

НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Данил Александрович Кустов^а

DOI: 10.22394/2070-8378-2024-26-6-39-46

Игорь Анатольевич Лотков^а

а Правительство Воронежской области

Аннотация: В статье рассматривается экономическое развитие региона через призму валового регионального продукта (ВРП), представлен анализ стратегии развития промышленного сектора Воронежской области, ориентированной на создание оптимальных условий для привлечения инвестиций и развития обрабатывающей промышленности региона. Авторы используют современные показатели оценки экономического потенциала, а также рассматривают важность инвестиций в наукоемкие производства для эффективного развития. Особое внимание уделяется построению региональной маркетинговой воронки, определению ключевых показателей эффективности и расчету необходимого количества инвестиционных предложений по перспективным направлениям. Статья также освещает приоритетный стратегический проект «Новая индустриализация региона» и подчеркивает важность межведомственного взаимодействия в реализации активной инвестиционной политики. Предложенный подход служит эффективным инструментом для прогнозирования и оптимизации промышленного развития Воронежской области.

Ключевые слова: валовый региональный продукт, региональное развитие, экономика, инвестиции

Дата поступления статьи в редакцию: 31 октября 2024 года.

NEW INDUSTRIAL POLICY INSTRUMENTS TO SUPPORT THE REGION'S SUSTAINABLE SOCIOECONOMIC DEVELOPMENT

RESEARCH ARTICLE

Danil A. Kustov^a

Igor A. Lotkov^a

a Government of the Voronezh Region

Abstract: The article uses the gross regional product (GRP) to examine the region's economic development. The authors discuss the development strategy of the industrial sector in the Voronezh Oblast, which aims to establish the best environment for attracting investments and growing the region's manufacturing sector. The authors evaluate economic potential using contemporary metrics and consider the significance of funding knowledge-intensive sectors for successful development. Particular focus is placed on establishing a regional marketing funnel, identifying key performance metrics, and calculating how many investment proposals are needed for promising regions. The work also stresses the significance of interagency cooperation in implementing an active investment policy and highlights the priority strategic project «New Industrialization of the Region». The proposed approach is helpful for forecasting and optimizing the industrial growth of the Voronezh region.

Keywords: gross regional product, regional development, economy, investments

Received: October 31, 2024.

Устойчивое развитие – стратегический выбор российских регионов

Введение

В условиях значительного влияния регионального развития на экономику страны в целом повышается роль новых подходов к управлению социально-экономическим развитием регионов [Бухвальд, Валентик, 2016. С. 122–137]. Это требует поиска новых инструментов прогнозирования динамики развития субъектов Российской Федерации [Портер, 2005]. Одним из ключевых индикаторов развития регионов является валовый региональный продукт (ВРП), представляющий собой обобщающий показатель экономической деятельности, ее результативности и характеризующий вновь созданную стоимость товаров и услуг, произведенных на территории региона.

В Воронежской области в 2021 году была достигнута положительная динамика производства валового регионального продукта (104 % к уровню 2020 года). Номинальный объем ВРП составил 1 254,7 млрд рублей. Тенденция роста ВРП сохранилась и в 2022 году (темпы роста составили 10 % к уровню 2021 года). По итогам 2023 года прогнозируемый объем ВРП составит 1 431,6 млрд руб. с ростом на 1,4 % к уровню 2022 года¹. Анализ структуры ВРП за 2021 год по видам экономической деятельности показывает, что в реальном секторе экономики создается 43,4 % ВРП, из них 21,6 % приходится на промышленность (17,7 % – на обрабатывающие производства), 16,3 % – на сельское хозяйство, 5,5 % – на строительство. В секторе непродовольственных услуг преобладают оптовая и розничная торговля (18,1 %), а также деятельность по операциям с недвижимым имуществом (их совокупная доля в ВРП составляет 28 %). На услуги социального характера (образование, здравоохранение, культура), финансируемые полностью или в значительной степени за счет бюджета и внебюджетных фондов, приходится 7,5 % ВРП².

Вместе с тем, учитывая промышленно-производственную направленность Воронежской области, одним из основных факторов подъема уровня экономического развития региона является наращивание промышленного потенциала, а именно – обрабатывающих отраслей, и среди них главная роль отводится наукоемким и высокотехнологичным производствам.

Основные объемные характеристики структуры ВРП Воронежской области за 2017–2021 годы приведены в **таблице 1**. В **таблице 2** представлена структура обрабатывающей промышленности Воронежской области за 2017–2022 годы.

Рассмотрение потенциала и перспектив развития различных отраслей с учетом соответствия целям технологического развития России

Структура обрабатывающей промышленности Воронежской области характеризуется преобладанием производств пи-

щевых продуктов (удельный вес которых не менее 42 % в анализируемом периоде). При этом с целью эффективного развития промышленного производства региона целесообразно наращивать объем инвестирования именно в наукоемкие и высокотехнологичные производства, что полностью коррелирует с ключевыми целями технологического развития России на период до 2030 года (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.»).

Так, Воронежская область обладает значительным потенциалом для реализации проектов по производству химических веществ и продуктов (10,7 % в структуре обрабатывающей промышленности региона за 2022 год), что обусловлено развитой трубопроводной системой:

- подземный аммиакопровод «Тольятти-Одесса» компании ПАО «Трансаммиак»;

- семь магистральных газопроводов, входящих в общую систему (коридор) «Северный Кавказ – Центр», 28 газопроводов-отводов, два газопровода-перемычки и 27 газораспределительных станций.

Наращивание производства компьютеров, электронных и оптических изделий (6,5 % в структуре обрабатывающей промышленности региона за 2022 год) возможно благодаря высокому научному и кадровому потенциалу (в регионе действует современная система высшего и среднего образования, а также сформированы центры дополнительного обучения и переквалификации).

Увеличению объема производства прочей неметаллической минеральной продукции (стекло, кирпич, цемент, керамические изделия), занимающей 5,5 % в структуре обрабатывающей промышленности региона за 2022 год, будет способствовать богатая сырьевая база Воронежской области для производства стройматериалов, а также созданный в регионе индустриальный парк «Подгоренский», предполагающий размещение производств для строительной отрасли. Перспективы увеличения производства машин и оборудования (4,7 % в структуре обрабатывающей промышленности региона за 2022 год) определяются в первую очередь инновационной деятельностью действующих воронежских высокотехнологичных предприятий ООО «Квант», АО «Корпорация НПО «РИФ»», АО «Концерн «Созвездие» и др.

Учитывая актуальность проблемы структурного обновления промышленности [Мантуров, 2018. С. 7–22; Сидорова, Татаркин, 2011. С. 155–166], разработаны рекомендации по определению объема производства обрабатывающей промышленности, с одной стороны, обеспечивающего сбалансированное и устойчивое развитие экономики Воронежской области, а с другой – создающего предпосылки для улучшения позиций региона в рейтинге регионов Российской Федерации по объему отгруженных товаров обрабатывающих производств. Базой расчета выступают данные Росстата по объему отгруженных товаров обрабатывающих производств в 2013–2022 годах³. По итогам 2022 года Во-

1 На момент завершения работы над статьей авторы не располагали официальными статистическими данными за 2023 год, которые будут опубликованы в марте 2025 года. Тем не менее структура промышленного производства достаточно стабильна, и отсутствие соответствующей информации не оказывает влияния на общую логику дальнейших рассуждений.

2 Данные Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области за 2013–2022 годы. <https://voronezhstat.gks.ru>; Статистический ежегодник Воронежской области. 2022. Воронежстат. Воронеж, 2023.

3 Данные Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области за 2013–2022 гг. <https://voronezhstat.gks.ru>

Таблица 1. Отраслевая структура валового регионального продукта Воронежской области

Table 1. Sectoral structure of gross regional product in the Voronezh Oblast

Валовая добавленная стоимость		В текущих ценах, млн руб.					Отраслевая структура, %				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		873 429,4	951 292,3	1 001 790,3	1 062 765,4	1 254 722,2	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе											
1	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	166 978,3	174 362,5	189 111,4	190 914,8	226 980,8	19,1	18,3	18,9	18,0	18,1
2	Обрабатывающие производства	120 532,3	138 822,4	144 352,8	169 089,2	222 013,5	13,8	14,6	14,4	15,9	17,7
3	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	124 024,7	129 584,1	123 414,6	156 850,1	204 044,1	14,2	13,6	12,3	14,8	16,3
4	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	85 185,5	95 490,2	91 809,0	98 225,7	124 355,9	9,8	10,0	9,2	9,2	9,9
5	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	54 652,5	57 876,8	61 284,3	66 572,5	70 148,0	6,3	6,1	6,1	6,3	5,6
6	Строительство	79 251,1	77 852,2	86 597,6	70 053,2	69 360,1	9,1	8,2	8,6	6,6	5,5
7	Транспортировка и хранение	56 928,2	67 642,0	77 327,1	54 149,9	60 949,0	6,5	7,1	7,7	5,1	4,9
8	Деятельность профессиональная, научная и техническая	34 657,2	40 370,6	42 012,6	52 390,7	56 824,1	4,0	4,2	4,2	4,9	4,5
9	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	32 086,4	39 046,1	41 527,7	48 875,2	51 032,7	3,7	4,1	4,1	4,6	4,1
10	Образование	31 206,9	35 589,2	37 656,0	38 709,3	42 212,1	3,6	3,7	3,8	3,6	3,4
11	Прочие	87 926,3	94 656,2	106 697,2	116 934,8	126 801,9	10,1	10,0	10,7	11,0	10,1

Таблица 2. Структура обрабатывающей промышленности Воронежской области

Table 2. Structure of the manufacturing sector in the Voronezh Oblast

Обрабатывающие производства		В фактических ценах, млн руб.						Отраслевая структура, %					
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
		450 306,2	477 729,0	543 520,1	539 334,1	693 184,3	813 430,5	100	100	100	100	100	100
В том числе													
1	Производство пищевых продуктов	193 582,2	202 388,3	233 207,0	259 484,7	330 404,2	375 655,6	43,0	42,4	42,9	48,1	47,7	46,2
2	Производство химических веществ и химических продуктов	46 666,0	50 202,3	52 369,3	53 931,5	79 093,7	87 020,1	10,4	10,5	9,6	10,0	11,4	10,7
3	Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	35 170,3	34 216,0	35 166,0	21 395,5	24 983,3	53 269,9	7,8	7,2	6,5	4,0	3,6	6,5
4	Производство прочей неметаллической минеральной продукции	29 413,1	31 734,3	30 502,8	28 808,0	32 393,3	44 521,8	6,5	6,6	5,6	5,3	4,7	5,5
5	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	24 530,4	25 055,9	31 294,9	28 555,9	34 643,6	38 279,9	5,4	5,2	5,8	5,3	5,0	4,7
6	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	15 288,8	18 426,7	20 084,9	23 404,8	26 561,1	30 175,0	3,4	3,9	3,7	4,3	3,8	3,7
7	Производство металлургическое	8 343,7	13 833,4	15 020,0	12 718,5	19 757,4	21 194,1	1,9	2,9	2,8	2,4	2,9	2,6
8	Производство электрического оборудования	9 836,7	11 164,3	12 039,7	13 845,9	15 800,6	16 607,3	2,2	2,3	2,2	2,6	2,3	2,0
9	Производство резиновых и пластмассовых изделий	9 357,7	9 755,5	9 755,6	9 831,9	11 582,9	16 509,2	2,1	2,0	1,8	1,8	1,7	2,0
10	Производство прочих транспортных средств и оборудования	23 392,5	21 940,1	28 832,1	19 349,4	21 694,4	16 475,0	5,2	4,6	5,3	3,6	3,1	2,0
11	Прочие	27 362,4	29 506,1	37 623,9	34 004,0	48 134,9	56 861,3	6,1	6,2	6,9	6,3	6,9	7,0

Воронежская область занимает 25 позицию среди субъектов РФ по данному показателю (таблица 3).

Минимальный шаг до 20 позиции рейтинга (Ханты-Мансийский автономный округ) составляет 194,3 млрд руб., или 19 %. При этом отставание от «второй» десятки рейтинга (11–20 позиции) составляет в среднем 452,2 млрд руб., или 35 %.

Однако, учитывая значительный разрыв между позициями второй десятки рейтинга, для расчета требуемого объема промышленного производства Воронежской области взято среднее значение по замыкающим ТОП-20 регионам по итогам 2022 года – Липецкой и Белгородской областям и ХМАО, отклонение от объема промышленного произ-

Устойчивое развитие – стратегический выбор российских регионов

водства которых не превышает 30 % и составляет 246,5 млрд руб. Среднее значение индекса промышленного производства по группе «Обрабатывающие производства» по регионам – 11–20 позиции рейтинга за 2013–2022 годы, которое составило 104,9%.

С учетом изложенного первоначальной целью вхождения в ТОП-20 рейтинга является достижение и превышение объема промышленного производства ХМАО. Для этого требуемый расчетный объем отгруженной промышленной продукции Воронежской области должен составить 258,6 млрд руб. (246,5 млрд руб. × 104,9%).

Следовательно, Воронежской области, для того чтобы войти в ТОП-20 регионов по промышленному производству, требуется обеспечить объем промышленного производства не менее 1 трлн руб. (+ 32 % к 2022 году), что также соответствует среднему показателю отгруженной продукции предприятиями обрабатывающей промышленности замыкающих регионов⁴.

Модельные расчеты предполагают определение исходных параметров достижения требуемого дополнительного объема отгруженной продукции обрабатывающими производствами (таблица 4) и сценариев развития промышленного производства Воронежской области (формула 1 и таблица 5).

В основе сценариев промышленного развития региона лежит формула расчета необходимых темпов роста промышленного производства:

$$T_{пп} = ((O_n / O_t)^{(1/n)} - 1) \times 100 \% + 100 \% \quad (1),$$

где: $T_{пп}$ – темп роста промышленного прироста;

O_n – планируемый объем промышленного производства;

O_t – объем промышленного производства в текущем периоде;

n – количество периодов.

Рассмотрим на примере сценарий развития промышленного производства в краткосрочном горизонте планирования (три года).

Тогда для достижения дополнительного требуемого объема промышленного производства (258,6 млрд руб.) за три года ежегодное значение индекса промышленного производства должно быть не менее 110 %. Сопоставив исходные параметры и расчетную величину индекса, получаем сценарий развития промышленного производства в краткосроч-

Таблица 3. ТОП-25 регионов Российской Федерации по объему отгруженных товаров обрабатывающих производств в 2022 году
Table 3. Top 25 Russian Federation regions by the amount of manufactured goods shipped in 2022

№ п/п	Субъект РФ	Обрабатывающие производства, объем отгруженных товаров в 2022 г., млн руб.	Отклонение объема отгруженных товаров Воронежской области от объемов других субъектов РФ		Индекс промышленного производства 2022 г. (в % к предыдущему году)
			Абсл., млн руб.	Отн., %	
1	г. Москва	10 139 321	-9 333 185	-92	117,2
2	г. Санкт-Петербург	4 738 646	-3 932 510	-83	108
3	Московская область	4 355 823	-3 549 687	-81	103,6
4	Республика Татарстан	3 250 995	-2 444 859	-75	107,5
5	Свердловская область	2 803 897	-1 997 761	-71	99,6
6	Челябинская область	2 172 438	-1 366 302	-63	98,5
7	Красноярский край	1 736 403	-930 267	-54	105,5
8	Нижегородская область	1 679 490	-873 354	-52	101,3
9	Ленинградская область	1 653 814	-847 678	-51	98,3
10	Республика Башкортостан	1 549 007	-742 871	-48	102,2
11	Краснодарский край	1 517 638	-711 502	-47	104,6
12	Пермский край	1 342 859	-536 723	-40	93,3
13	Самарская область	1 312 481	-506 345	-39	94,3
14	Тюменская область (без автономных округов)	1 287 692	-481 556	-37	96,7
15	Ростовская область	1 256 564	-450 428	-36	112,3
16	Вологодская область	1 210 742	-404 606	-33	96
17	Тульская область	1 207 273	-401 137	-33	104,3
18	Липецкая область	1 113 211	-307 075	-28	97
19	Белгородская область	1 044 301	-238 165	-23	105
20	Ханты-Мансийский авт. округ	1 000 471	-194 335	-19	100
21	Кемеровская область	920 058	-113 922	-12	101,1
22	Мурманская область	889 871	-83 735	-9	99
23	Калужская область	876 804	-70 668	-8	84,3
24	Новосибирская область	828 037	-21 901	-3	109,9
25	Воронежская область	806 136			97,7

Таблица 4. Параметры достижения требуемого дополнительного объема отгруженной продукции обрабатывающими производствами

Table 4. Criteria for reaching the necessary increase in the volume of goods shipped by the manufacturing industries

Параметр	Значение
Требуемый объем, млрд руб.	258,6
Объем отгруженной продукции на одну компанию, млрд руб.*	2,1
Площадь инвестиционной площадки (с учетом инфраструктуры), га*	7

ной перспективе (таблица 6).

Для достижения необходимого объема промышленного производства (вхождения в ТОП-20 регионов-лидеров) за трехлетний срок потребуется ежегодный запуск не менее 40 новых производств. Стоит отметить, что в рассматриваемом случае использован метод сравнительных аналогий и при проведении расчетов использован интегральный показатель

4 Среднее значение по 18–20 позиции рейтинга, колонка 3 «Объем отгруженных товаров».

Таблица 5. Определение индекса промышленного производства

Table 5. Defining the index of industrial production

Параметр	Значение	Примечание
Оп – планируемый объем промышленного производства	1 064 770	Расчетная величина
От – объем промышленного производства в текущем периоде	806 136	Статистические данные
n – количество периодов	3	Заданный параметр
Индекс промышленного производства, %	110 %	Расчетная величина

исходя из фактических результатов деятельности действующих резидентов ИП «Масловский» и ОЭЗ ППТ «Центр».

Ниже приведен сценарий развития промышленного производства в среднесрочном горизонте планирования (пять лет). Для достижения дополнительного требуемого объема промышленного производства (258, 6 млрд руб.) ежегодное значение индекса промышленного производства на протяжении пяти лет должно быть не менее 106 % (таблица 7)⁵.

Содержательная интерпретация полученных результатов состоит в том, что для достижения необходимого объема промышленного производства (вхождения в ТОП-20 регионов-лидеров) в пятилетний срок потребуется ежегодный запуск около 25 производств. В данном сценарии учитывается суммарный прирост объема промышленного производства, необходимый для достижения целевого показателя, который обеспечивается за счет ввода новых производств и расширения существующих производств при заданном уровне инвестиционной активности. Важным критерием достижения необходимого объема промышленного производства является наличие необходимого количества инвестиционных площадок. В соответствии с разработанной моделью совокупная площадь участков, оборудованных всей необходимой инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов, должна составлять не менее 797 га.

Уникальность Воронежской области заключается в комплексности инвестиционной инфраструктуры. В регионе создана и функционирует четырехуровневая система инвестиционных площадок, включающая в себя:

- особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Центр»;
- территорию опережающего развития «Павловск»;
- индустриальные парки для среднего и крупного бизнеса, включающие в себя четыре государственных и два частных парка;

5 Безусловно, конечный результат, то есть структура рейтинга в 2027 году, будет зависеть не только от динамики производства продукции обрабатывающей промышленности в Воронежской области, но и от аналогичных показателей других регионов. Однако амбициозные цели по обеспечению достаточно высоких темпов роста промышленного производства и открытию новых производств (см. таблицы 6 и 7, а также пояснения к ним) имеют и самостоятельное значение для устойчивого развития Воронежской области.

Таблица 6. Сценарий развития промышленного производства в краткосрочной перспективе

Table 6. Scenario of industrial production development in the short-term perspective

Отчетный год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Всего за период
Объем промышленного производства (обработ. пром.), млн руб.	806 136	884 486	970 450	064 770	1 064 770
Индекс промышленного производства, %	100 %	110 %	110 %	110 %	132 %
Количество промышленных компаний-инвесторов в год		37	40	44	122
Площадь требуемых инвестиционных площадок, га в год		242	265	291	797

– площадки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные площадки зарекомендовали себя как действенный инструмент привлечения инвестиций и улучшения показателей устойчивого социально-экономического развития, однако в границах действующих преференциальных территорий (382 га) количество площадок недостаточно для реализации требуемого количества инвестиционных проектов. В этой связи, исходя из имеющегося потенциала и учитывая требуемую специфику производств, были выделены перспективные территории для создания промышленных зон (таблица 8).

Таким образом, в Воронежской области существуют необходимые условия для обеспечения всей необходимой инфраструктурой новых предприятий.

Следующим этапом моделирования является построение региональной маркетинговой воронки, где в качестве клиента выступает инвестор. Точкой отсчета воронки является необходимое количество компаний-инвесторов в год. Принимая во внимание сценарий развития промышленного производства в среднесрочной перспективе, определяем точкой отсчета 27 компаний (максимальное значение из сценария, приведенного в таблице 7).

Исходя из утвержденных для регионального Агентства по привлечению инвестиций⁶ целевых показателей эффективности деятельности приняты значения конверсии и рассчитана воронка привлечения инвесторов (таблица 9).

Как показал анализ, для привлечения 27 инвесторов необходимо организовать рассылку российским и иностранным компаниям предложений о реализации инвестиционных проектов на территории Воронежской области (не менее 8 тыс. единиц в год), по итогам которой доля визитов инвесторов в регион составит не менее 169 (20 % от общего количества встреч с инвесторами), а одобрение получают около 30 проектов (80 % от общего числа встреч с руководством региона). Таким образом, в целях привлечения 27 инвесторов в год, ориентируясь на девять направлений обрабатывающей промышленности, необходимо ежегодно

6 <https://invest-in-voronezh.ru/>

Устойчивое развитие – стратегический выбор российских регионов

Таблица 7. Сценарий развития промышленного производства в среднесрочной перспективе

Table 7. Scenario of industrial production development in the mid-term perspective

Отчетный год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Всего за период
Объем промышленного производства (обработ. пром.), млн руб.	806 136	852 271	901 047	952 614	1 007 132	1 064 770	1 064 770
Индекс промышленного производства, %	100 %	106 %	106 %	106 %	106 %	106 %	132 %
Количество промышленных компаний-инвесторов в год		22	23	24	26	27	122
Объем продаж		2,1 × 22	2,1 × 23	2,1 × 24	2,1 × 26	2,1 × 27	2,1 × 122
Площадь требуемых инвестиционных площадок, га в год		142	150	159	168	178	797

Таблица 8. Перспективные территории для создания промышленных зон на территории Воронежской области

Table 8. Prospective areas for creating industrial zones in the Voronezh Region

№	Размер предприятий	Населенный пункт Воронежской области	Режим	Площадь, га	Специализация
1	Крупные	Новоусманский муниципальный район	Индустриальный парк / филиал ОЭЗ	250	Машиностроение и металлообработка
2	МСП	Городской округ город Нововоронеж	Индустриальный парк	200	Машиностроение и металлообработка
3	МСП	Борисоглебский городской округ	Индустриальный парк	120	Машиностроение
4	МСП	Россошанский муниципальный район	Индустриальный парк	50	Машиностроение и производство стройматериалов
5	Крупные	Аннинский муниципальный район	Филиал ОЭЗ	200	Пищевая промышленность (переработка с/х продукции)
6	Крупные	Острогожский муниципальный район	Филиал ОЭЗ	80	Химическая промышленность (переработка природного газа)
7	МСП	Бутурлиновский муниципальный район	Филиал ОЭЗ	140	Пищевая промышленность (переработка с/х продукции)
–	–	–	–	1 040	–

разрабатывать (актуализировать) 35 инвестиционных предложений (рисунок 1).

Учитывая перспективные направления для инвестирования (таблица 2), а также потенциальную емкость отраслей обрабатывающей промышленности Воронежской области, можно вывести обратную зависимость между уровнем развития отрасли экономики, уже признанной региональным приоритетом, и количеством инвестиционных предложений, которые необходимо проработать для обеспечения сбалансированного развития промышленности. Действительно, чем выше доля отрасли в общем объеме промышленного производства региона, тем больше оснований считать, что уровень ее развития и, соответственно, привлекательность для инвесторов находятся на достаточно высоком уровне и тем меньше усилий потребуется для привлечения инвесторов для реализации генерируемых этой отраслью проектов.

И наоборот, если отрасль практически не развита на момент разработки промышленной политики, но она признана приоритетной с точки зрения долгосрочной стратегии развития региона, то привлечение инвесторов потребует более длительных переговоров с инвесторами, использования новых инструментов государственной поддержки соответствующих проектов. В этом случае «на столе переговоров» должно оказаться значительное количество инвестиционных предложений, часть из которых, возможно, не будет реализована.

В этой логике авторами рассчитано количество инвестиционных предложений, которые в течение ближайших трех лет целесообразно ежегодно разрабатывать для привлечения инвесторов с целью заполнения перспективных свободных ниш. По сути, это механизм реализации

Таблица 9. Воронка привлечения инвесторов в регион

Table 9. Funnel for attracting investors to the region

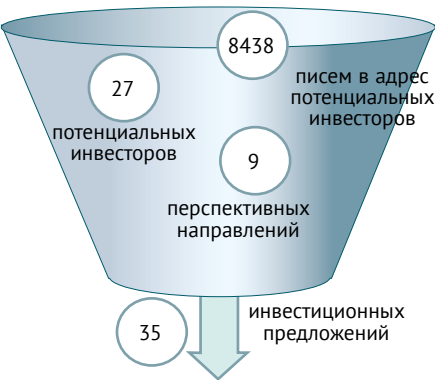
Секция	Значения	Конверсия
Рассылка	8 438	10 %
Звонки	844	20 %
Встречи	169	20 %
Визиты к руководству региона	34	80 %
Привлеченные инвесторы (проекты)	27	

так называемой стратегии «голубых океанов» [Чан Ким, Моборн, 2024]. Результаты определения количества необходимых инвестиционных предложений по каждому из приоритетных направлений развития обрабатывающей промышленности Воронежской области получены авторами с учетом допущения о том, что не учитываются объемы производства пищевых продуктов и категории «Прочие», приведенные в таблице 2. Тогда оставшиеся девять приоритетных направлений развития обрабатывающей промышленности Воронежской области ранжируются в порядке возрастания разрабатываемых инвестиционных предложений в соответствии с долей каждого из них в общем объеме промышленного производства (таблица 10).

Инвестиционные предложения должны соответствовать следующим критериям:

- соответствие отраслевой специализации региона (предложение должно вписываться в структуру перспективных отраслей Воронежской области);
- наличие проработанной бизнес-модели (экономическое обоснование, расчеты рентабельности, окупаемости, потенциальной прибыли);

Рисунок 1. Воронка привлечения инвесторов
Figure 1. Funnel for attracting investors



- готовность инфраструктуры (площадки для размещения новых производств);
- потенциал привлечения инвесторов (предложение должно учитывать интерес потенциальных инвесторов, включая субсидии, налоговые льготы и прогнозируемую доходность);
- актуальность спроса (предложение должно ориентироваться на текущие и перспективные потребности рынка).

Что делать, если инвестиционное предложение оказалось неэффективным?

Если предложение было разработано, но не привлекло инвесторов или оказалось неэффективным, необходимо:

Проанализировать причины неэффективности.

Инвесторы не заинтересовались? Значит, предложены недостаточно конкурентные условия, или ниша недостаточно перспективна. Низкая экономическая выгода? Возможно, недостоверны прогнозы динамики доходов или расходов. Существует и вероятность завышенных ожиданий инвесторов. Недостаточный уровень развития инфраструктуры? Нужно пересматривать условия реализации инвестиционного проекта.

2. Корректировать предложение:

- изменить параметры проекта (например, найти более дешевые решения на стадии строительства);
- если определенное направление систематически не привлекает инвесторов, стоит перераспределить ресурсы в более перспективные отрасли;
- более тщательно проанализировать рынок с точки зрения снижения расходов на приобретение необходимых материалов, оценить возможности повышения цен, выполнить диагностику инвестиционных рисков и определить способы их минимизации. Основные источники привлечения инвесторов в регион отражены на **рисунке 2**.

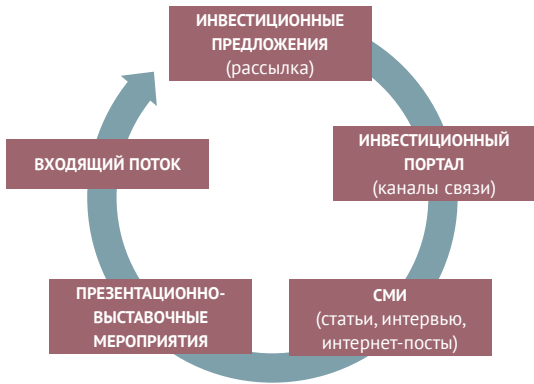
В целом для обеспечения необходимого количества инвестиционных предложений и привлечения инвесторов требуется комплексный подход [Berger, 2013], включающий развитие инфраструктуры, создание благоприятных условий для бизнеса и формирование конкурентоспособных промышленных кластеров.

С целью создания условий для опережающего роста в промышленности по инициативе губернатора Воронежской области А.В. Гусева был инициирован приоритетный стра-

Таблица 10. Результаты определения количества инвестиционных предложений для развития перспективных направлений обрабатывающих производств
Table 10. Results of determining the number of investment proposals for the development of promising areas of manufacturing industries

№ п/п	Перспективные направления обрабатывающих производств	Количество инвестиционных предложений
1	Производство химических веществ и химических продуктов	1
2	Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	2
3	Производство прочей неметаллической минеральной продукции	3
4	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	3
5	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	4
6	Производство металлургическое	5
7	Производство электрического оборудования	7
8	Производство резиновых и пластмассовых изделий	7
9	Производство прочих транспортных средств и оборудования	7

Рисунок 2. Основные источники привлечения инвесторов в регион
Figure 2. Main sources for attracting investors to the region



тегический проект «Новая индустриализация региона»⁷, основными элементами которого являются:

- инфраструктурное обеспечение действующих производственных площадок, создание высококонкурентных условий для развития промышленных предприятий;
- создание новых промышленных территорий;
- привлечение российских и иностранных компаний-инвесторов;
- кадровое и научное обеспечение промышленных предприятий;
- активная работа институтов развития в сфере промышленности;
- обеспечение роста производительности труда.

⁷ <https://econom.govvrn.ru/its/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya>; <https://invest-in-voronezh.ru/>

Устойчивое развитие – стратегический выбор российских регионов

Проект направлен на ускоренное развитие ключевых отраслей промышленности региона, что позволит Воронежской области не только выйти в ТОП-20 субъектов РФ по объемам промышленного производства, но и создать основу для долгосрочного экономического роста.

Заключение

Принимая во внимание вышеуказанные приоритетные направления для инвестирования, имеющие выраженную межотраслевую специфику, необходимо отметить важность межведомственного взаимодействия исполнительных органов Воронежской области при реализации инвестиционной политики, а именно:

- Министерства экономического развития Воронежской области;
- Министерства сельского хозяйства Воронежской области;
- Министерства здравоохранения Воронежской области;
- Министерства промышленности и транспорта Воронежской области;

- Министерства предпринимательства, торговли и туризма Воронежской области;
- Министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области;
- Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области;
- Министерства строительства Воронежской области;
- Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

Повышение эффективности такого взаимодействия, причем не только между органами исполнительной власти региона, но и согласование их действий с интересами бизнеса и населения, является ключевым элементом реализации стратегии достижения целей развития промышленного производства и привлечения инвестиций для устойчивого социально-экономического развития региона в целом.

Литература

Бухвальд Е.М., Валентик О.Н. Приоритеты национальной безопасности и стратегирование пространственного развития экономики Российской Федерации. *Экономика: вчера, сегодня, завтра*. 2016. № 3. С. 122–137. EDN: VZCBRX

Мантуров Д.В. О промышленной политике России на перспективу 2018–2030 гг. *Вестник МГИМО-Университета*. 2018. № 4 (61). С. 7–22. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2018-4-61-7-22>. EDN: YMZUXR

Портер М. Конкуренция. М.: Издательский дом «Вильямс», 2005.

Сидорова Е.Н., Татаркин Д.А. Институциональные основы развития государственно-частного партнерства в России. *Экономика региона*. 2011. № 3 (27). С. 155–166. <https://doi.org/10.17059/2011-3-17>. EDN: OFMWID

Чан Ким В., Моборн Р. Стратегия голубого океана. Как найти или создать рынок, свободный от других игроков. Изд. 12-е / пер. с англ. М.: МИФ, 2024.

Berger S. Making in America: From Innovation to Market. Cambridge, Mass., London: MIT press, 2013. In English

References

Bukhvald E.M., Valentik O.N. Priorities of national security and strategizing of spatial development of the economy in the Russian Federation. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra*. 2016. No. 3. P. 122–137. EDN: VZCBRX. In Russian

Chan Kim V., Mauborgne R. Blue Ocean Strategy. How to create uncontested market space and competition irrelevant. 12th edition / transl. from English. Moscow: MIF, 2024. In Russian

Manturov D.V. On the industrial policy of Russia for 2018–2030. *Vest-*

nik MGIMO-Universiteta. 2018. No. 4 (61). P. 7–22. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2018-4-61-7-22>. EDN: YMZUXR. In Russian

Porter M. On competition. Moscow: Izdatel'skiy dom "Vil'yams", 2005. In Russian

Sidorova E.N., Tatarkin D.A. Institutional foundations of public-private partnership in Russia. *Ekonomika regiona*. 2011. No. 3 (27). P. 155–166. <https://doi.org/10.17059/2011-3-17>. EDN: OFMWID. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Данил Александрович Кустов, кандидат экономических наук, первый заместитель председателя Правительства Воронежской области (Российская Федерация, 394006, Воронеж, пл. Ленина, 1). E-mail: dakustov@govvrn.ru

Игорь Анатольевич Лотков, специалист

Правительство Воронежской области (Российская Федерация, 394006, Воронеж, пл. Ленина, 1). E-mail: ilotkov@govvrn.ru

Для цитирования: Кустов Д.А., Лотков И.А. Новые инструменты промышленной политики устойчивого социально-экономического развития региона. *Государственная служба*. 2024. № 6. С. 39–46.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

Danil A. Kustov, Candidate of Sci. (Economics), First Deputy Chairman Government of the Voronezh Region (1, Lenin Square, Voronezh, 394006, Russian Federation). E-mail: dakustov@govvrn.ru

Igor A. Lotkov, Specialist

Government of the Voronezh Region (1, Lenin Square, Voronezh, 394006, Russian Federation). E-mail: ilotkov@govvrn.ru

For citation: Kustov D.A., Lotkov I.A. New industrial policy instruments to support the region's sustainable socioeconomic development. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2024. No. 6. P. 39–46.