

ТЕОРИЯ ГОСУПРАВЛЕНИЯ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННОГО ПРЕПОДАВАНИЯ

Андрей Борисович Агапов^а

DOI: 10.22394/2070-8378-2024-26-1-93-94

а Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина

THEORY OF PUBLIC ADMINISTRATION: ANTICIPATING THE FUTURE OF HIGH-QUALITY TEACHING

Andrey B. Agapov^a

REVIEW

а Kutafin Moscow State Law University

Введение

Изданный в мае 2024 года московским издательством «ИНФРА-М» двухтомный учебник для магистрантов профессора Президентской академии, д.ю.н., профессора И.В. Понкина по теории и механизмам современного государственного управления – «Теория государственного управления» (566 с.; первый том) и «Девиантология государственного управления» (324 с.; второй том) – во втором его издании заслуживает самого пристального внимания правоведов-административистов и правоведов-теоретиков государственного управления не только применительно к обоснованным научным дефинициям, теоретическим обобщениям, но и в отношении реформирования преподавательской деятельности, в том числе по курсу административного права, и в иных направлениях прагматического использования.

В качестве одного из позитивных решений работы И.В. Понкина следует отметить отграничение теоретических постулатов государственного управления от смежных публично-правовых исследований применительно к конституционному, административному, финансово-бюджетному праву (с. 15 и сл.). Очевидно, что рецензируемое фундаментальное исследование И.В. Понкина предлагает новые решения в теории и практике государственного управления, что особенно значимо в новых политико-правовых реалиях. В новом издании получили дальнейшее развитие постулаты публичного управления, обоснованные в предшествующем издании, а также в англоязычной версии второго тома¹.

Теоретические аспекты публичного управления и их политико-правовое осмысление

Работа И.В. Понкина базируется на предшествующем опыте публично-правового регулирования в различных отраслях и сферах государственного управления, творчески развиваются и обобщаются фундаментальные научные исследования в имперский, советский периоды, а также применительно к существующей административно-правовой догматике (см. с. 26–30 первого тома).

К несомненным достоинствам работы И.В. Понкина следует отнести ее критическую направленность, в особенности применительно к различным теоретическим аспектам публичного управления и их политико-правовому осмыслению.

В первом томе «Теория государственного управления» представлены обобщающие теоретические решения применительно к понятию, целям науки государственного управления, ее соотношению с иными публично-правовыми исследованиями (с. 12–16). Определенный интерес представляют историко-правовой анализ становления и развития науки государственного управления (с. 17–31), новые теоретические решения в отношении процесса и принципов государственного управления, обоснованные выводы понятий «цифровое государство», цифровизации публичного управления (см.: с. 386–393, 394–417). Инструментарий государственного управления рассматривается с учетом политико-правовых методов его применения в новых условиях.

Должным образом теоретически осмыслены: модели государственного управления – современная, новая, колониальная; комплексные инструментальные концепции публичного управления; понятие, причинная детерминированность, структура и направления административной реформы (с. 419 и сл.). Несомненный интерес вызывают обоснованные в первом томе особенности публичного управления специфическими предметно-объектными областями в особых условиях, а именно – применительно к военному времени (с. 509 и сл.). Теория публичного управления рецепирует позитивный опыт юридической методологии государственного регулирования в различных политико-правовых сферах (с. 537–552).

Таким образом, первый том фундаментальной работы И.В. Понкина «Теория государственного управления» соответствует своему предназначению, предлагаемые теоретические решения обогащают теорию и практику публично-правовых исследований.

Новые подходы в области девиантологии

Второй том И.В. Понкина «Девиантология государственного управления» обобщает новые подходы в области теории девиантологии (с. 20 и сл.), предлагаются самобытные решения проблемы рисков в государственном управлении,

1 Ponkin I.V. Public Administration Deviantology: Textbook for Master and Specialist of Public Administration programs. Moscow: INFRA-M, 2024.

обосновываются методы публичной регламентации в этих условиях (с. 48 и сл.). Особое внимание уделяется «дефектам» и «дисбалансам» нормативно-правовой регламентации, совершенствованию юридической формализации в различных сферах публично-правового регулирования; несомненный интерес вызывают параграфы 4.2 и 4.3, посвященные анализу правовых пробелов и правовых коллизий (с. 123–136).

Исследование И.В. Понкина творчески осмысляет теорию и практику государственного управления, рассматривая ее в контексте политико-правовых исследований. В этой связи большой интерес вызывают параграфы 5.2, 5.4 применительно к «государству-дистопии» и «параллельному государству», а также теоретическое обогащение подходов к обоснованию теории Soft Power (с. 202–233). Новый вклад в публично-правовое исследование вносят обоснованные И.В. Понкиным концепции «резистентности системы государственного управления» и Strong State, тем самым предлагаются новые политологические решения проблем публичного управления (с. 254 и сл.).

В целом рецензируемая работа оставляет позитивное впечатление, вместе с тем следует отметить ее отдельные изъяны:

Применительно к гл. 5 т. 1 «Теория государственного управления» «Принципы публичного управления» (с. 208 и сл.) не уделено должного внимания обоснованию принципа единства системы публичного управления с иерархической соподчиненностью ее элементов, что особенно важно в существующих политико-правовых условиях.

Следует отметить различие в построении отдельных глав первого и второго томов работы И.В. Понкина, в частности, гл. 11 т. 1 «Административная реформа» (с. 500–507), гл. 13 т. 1 «Рецепция общей теорией публичного управления методологии из других научных дисциплин» (с. 537–552) и гл. 6 т. 2 «Токсичные звенья в системе государственного управления» (с. 235–252) представлены единым текстом и лишены параграфов, что не вполне соответствует общей архитектонике работы.

Заключение

Вышеуказанные недостатки рецензируемой работы не влияют на ее общее позитивное восприятие. Фундаментальное исследование И.В. Понкина, несомненно, вносит новый вклад в теорию и практику государственного управления. Следует отметить особую прагматическую направленность работы И.В. Понкина, а именно – использование ее выводов и предложений в преподавании по курсам административного права и публичного управления, а также в научно-исследовательской деятельности.

Таким образом, 2-е издание учебника И.В. Понкина по теории и механизмам современного государственного управления – «Теория государственного управления» (т. 1) и «Девиантология государственного управления» (т. 2) – соответствует своему предназначению и представляет собой новый вклад в теорию и практику публично-правовых исследований.

Литература

Понкин И.В. Девиантология государственного управления: Учебник. 2-е изд., дополн. и перераб. М.: ИНФРА-М, 2024.
Понкин И.В. Теория государственного управления: Учебник. 2-е изд., дополн. и перераб. М.: ИНФРА-М, 2024.

Ponkin I.V. Public Administration Deviantology: Textbook for Master and Specialist of Public Administration programs. Moscow: INFRA-M, 2024. In English

References

Ponkin I.V. Deviantology of public administration: Textbook. 2nd edition, supplemented and revised. Moscow: INFRA-M, 2024. In Russian

Ponkin I.V. Theory of public administration: Textbook. 2nd edition, supplemented and revised. Moscow: INFRA-M, 2024. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Андрей Борисович Агапов, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (Российская Федерация, 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9). E-mail: abagapov@msal.ru

Для цитирования: Агапов А.Б. Теория госуправления: взгляд в будущее высококачественного преподавания. *Государственная служба*. 2025. № 1. С. 93–94.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Andrey B. Agapov, Doctor of Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Administrative Law and Procedure Kutafin Moscow State Law University (9, Sadovaya-Kudrinskaya St., Moscow, 123995, Russian Federation). E-mail: abagapov@msal.ru

For citation: Agapov A.B. Theory of public administration: anticipating the future of high-quality teaching. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2025. No. 1. P. 93–94.