranteeing citizen participation in decision-making at the state level, which is a necessary condition to fostering an atmosphere of trust between the state and society; utilizing an interdisciplinary approach that allows for a comprehensive solution to economic, social, and environmental problems facing the state. The interdisciplinary approach makes it easier for various institutions, scientific associations, and governmental bodies to establish cooperative networks. The main directions of such cooperation include the elaboration of strategies for developing priority industries and inter-sectoral complexes based on the application of scientific achievements and innovations; increase of intellectual and technological potential of regions; formation of modern infrastructure for the development of scientific and innovative activity; design, approval and execution of state programs on scientific activity, supervision over their implementation; coordinating the system for training scientific and pedagogical personnel of higher qualification, etc.

Keywords: public administration, adapting to change, risk management, improving the efficiency of public services, innovation and development, sustainable development, increasing transparency and accountability

Received: November 11, 2024.

Государственное управление устойчивым развитием – опыт стран СНГ

Введение

В Узбекистане проводится активная политика по ускоренному развитию отраслей экономики и социальной сферы, широкому использованию научно-инновационного потенциала с полной мобилизацией интеллектуальных и финансовых ресурсов, определению приоритетных направлений реформирования науки с учетом новых вызовов в средне- и долгосрочной перспективе, подготовке самостоятельно мыслящих высококвалифицированных кадров, обладающих современными знаниями, модернизации научной инфраструктуры и ее подъему на качественно новый уровень. Наука в государственном управлении играет ключевую роль в формировании эффективных и обоснованных решений, которые влияют на жизнь общества.

Комплекс факторов, определяющих значимость науки для повышения эффективности государственного управления

Во-первых, это объективность и доказательность научных положений, которые в дальнейшем используются для решения практических задач. Научные исследования основываются на объективных данных и фактах. Это позволяет государственным органам принимать решения, основанные на эмпирических доказательствах, а не на интуиции или политических предпочтениях. На наш взгляд, объективность в науке означает независимость результатов исследований от личных мнений, предвзятостей и эмоций. Это достигается благодаря строгим методам, которые включают сбор данных, анализ и интерпретацию результатов. Также доказательность подразумевает использование эмпирических данных и научных методов для обоснования выводов и рекомендаций. Это означает, что решения принимаются на основе фактов, а не предположений. Таким образом, значимость объективности и доказательности науки в государственном управлении проявляется в следующем:

Устранение предвзятости. Научный подход помогает минимизировать влияние личных интересов и политических амбиций на процесс принятия решений. Например, при разработке социальной политики исследования могут выявить реальные потребности населения, а принятие решений лишь на основе оценки политической конъюнктуры будет исключено.

Эмпирическая база для принятия решений. Научные исследования предоставляют данные, которые могут служить основой для разработки эффективных программ и инициатив. Например, анализ статистики по преступности может помочь в разработке системы мер по обеспечению безопасности.

Объективность и доказательность науки в государственном управлении являются основополагающими принципами, способствующими принятию обоснованных и эффективных решений. Они помогают избежать ошибок, основанных на субъективных мнениях, и обеспечивают более высокое качество жизни граждан через применение научно обоснованных подходов. В результате интеграция науки в процессы государственного управления стано-

вится необходимым условием обеспечения устойчивого развития общества. Использование объективных данных делает процесс принятия решений более прозрачным. Граждане могут видеть, на каких данных основаны решения, что способствует повышению доверия к государственным институтам.

Научный метод позволяет быстро адаптироваться к изменениям в обществе и экономике. Например, в условиях пандемии COVID-19 научные исследования помогли властям принимать оперативные решения на основе актуальных данных о распространении вируса.

Объективные данные позволяют оценивать результаты реализации государственных программ. Это дает возможность выявлять успешные практики и вносить коррективы в управленческие решения, оказавшиеся неэффективными. В Узбекистане разрабатываются национальные программы, включающие стратегическую оптимальную базу целевых показателей, подготовку и реализацию работ по глубокому, детальному экспертному анализу и прогнозированию в сфере научной деятельности в целях определения состояния и перспектив развития сферы науки в республике.

Во-вторых, это планирование, прогнозирование и анализ. Научные методы, такие как статистический анализ и моделирование, позволяют прогнозировать последствия реализации различных политик и программ. Это помогает избежать негативных последствий и оптимизировать использование ресурсов. По сути, прогнозирование – это процесс предсказания будущих событий или тенденций на основе анализа текущих данных и исторической информации. Прогнозирование может быть количественным (основанным на численных данных) и качественным (основанным на экспертных оценках). Анализ представляет собой систематическое исследование данных, фактов или явлений с целью выявления закономерностей, причинно-следственных связей и получения выводов. Анализ может включать статистические методы, моделирование и интерпретацию результатов. С этой точки зрения целесообразно рассмотреть значимость прогнозирования и анализа как методов научного познания в государственном управлении, способствующих принятию и мониторингу эффективности реализации научно обоснованных решений, основанных на репрезентативных фактических данных и моделировании вероятных сценариев.

Немаловажным является процесс управления рисками. Для этого необходимо провести их диагностику, поделиться с адекватными методами учета и разработать управленческие механизмы, позволяющие минимизировать негативные последствия реализации рисков для государства, бизнеса и гражданского общества. В финансах, например, анализ рыночных трендов помогает предсказать возможные падения курсов акций и принять меры для защиты активов.

Отметим, что качественные прогнозы способствуют оптимизации использования различных видов ресурсов (кадровых, финансовых, природных). В сфере государственного управления это может означать концентрацию

бюджетных расходов на осуществлении действительно приоритетных социальных программ, учитывающих самые насущные потребности населения.

Безусловно, прогнозирование и долгосрочное планирование необходимо рассматривать в неразрывном единстве. Именно этот смысл передает ставший крылатым афоризм: «План без прогноза – административная акция, прогноз без плана – литературное начинание». Действительно, прогнозирование является ключевым элементом стратегического планирования. Оно помогает определить долгосрочные цели и пути их достижения с учетом возможных изменений во внешней среде. Так, в Республике Узбекистан принят стратегический план, заключающийся во вхождении Узбекистана в перечень 50 ведущих стран мира в рейтинге «Глобальный инновационный индекс» к 2030 году и связанный с акцентом на всестороннее развитие человеческого капитала.

Следует отметить, что необходимым условием реализации этого амбициозного плана является способность быстрой адаптации к изменениям. В условиях быстро меняющейся среды (например, технологических изменений или экономических кризисов) сочетание научно обоснованного стратегического плана и качественного прогноза позволяют организациям адаптироваться к новым условиям и поддерживать свою конкурентоспособность и устойчивость функционирования.

Необходимым условием реализации рассматриваемого плана является и улучшение коммуникации между всеми участниками его реализации. Четкие прогнозы и содержательная интерпретация результатов анализа данных позволяют лучше донести информацию до заинтересованных сторон (например, уполномоченных органов государственного управления, корпоративных структур или граждан). Это способствует повышению доверия и прозрачности процессов.

Таким образом, прогнозирование и анализ являются неотъемлемыми инструментами в современном управлении, позволяющими организациям принимать обоснованные решения, управлять рисками, оптимизировать ресурсы и адаптироваться к изменениям. Их использование способствует повышению эффективности и устойчивости не только в государственном управлении, но и в бизнесе, что делает их ключевыми элементами для достижения успеха в условиях неопределенности.

В-третьих, инновации и развитие. Наука способствует внедрению новых технологий и подходов в государственное управление. Это может и должно привести к повышению эффективности работы государственных учреждений и улучшению качества услуг для граждан. Инновации в контексте государственного управления подразумевают внедрение новых идей, методов, технологий и процессов, направленных на улучшение качества услуг, повышение эффективности работы государственных органов и адаптацию к меняющимся условиям. В Узбекистане уделяется особое внимание ускорению проведения научно-исследовательских работ в новых перспективных областях науки, таких как цифровые технологии, искусственный

интеллект, робототехника, фармацевтика, биотехнологии, нанотехнологии, энергетика, инженерия, электроника, машиностроение, геномика, астрономия, программирование, промышленный дизайн и криминалистика.

Анализ текущих трендов и потребностей позволяет выявить возможности для инноваций и разработки новых продуктов или услуг. Это особенно важно в быстроразвивающихся отраслях, таких как цифровые технологии или здравоохранение. Здесь инновации не только позволяют оптимизировать процессы предоставления и повышения качества услуг гражданам, но и создают особую культуру потребности в нововведениях в системе государственного управления. Например, внедрение электронных услуг и цифровых платформ значительно сокращает время ожидания и упрощает взаимодействие между гражданами и государством, а также способствует улучшению качества принимаемых решений.

В условиях быстро меняющегося мира (например, глобальные вызовы, такие как климатические изменения или пандемии) инновации помогают государствам быть более гибкими и адаптивными. Научные исследования дают им возможность предвидеть изменения и использовать их для разработки стратегий устойчивого социально-экономического развития, обеспечивающих разумный баланс между экономическими, социальными и экологическими интересами. Рассматриваемые исследования также позволяют выявить лучшие практики достижения самых разных Целей устойчивого развития (далее – ЦУР) и сформировать репрезентативную отчетность по ключевым показателям, характеризующим прогресс в достижении ЦУР.

Внедрение новых технологий, например таких, как блокчейн, может повысить уровень прозрачности процессов государственного управления, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению доверия граждан к государственным институтам. Например, использование краудсорсинговых платформ для сбора мнений и предложений граждан позволяет более эффективно учитывать их интересы при разработке социально-экономической политики.

Следует отметить, что при прочих равных условиях именно уровень доверия граждан и бизнеса к государству создает новые возможности для стимулирования экономического роста, которые заключаются в расширении перечня механизмов формирования благоприятной среды для бизнеса, выявлении ключевых факторов, способствующих развитию предпринимательства, неформальному учете предложений граждан при принятии государственных решений, затрагивающих их коренные интересы.

С учетом ограниченности финансовых ресурсов необходимо концентрировать их для поддержки тех научных исследований, которые направлены на решение действительно актуальных, соответствующих государственным приоритетам, проблем общества. Так достигается синергия между наукой и государственными инициативами. В Узбекистане совершенствованию системы финансирования науки и научной деятельности уделяется большое внимание. Такое совершенствование предполагает как увеличение объемов, так и диверсификацию источников финансиру-

Государственное управление устойчивым развитием – опыт стран СНГ

ния. В частности, к 2030 году общий объем финансирования науки планируется увеличить в 10 раз, а долю средств, выделяемых частным сектором на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в общем объеме финансирования науки, с сегодняшних 8 до 30 %¹.

Таким образом, инновации и развитие науки играют ключевую роль в современном государственном управлении. Они способствуют повышению эффективности, улучшению качества услуг, адаптации к изменениям и устойчивому развитию. Использование научных данных и инновационных подходов позволяет государственным органам принимать более обоснованные решения и лучше реагировать на вызовы времени. Интеграция науки и инноваций в госуправление является необходимым условием для достижения успешного и устойчивого развития общества.

В-четвертых, обоснование ключевых направлений и механизмов реализации государственной политики. Научные исследования могут служить основой для разработки новых законов и регулятивов. Это позволяет сделать государственную политику более обоснованной и справедливой. На сегодняшний день для Узбекистана, который, как и другие страны, не может остаться в стороне от жесткой конкуренции и на глобальном, и на внутреннем рынках, важно формирование экосистемы принятия государственных решений, обеспечивающей объективный выбор приоритетных направлений развития, включающих: активное создание современных высокотехнологичных производств, освоение технологий глобального маркетинга в целях повышения и укрепления конкурентоспособности, формирование своих научных школ на соответствующих приоритетных направлениях исследований, привлечение опытных и квалифицированных специалистов, поддержку перспективных стартапов, обладающих инновационным потенциалом, целевое использования государственных льгот для создания финансовой и институциональной основы своего долгосрочного устойчивого развития.

Развитие науки в государственном управлении связано с использованием научных исследований и данных для обоснования политических решений, разработки новых стратегий и повышения качества принимаемых решений. Государственная политика развития науки – это совокупность стратегий, программ и мероприятий, направленных на развитие научной деятельности, поддержку исследований и инноваций, а также на интеграцию научных знаний в процессы принятия решений на всех уровнях государственного управления. К примеру, взгляды выдающегося американского политолога и государственного деятеля В. Вильсона на эволюцию функций и целей правительства в условиях становления США как мировой державы. Он стал одним из первых исследователей того, что стало называться «наукой проектирования» государственного управления. Он оценил структурные недостатки и недостатки принятия решений,

присущие правительству США конца девятнадцатого века².

Развитие науки и технологий является ключевым фактором конкурентоспособности на глобальном рынке. Инвестиции в науку способствуют созданию новых технологий и продуктов, что, в свою очередь, увеличивает экономический потенциал страны. За последние годы в Узбекистане принято свыше 20 нормативно-правовых актов, направленных на приоритетное развитие и государственную поддержку сферы науки, основанных на принципах непрерывности, открытости, прозрачности и конкуренции. Это позволяет уменьшить риск ошибок, повысить эффективность программ и инициатив, а также улучшить управление различными видами ресурсов (не только финансовыми, но и в первую очередь кадровыми, интеллектуальными). Здесь важно включать механизмы вовлечения граждан и общественных организаций в научные исследования и обсуждение получаемых научных результатов. Это повышает уровень общественного доверия к государственным институтам, ответственным за развитие науки, и усиливает процессы демократизации жизни общества.

Поддержка научных исследований и разработок способствует появлению инновационных решений в приоритетных сферах экономики, тесно связанных с достижением ЦУР, таких как здравоохранение, образование, экология и др. Это позволяет улучшать качество жизни и предоставления государственных услуг, а также стимулировать экономический рост.

Эффективная политика развития науки в сфере государственного управления открывает дополнительные возможности для международного сотрудничества в области проведения совместных исследований и широкого распространения новых технологий.

Политика науки должна включать меры по развитию образовательных программ и подготовке квалифицированных кадров для научной деятельности. Это обеспечит рост научного потенциала страны и поможет удерживать талантливых специалистов внутри государства. В Республике Узбекистан в качестве приоритетной задачи введена практика назначения на должности руководителей научных организаций молодых ученых, обладающих навыками управления сферой науки и необходимыми экономическими знаниями, вовлеченных в систему подготовки и повышения квалификации руководителей научных организаций, сформированной и реализуемой в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан на постоянной основе. В каждой научной организации введены должности консультанта по науке и научной деятельности, на которые назначаются известные деятели науки и авторитетные ученые, наделяемые правом управления Научным советом организации.

По направлению подготовки высококвалифицированных научных и инженерных кадров и их ориентации на научную деятельность проводится следующая работа:

1 Указ Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2020 года № УП-6097 «Об утверждении Концепции развития науки до 2030 года». <https://lex.uz/uz/pdfs/5073449>

2 Shangraw R.F., Crow M.M. Public administration as a design science. Research output. <https://asu.elsevierpure.com/en/publications/public-administration-as-a-design-science>

1) формирование новой научно-исследовательской инфраструктуры в ведущих научных организациях и университетах, укомплектованной квалифицированными кадрами, способными обеспечить высокий уровень научных исследований;

2) переход на целевую подготовку научных кадров в приоритетных научных направлениях в рамках подготовки докторов наук (DSc) и докторов философии (PhD);

3) включение в порядок присвоения ученых званий «доцент» и «профессор» требования о наличии опыта, приобретенного после докторантуры;

4) внедрение в государственных научных организациях новой кадровой политики, связанной с акцентом на формирование стратегического мышления управленцев;

5) организация различных курсов повышения квалификации для ученых, изучающих английский язык, с реализацией программ обучения для преподавателей и студентов совместно с ведущими отечественными и зарубежными университетами;

6) оказание содействия в организации краткосрочных научных стажировок, обучении, повышении квалификации в ведущих зарубежных исследовательских центрах, участии в международных научно-технических конференциях и научных проектах, а также в издании научных работ молодых талантливых ученых за счет средств Фонда поддержки инновационного развития и новаторских идей и Фонда «Эл-юрт умиди» в порядке, установленном законодательством;

7) проведение профессиональных тренингов для исследователей и ученых;

8) принятие мер по совершенствованию системы подготовки кадров с ученой степенью, приведению данной системы в соответствие с мировыми стандартами. При этом предусматривается расширение полномочий ведущих научных организаций и университетов по самостоятельному присуждению ученой степени, а также кардинальное реформирование практики защиты диссертаций и проведения аттестации;

9) полное возложение на уполномоченный государственный орган системы выделения квот институту послевузовского образования (докторантуре) с осуществлением мониторинга с использованием цифровых технологий;

10) направление на краткосрочные научные стажировки в рамках грантовых проектов, финансируемых на основе государственного заказа, участие в международных научных конференциях, а также предоставление разрешений на размещение заказов на подготовку кандидатов наук, докторов философии (PhD) и докторов наук (DSc) и их финансирование в рамках грантовых проектов в качестве нового механизма;

11) создание для студентов, обучающихся по направлениям образования бакалавриата и специальностям магистратуры высших образовательных учреждений, условий, необходимых для занятия научной деятельностью, а также механизмов их стимулирования. В результате предусматривается увеличение числа магистров, окончивших обучение и изъявивших желание продолжить научную деятельность;

12) дальнейшее совершенствование механизмов работы и осуществления контроля (мониторинга) за деятельностью докторантов, обеспечение своевременного допуска докторантов к защите научных работ.

Разработка политики науки включает вопросы этики и социальной ответственности в научных исследованиях. Это необходимо для обеспечения соблюдения моральных норм научными работниками и защиты интересов общества.

Политика науки в государственном управлении является необходимым инструментом для достижения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности страны и улучшения качества жизни граждан. Эффективная интеграция научных данных и инновационных подходов в процесс принятия решений способствует созданию более адаптивной, прозрачной и ответственной системы управления. В условиях глобальных вызовов и быстро меняющегося мира политика науки становится важным фактором успешного развития общества.

В **таблице** рассмотрены Целевые показатели и индикаторы развития науки в Узбекистане³. По таблице можно сделать вывод о том, что Узбекистан обращает самое пристальное внимание на координацию, эффективное управление и перенаправление ресурсов на приоритетные научные направления программ исследований. Параллельно решаются задачи достижения сбалансированного финансирования науки государством и частным сектором посредством базового, целевого программного и грантового финансирования, а также внедрения стандартов Good Scientific Practice (GSP) и Good Laboratory Practice (GLP), организации деятельности национальных научных лабораторий по стандартам GLP и Good Manufacturing Practice (GMP), соответствующих международным критериям.

Также целевые показатели и индикаторы предусматривают внедрение системы национального рейтинга, направленного на оценку эффективности инновационной деятельности научных организаций, улучшение социального партнерства между государственными и научными организациями посредством развития системы самоуправления в науке, а также реализацию ключевых проектов в ее рамках. Узбекистан поставил задачу увеличения к 2025 году в 3,5 раза, а к 2030 году – в девять раз доли расходов организаций на технологические инновации, реализованные собственными усилиями, в общем объеме расходов на технологические инновации в сфере научных исследований и разработок.

В-пятых, участие граждан. Научные исследования могут способствовать более активному участию граждан в процессе принятия решений. Обоснованные данные и исследования помогают населению лучше понимать проблемы и участвовать в их решении. В новом Узбекистане идея «Человек – общество – государство» превратилась

3 См.: Указ Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2020 года № УП-6097 «Об утверждении Концепции развития науки до 2030 года», Приложение № 1а. <https://lex.uz/uz/pdfs/5073449>

Государственное управление устойчивым развитием – опыт стран СНГ

в безальтернативный стратегический принцип; были осуществлены коренные реформы в области внимания к человеку, защиты его прав и интересов, а также участия граждан в развитии науки в сфере государственного управления. Это вовлечение ученых, исследователей и специалистов в процессы принятия решений, разработку и реализацию государственных программ и инициатив, связанных с научными исследованиями, технологиями и инновациями.

Участие научных работников в государственном управлении улучшает качество принимаемых решений. Ученые и исследователи обладают глубокими знаниями в своих областях, что позволяет им вносить ценные предложения и рекомендации в процессы их разработки и принятия. Их экспертиза помогает избегать многих ошибок и повышает обоснованность рекомендаций, предлагаемых уполномоченным органам государственного управления.

Ученые могут предложить и предлагают инновационные подходы к решению актуальных проблем. Многие ученые в своих исследованиях о государственном управлении уделяют большое внимание возможностям и важности открытия и применения научных принципов в своей области исследований⁴. Их участие в разработке государственных программ способствует интеграции новых идей и технологий, получению экономических и социальных эффектов, ускоряет развитие общества и экономики, позволяет создать механизмы обратной связи, которые помогают оценивать эффективность реализуемых инициатив и программ.

Ученые могут играть важную роль в просвещении общества в вопросах значимости науки и технологий. Их участие в государственном управлении помогает повышать научную грамотность граждан, способствует использованию междисциплинарного подхода к решению самых сложных проблем, позволяет учитывать их разные аспекты и находить системные решения.

В-шестых, междисциплинарный подход, необходимость применения которого заслуживает отдельного внимания. Государственное управление требует учета множества факторов: экономических, социальных, экологических и т.д. Междисциплинарный подход помогает интегрировать экономические, экологические и социальные аспекты в процессы планирования и реализации государственных инициатив. Это особенно важно для достижения ЦУР, где необходимо учитывать интересы различных групп населения и общества в целом. В этом направлении в Узбекистане проводится работа по повышению роли женщин в общественной, политической жизни страны, совершенствуются правовые механизмы, гарантирующие равные права и возможности женщин и мужчин, а также права лиц с инвалидностью; приняты комплексные меры, направленные на защиту окружающей среды. Отмеченные

меры подчеркивают значимость социальной и экологической ответственности научного сообщества, что полностью соответствует философии устойчивого развития.

Междисциплинарный подход в контексте государственного управления

Междисциплинарный подход в науке подразумевает интеграцию знаний, методов и теорий из различных научных дисциплин для решения сложных проблем. В контексте государственного управления это означает использование разнообразных научных подходов для разработки и реализации эффективных государственных политик и программ.

Современные вызовы, такие как изменение климата, социальное неравенство, здравоохранение и безопасность, требуют комплексного исследования. Ориентация на только одну конкретную, пусть и важную, дисциплину часто оказывается недостаточной для полноценного понимания и решения проблемы. Междисциплинарный подход позволяет учитывать различные аспекты и факторы, влияющие на ситуацию, какой бы сложной она ни была.

Синтез различных научных направлений способствует появлению новых идей и инновационных решений [Гимазова, 2013. С. 29]. Например, сочетание технологий информатики с социологическими исследованиями может привести к созданию более эффективных систем управления данными и анализа общественного мнения.

Привлечение экспертов из разных областей позволяет государственным органам принимать более обоснованные решения, основанные на широком спектре данных и исследований. Это снижает риск ошибок и повышает эффективность политики. В стратегии развития нового Узбекистана поставлена очень амбициозная цель – сократить бедность вдвое к 2026 году, и эти амбициозные цели наглядно свидетельствуют о том, насколько продуманными, научно обоснованными и эффективными должны быть решения, принимаемые правительством для реализации государственных программ по снижению бедности, и системы мер по их реализации.

Междисциплинарные команды могут быстрее реагировать на изменения в окружающей среде и адаптироваться к новым вызовам. Это особенно важно при неопределенности и быстро меняющихся условиях, таких как пандемии или экономические кризисы. Приведем пример по актуальной для Узбекистана проблеме повышения эффективности управления водными ресурсами. Согласно докладу группы Всемирного банка, обеспечение устойчивого развития потребует более эффективного использования все более дефицитных водных ресурсов, а также улучшения координации между конкурирующими видами их использования, особенно с учетом того, что сельское хозяйство, зависящее от орошения, обеспечивает четверть ВВП и занятости в стране. Но прогнозы показывают значительное снижение обеспеченности водой к 2050 году, при этом водообеспеченность основных рек снизится к 2050 году примерно на 15 %. Между тем по мере экономического развития спрос на воду со стороны конкурирующих видов

4 Stene E.O. An Approach to a Science of Administration Published online by Cambridge University Press: 2 September 2013. <https://www.cambridge.org/core/journals/american-political-science-review/article/abs/an-approach-to-a-science-of-administration/6DE6153860BBC46560DBF76A13FF4B3E>

Таблица. Целевые показатели и индикаторы развития науки в Узбекистане
Table. Targets and indicators of science development in Uzbekistan

№	Целевые показатели	Индикаторы (%)							
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2027 год	2030 год
1	Доля средств, направляемых на науку, по отношению к валовому внутреннему продукту	0,2	0,5	0,8	1,0	1,1	1,2	1,6	2
2	Доля средств, выделяемых частным сектором на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в общем объеме финансирования науки	8	12	15	17	18	20	25	30
3	Доля соискателей в возрасте до 39 лет в общей численности соискателей, направленных на научную стажировку в зарубежные научные организации и университеты	30	35	40	44	47	50	60	70
4	Доля расходов на технологические инновации, реализованные собственными усилиями, в общем объеме расходов на технологические инновации в сфере научных исследований и разработок	7	1	15	17	21	25	35	65

использования (как внутри Узбекистана, так и за его пределами) будет возрастать, что еще больше увеличит нагрузку на водные ресурсы. Без принятия надлежащих мер эти тенденции могут привести к дефициту воды в объеме 15 млрд кубометров к 2050 году⁵.

Использование междисциплинарного подхода позволяет учитывать интересы различных социальных групп, что способствует более справедливому распределению ресурсов и возможностей. Экономические, социологические и культурные факторы могут быть в этом случае рассмотрены в комплексе и учтены при формировании обоснованной инклюзивной политики. Сегодня Узбекистан смело продвигается по пути внедрения принципов социальной справедливости и достойного труда. В стране полностью искоренен принудительный и детский труд, уделяется повышенное внимание обеспечению занятости. В результате принятых мер в последние годы уровень безработицы в Узбекистане снизился с 10,5 % в 2020 году до 6,8 % в 2024 году.

Внедрение междисциплинарного подхода в образовательные программы для государственных служащих способствует формированию специалистов, способных работать в условиях разнообразия современных вызовов. Это улучшает качество государственного управления. Развитие системы образования возведено в Узбекистане в ранг приоритета государственной политики. Система государственной службы Республики Узбекистан находится в процессе развития [Алимов, Рахимова, Хамидулин, 2021. С. 200]. Задачи по реформированию этой важнейшей сферы, развитие которой определяет будущее государства, решаются поэтапно. В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы одним из приоритетных направлений является развитие человеческого капитала. Здесь предусмотрено повышение качества образования в

школах, высших учебных заведениях и поднятие на международный уровень знаний и квалификации педагогических кадров и профессорско-преподавательского состава.

Междисциплинарный подход способствует созданию сетей сотрудничества между различными учреждениями, научными организациями и государственными структурами. К основным направлениям такого сотрудничества относятся: разработка стратегий развития приоритетных отраслей и межотраслевых комплексов на основе практического использования научных достижений и инноваций; повышение интеллектуального и технологического потенциала регионов; формирование современной инфраструктуры развития научной и инновационной деятельности; разработка, утверждение и реализация государственных программ по научной деятельности, контроль за их выполнением; координация системы подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации; внедрение эффективных механизмов привлечения молодежи к научной и инновационной деятельности и всесторонняя поддержка их инициатив; широкое привлечение инвестиций в реализацию научных и инновационных проектов, повышение активности частного сектора и развитие венчурного финансирования.

Междисциплинарные научные исследования в государственном управлении являются необходимым инструментом для решения сложных и многогранных проблем современности. Они способствуют интеграции знаний из различных областей, улучшают качество принимаемых решений и обеспечивают устойчивое развитие общества. В условиях глобальных вызовов, с которыми сталкивается мир, такой подход становится не просто желательным, а жизненно необходимым для эффективного функционирования государственных институтов.

Заключение

В настоящей статье на примере Республики Узбекистан показано, что научные исследования в сфере государственного управления играют ключевую роль в формировании эффективных и обоснованных решений, принимаемых на государственном уровне и влияющих на жизнь общества.

5 Страновой доклад о климате и развитии. Узбекистан. Группа Всемирного банка. Ноябрь 2023. Раздел 4.1. «Совершенствование методов управления водными ресурсами для уменьшения дефицита воды». <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099111423124532434/pdf/P1790680e5fb890b808f570f046c76bbe10.pdf>

Государственное управление устойчивым развитием – опыт стран СНГ

Раскрывается комплекс факторов, наличие которых позволяет наполнить отмеченный тезис конкретным содержанием. В их числе: объективность и доказательность научных положений, которые в дальнейшем используются органами государственного управления для решения практических задач; необходимость обоснованного выбора ключевых направлений и механизмов реализации государственной политики; широкое использование современного инструментария планирования, прогнозирования и анализа; ориентация на инновации и устойчивое развитие; обеспечение участия граждан в принятии решений на государственном уровне, являющееся необходимым условием

формирования атмосферы доверия между государством и обществом; использование междисциплинарного подхода, позволяющего комплексно решать стоящие перед государством экономические, социальные и экологические проблемы.

Таким образом, интеграция результатов научных исследований в систему государственного управления Узбекистана дает возможность повысить качество принимаемых решений, помогает государственным органам быть более гибкими, адаптивными и ориентированными на потребности граждан и способствует достижению Целей устойчивого развития общества в целом.

Литература

Алимов Б.Б., Рахимова Д.Н., Хамидулин М.Б. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. Республика Узбекистан. *Государственная служба*. 2021. № 2. С. 188–203. <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2022-24-4-103-118>

Гимазова Ю.В. Роль российской высшей школы в совершенствовании практики и технологий взаимодействия государства и НКО // Тезисы науч.-практ. семинара «GR-менеджмент в России: теория, практика и искусство». 16 мая 2013 года. М.:

Издательский дом ГОУ ВПО «ГУУ», 2013.

Клюев А.К., Томилин О.Б., Фадеева И.М., Томилин О.О. Управление университетом: итоги трансформации. *Университетское управление: практика и анализ*. 2018. Т. 22. № 1 (113). С. 93–104. <https://doi.org/10.15826/umpa.2018.01.009>. EDN: XODKPB

Рахимова Д.Н. Эволюция государственного управления в Узбекистане. *Экономическое обозрение*. 2021. № 4 (256). С. 103–118.

References

Alimov B.B., Rakhimova D.N., Khamidulin M.B. Evolution of public administration in post-Soviet countries. The Republic of Uzbekistan. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2021. No. 2. P. 188–203. <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2022-24-4-103-118>. In Russian

Gimazova Y.V. The role of the Russian higher education in improving the practice and technologies of interaction between the state and the NGOs // Theses of the scientific and practical seminar “GR-management in Russia: theory, practice, and art”. May 16,

2013. Moscow: Izdatel'skiy dom GOU VPO “GUU”, 2013. In Russian

Klyuev A.K., Tomilin O.B., Fadeeva I.M., Tomilin O.O. University management: transformation results. *Universitetskoye upravleniye: praktika i analiz*. 2018. Vol. 22. No. 1 (113). P. 93–104. <https://doi.org/10.15826/umpa.2018.01.009>. EDN: XODKPB. In Russian

Rakhimova D.N. Evolution of public administration in Uzbekistan. *Ekonomicheskoye obozreniye*. 2021. No. 4 (256). P. 103–118. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Адхам Шарипович Бекмуродов, доктор экономических наук, профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Республика Узбекистан, 100066, Ташкент, ул. Ислама Каримова, 45). E-mail: pa-journal@igsu.ru

Дилфуза Нигматовна Рахимова, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и практики менеджмента

Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Республика Узбекистан, 100066, Ташкент, ул. Ислама Каримова, 45). E-mail: d.rakhimova62@mail.ru

Для цитирования: Бекмуродов А.Ш., Рахимова Д.Н. Наука в государственном управлении нового Узбекистана. *Государственная служба*. 2024. № 6. С. 21–28.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

Adham Sh. Bekmurodov, Doctor of Sci. (Economics), Professor, Rector The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (45, Islam Karimov St., Tashkent, 100066, Republic of Uzbekistan). E-mail: pa-journal@igsu.ru

Dilfuza N. Rakhimova, Doctor of Sci. (Economics), Professor, Head of the Department of Theory and Practice of Management

The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (45, Islam Karimov St., Tashkent, 100066, Republic of Uzbekistan). E-mail: d.rakhimova62@mail.ru

For citation: Bekmurodov A.Sh., Rakhimova D.N. Science in the public administration of new Uzbekistan. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2024. No. 6. P. 21–28.