

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ: ОЦЕНКА ПРИОРИТЕТОВ И НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ

Сергей Николаевич Большаков^а

DOI: 10.22394/2070-8378-2025-27-2-18-23

Юлия Михайловна Большакова^б

^а Российский государственный социальный университет

^б Коми республиканская академия государственной службы и управления

Аннотация: В статье рассматриваются результаты исследований по оценке стратегических инициатив Правительства Российской Федерации, выбора приоритетов экономического развития. Задачи, стоящие перед экономикой страны, являются не столько вызовом аппарату государственного управления, сколько открывающимися возможностями для реализации новых подходов и управленческих технологий. В статье констатируется важность обобщения накопленного государственным аппаратом профессионального опыта по сопровождению национальных проектов. По результатам социологического исследования делается вывод об актуальности и востребованности обществом выбранных приоритетных направлений экономического и социального развития в интересах государства, отечественного бизнеса и общества в целом. Представлены общественные оценки стратегических инициатив Правительства РФ в сфере цифровизации, экономики и промышленности.

Ключевые слова: стратегические инициативы, управление экономикой, цифровизация, органы управления

Дата поступления статьи в редакцию: 19 ноября 2024 года.

ON THE RELEVANCE OF STRATEGIC INITIATIVES: ASSESSING PRIORITIES AND AREAS OF IMPLEMENTATION

RESEARCH ARTICLE

Sergey N. Bolshakov^a

Yulia M. Bolshakova^b

^a Russian State Social University

^b The Komi Republican Academy of State Service and Administration

Abstract: The article presents the study findings on assessing the Russian Federation's strategic initiatives and the selection of economic development priorities. The challenges facing the country's economy are not so much a challenge to the apparatus of state administration, but rather opportunities for the realization of new approaches and management techniques. The authors stress the value of generalizing the state apparatus's professional experience to support national initiatives. The findings of sociological research are used to conclude the necessity and applicability of the chosen priority paths of social and economic development for the benefit of the government, domestic industry, and society. The study provides public evaluations of the Russian government's strategic investments in industry, the economy, and digitization.

Keywords: strategic initiatives, economic management, digitalization, governing bodies

Received: November 19, 2024.

Введение

Современная геополитическая и геоэкономическая ситуация обуславливает актуальность и комплексность задач в сфере социально-экономического развития. Задачи, стоящие перед экономикой страны, являются не столько вызовом аппарату государственного управления, сколько открывающимися возможностями для реализации новых подходов и управленческих технологий¹. Выступая летом 2024 года на заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив, Владимир Путин подчеркнул, что от аппарата государственного управления требуется не только умение ставить амбициозные планы, отвечая на внешние вызовы, необходима системная, слаженная работа всех уровней и ветвей власти и бизнеса². Реализация поставленных Правительством задач, их стратегическая значимость, слаженность управленческой реакции на внешние вызовы, стоящие перед экономикой страны, являются показателем эффективности деятельности органов государственного управления³. Требования, предъявляемые к стратегическим инициативам, должны расширять возможности бизнеса, способствовать раскрытию творческого потенциала научных и производственных коллективов, предоставлять шанс показать себя молодым лидерам, руководителям творческих команд как в промышленном, так и в социальном секторе экономики⁴.

Цели и условия эффективности национальных проектов

В рамках выдвинутых Правительством Российской Федерации новых национальных проектов особое внимание уделено проекту «Семья» с общим объемом финансирования 17 трлн рублей на период до 2030 года. Стратегические цели национального проекта «Семья» сосредоточены на создании условий поддержки родителей с детьми и многодетных семей. Особое внимание уделяется формированию качественной социальной медицинской инфраструктуры в сельской местности, в том числе повышению качества медицинского обслуживания молодых семей, тех, кто планирует рождение ребенка, беременных женщин, малышей.

Одним из приоритетов органов государственной власти в сфере стратегирования является национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», направленный на целевую аудиторию пенсионеров, пожилых граждан и инвалидов. Основное внимание проекта сосредотачивается на модернизации первичного звена социальной инфраструктуры, особенно в отдаленных сельских населенных пунктах, предполагается строительство более трех тысяч объектов и проведение капитального ремонта семи тысяч объектов здравоохранения в регионах России.

Важным стратегическим направлением является проект «Молодежь и дети», который адресован более трети всех жителей России. Данный проект является комплексным, поскольку охватывает всю систему образования, в том числе и ее материально-техническую базу, включая строительство и ремонт школ, обновление МТБ университетов педагогического профиля, создание и развитие кластеров и центров профессиональной подготовки.

Комплекс предлагаемых национальных проектов нацелен на масштабные преобразования и повышение качества жизни граждан, в том числе продолжение благоустройства городов и поселков, дорожное строительство, обновление общественного транспорта. Реализация поставленных стратегических целей национальных проектов социальной направленности недостижима без высокотехнологической, развитой экономики. В рамках национального проекта «Эффективная конкурентная экономика» поставлены стратегические цели развития малого и среднего предпринимательства, расширение инфраструктуры индустриальных и промышленных парков [Ткачев, Квашнева, 2020. С. 54–60]. Значительное внимание в национальном проекте по формированию высокоэффективной конкурентной экономики уделено повышению производительности труда, в том числе в отраслях социальной сферы.

Важнейшим условием эффективности национальных проектов видится инвестиционное обеспечение стратегических целей и поставленных задач. Правительство особое внимание уделяет формированию благоприятной деловой среды, внедрению риск-ориентированного подхода во взаимоотношения государства и бизнеса. С 2014 года реализация модели «регионального инвестиционного стандарта» позволила сформировать систему открытых взаимоотношений по неухудшению инвестиционного климата в регионах⁵. Особо следует отметить, что достижение стратегических целей национальных проектов в области конкурентной экономики невозможно без технологического лидерства. На этом направлении так или иначе сосредоточены восемь национальных проектов, разработанных Правительством. Технологическое лидерство в рамках национальных проектов концентрируется на выпуске новых средств производства и автоматизации промышленности, разработке новых материалов и химической, биотехнологической продукции. В автомобильной промышленности в рамках целеполагания национальных проектов предусматривается запуск универсальной модульной платформы, которая по-

⁵ Подробнее см.: Большаков С.Н., Большакова Ю.М. Взаимоотношения с инвесторами: задачи, рейтинги, технологии. Опыт Санкт-Петербурга. *Государственная служба*. 2014. № 3 (89). С. 42–47.

Хорошее управление

звolyет интегрировать разнообразные агрегаты для производства продукции различных классов в сфере транспорта.

Современные условия стратегического социально-экономического планирования и программирования детально проработаны, накоплен определенный опыт реализации масштабных экономических и социальных проектов. Реализация государственных программ, исполнение стратегических планов, синхронизация федеральных и региональных усилий позволяют говорить о выходе на единую организационную траекторию реализации национальных проектов на основе платформенных решений⁶.

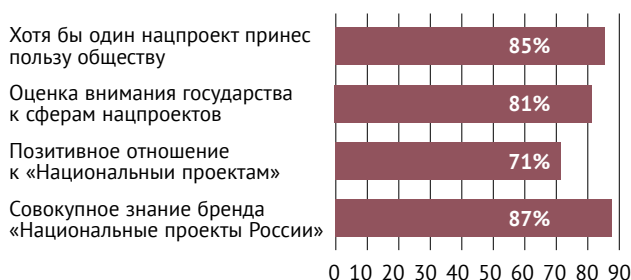
Национальные проекты и возможности будущего для каждого

В последнее время Правительство Российской Федерации уделяло внимание применению системного подхода при постановке приоритетных целей, структурных и отраслевых задач национального развития. Проведена унификация инструментов и методов контроля исполнения государственных программ и проектов. Это позволило провести аудит более 100 федеральных и 2 400 региональных документов стратегического планирования. Внедрение системного подхода изменило подходы к целеполаганию и стратегическому планированию – эти процессы были алгоритмизированы. Системные решения Правительства позволили актуализировать нормативно-правовую базу, поддерживающую процесс стратегического планирования, внедрить платформенные решения, синтезирующие механизмы контроля и сопровождения управленческих решений. Единство подходов обеспечило устранение методологических несовершенств бюджетного планирования и прогнозирования достижения целей национального развития; учет мнений регионов, корпоративного бизнеса, отраслевых ассоциаций позволил не только устранить несовершенство стратегического целеполагания, но и провести взаимоувязку отраслей, регионов и федеральных проектов и планов.

Исследования демонстрируют устойчивость положительного отношения россиян к реализуемым национальным проектам. Анализ данных показывает доминанту узнаваемости проектов (87 % респондентов), позитивное восприятие национальных проектов. Так, национальный проект «Жилье и городская среда» знаком 69 % респондентов, 94 % считают, что реализация данного проекта должна быть продлена на следующие пять лет. Социологические исследования АНО «Национальные приоритеты», представленные в апреле 2024 года на Форуме-вы-

Рисунок 1. Отношение к национальным проектам России

Figure 1. Attitude towards Russia's national projects



Источник: Составлено авторами по данным АНО «Национальные приоритеты», 26 апреля 2024 года

Source: Compiled by the authors according to ANO National Priorities, April 26, 2024

ставке «Россия», позволяют концентрированно выразить позиции респондентов в части узнаваемости и позитивного отношения к реализуемым национальным проектам (**рисунок 1**)⁷.

Реализация национальных проектов затрагивает не только стратегически важные направления экономики страны, но оказывает влияние на качество жизни каждого гражданина [Теоретические и методические особенности..., 2023. С. 152–157]. С рядом результатов реализации национальных проектов, например, такого, как НП «Жилье и городская среда» (как наиболее близкого каждому гражданину), знакомо значительное количество респондентов – 88 %, в том числе 90 % респондентов отмечают, что онлайн-голосование за объекты благоустройства является оптимальным решением для выбора вариантов улучшения внешней среды⁸.

Результаты всероссийского опроса (1 600 респондентов), проведенного АНО «Национальные приоритеты» в 2024 году, позволили выделить ведущие инициативы Правительства России, которые узнаваемы в обществе (**рисунок 2**). На первом месте по осведомленности граждан оказались госуслуги онлайн – 96 %, на втором месте по осведомленности – доступ к сети Интернет – 93 % респондентов. Также ведущие места по степени осведомленности граждан занимают такие позиции, как: электронный документооборот – 89 %, проект «Пушкинская карта» – 87 %, цифровой профиль гражданина – 82 %, расширение производства и предложения электромобилей и водородных автомобилей – 77 %, развитие производств новых материалов – 75 %, проект «чистая энергетика» – 72 %, развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли – 71 %.

6 Подробнее см.: Bolshakov S.N., Bolshakova Y.M. Sociological Research into the Digitization of Public Administration. *Public policy and administration*. 2023. Т. 22. №. 2. Р. 208–218.

7 90 % россиян считают голосование за объекты благоустройства удачным решением для улучшения городской среды. <https://xn--80aapamcavocscigmpc9ab4d0fkj.xn--p1ai/>

8 <https://www.kommersant.ru/doc/7016294>

Анализ также позволил выявить оценку изменений в отношении респондентов в части постановки Правительством стратегических инициатив⁹. Ведущие места оценки инициатив и направлений их реализации среди респондентов занимает положительная реакция в части: госуслуги онлайн – 87 % респондентов, доступ к сети Интернет – 82 %, электронный документооборот – 89 %. Следует отметить, что по большинству проектов осведомленность респондентов об инициативах выше, чем о видимости изменений, за исключением ряда значимых проектов (рисунок 3).

В данных стратегических инициативах важным видится не просто осуществление перехода на современное цифровое взаимодействие государства и бизнес-организаций, но и формирование новых решений с использованием отечественных разработок в сфере цифровых технологий. Так, решаются задачи в сфере готовности промышленности к обеспечению рынка и целевых аудиторий отечественными цифровыми аппаратными комплексами, ускорения сроков проектирования электроники на основе запуска сквозных проектов и создания промышленных консорциумов [Строев, Чуев, Тихонов, 2024. С. 3].

Также в рамках стратегических инициатив респонденты считают принципиально важным цифровую трансформацию в сфере беспилотного транспорта, бесшовную грузовую логистику, использование цифровых инструментов управления транспортной системой Российской Федерации. Выполнение этих стратегических инициатив будет способствовать повышению не только безопасности и экологичности транспортных и логистических услуг, но и повышению их доступности и качества как для населения, так и для бизнеса. В качестве результатов данных стратегических инициатив видится увеличение скорости доставки грузов и пассажиров, повышение возможности эксплуатации беспилотного грузового транспорта в арктических регионах.

Реализация стратегических инициатив в сфере цифровизации позволит организовать сопровождение технологических команд и стартапов на основе запуска новых промышленных инфраструктурных технологий. Как отмечают эксперты, важным видится запуск льготных финансовых инструментов поддержки цифровых стартапов, доведение их до рынка под рост запросов крупных корпораций и бизнеса [Ткачев, Квашнева, 2020. С. 24].

Малый и средний бизнес считает важным запуск будущей цифровой экосистемы, которая позволит интегрировать единую цифровую среду малого и среднего предпринимательства и личный кабинет предпринимателя, так называемый «цифровой профиль». Цифровизация экосистемы малого и среднего бизнеса

Рисунок 2. Топ-10 по осведомленности рейтинга стратегических инициатив Правительства РФ в 2024 году, в %

Figure 2. Top 10 by awareness of the rating of the Government of the Russian Federation's Strategic Initiatives 2024, in %



Источник: Составлено авторами по данным АНО «Национальные приоритеты»

Source: Compiled by the authors according to ANO National Priorities data

Рисунок 3. Рейтинг стратегических инициатив Правительства РФ в 2024 году, в %

Figure 3. Rating of the Government of the Russian Federation's Strategic Initiatives 2024, in %



Источник: Составлено авторами по данным АНО «Национальные приоритеты»

Source: Compiled by the authors according to ANO National Priorities data

9 <https://www.kommersant.ru/doc/7016294>

Хорошее управление

позволит поддерживать на высоком уровне сервисное сопровождение предпринимателей в рамках единой модели сопровождения и скрининга бизнеса¹⁰.

Исследование показало, что среди респондентов наблюдается достаточно высокий показатель оценки государственной важности стратегических инициатив – 4,34 балла. Как наиболее значимые респонденты отмечают инициативы, связанные с цифровыми технологиями и цифровой трансформацией, экологией, здравоохранением и медициной. При этом есть и такие инициативы, которые экспертам представляются очень важными, а населению они не знакомы – речь идет, в частности, об инициативах «персональные медицинские помощники», «чистая энергетика», «мой частный дом», «геология – возрождение легенды», «политика низкоуглеродного развития»¹¹ (рисунок 4).

Заключение

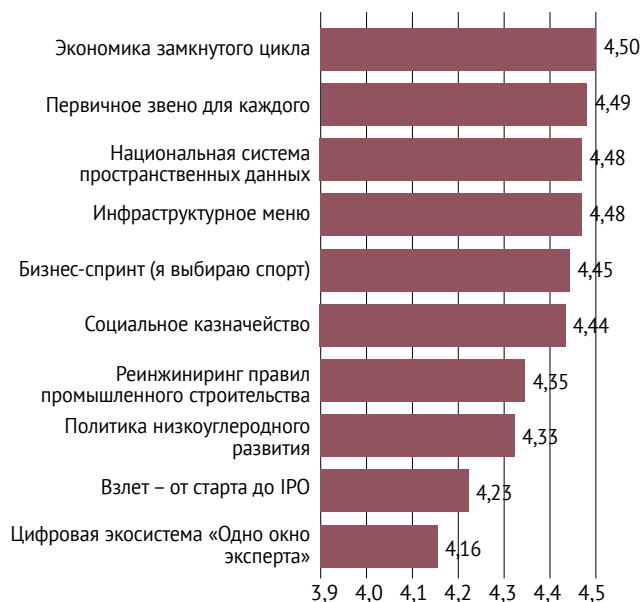
Стратегическая сессия Правительства, посвященная формированию единого плана по достижению национальных целей на долгосрочную перспективу (до 2036 года), является одним из этапов строительства новой системы управления экономикой и контроля над эффективностью расходования средств. В предшествующие годы аппаратом правительства была сформирована система цифровых платформ, отработана методика использования информационных ресурсов, что позволило синхронизировать процесс межведомственного взаимодействия и координации как основу для последующего стратегического планирования. Новый механизм управления экономикой направлен на многоуровневую координацию и контроль в осуществлении поставленных национальных целей [Филатов, Хоменко, 2024. С. 22].

Масштаб вызовов, стоящих перед Правительством и органами государственной власти в условиях необходимости поддержания высоких темпов экономического роста и усложнения структурных задач, обусловил ускорение перехода к комплексной цифровой системе управления – как по вертикали исполнительной власти, так и по горизонтали.

Предлагаемый Правительством к реализации национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» сосредоточен на достижении целей по переводу системы государственного управления, экономики и социальной сферы на новые принципы работы, базирующиеся не только на цифровой среде, искусственном интеллекте, но и на управлении на основе данных. Достижение значимо-

Рисунок 4. Оценка государственной важности стратегических инициатив Правительства РФ в 2024 году, в %

Figure 4. Assessment of the state importance of the Russian Government's Strategic Initiatives 2024, in %



Источник: Составлено авторами по данным АНО «Национальные приоритеты»

Source: Compiled by the authors according to ANO National Priorities data

го качественного результата позволит вывести ряд отраслей экономики и социальной сферы на новые траектории развития. Телемедицина, онлайн-образование, расширение спектра государственных услуг получают новый импульс развития и проактивный формат организации работы. Достижение целей данного национального проекта недостижимо без качественного функционирования цифровых платформ, помощи отечественных компаний-разработчиков программного обеспечения. Данные подходы, формирующие новую систему управления экономикой и контроля ресурсов, позволят сократить численность федеральных государственных служащих с 355 000 человек до 329 000 человек (-7,1 %).

Комплекс мероприятий по достижению национальных целей позволяет имплементировать современные управленческие технологии реализации государственной экономической политики, адаптировать цифровые технологии управления под важнейшие стратегические инициативы Правительства. В условиях эскалации глобальных вызовов, стоящих перед экономикой страны, цифровая модель реализации государственной экономической политики позволяет оперативно принимать и корректировать решения в зависимости от вызовов, рисков и внешних условий.

¹⁰ <https://nafi.ru/projects/sotsialnoe-razvitie/100-trendov-2024-kuda-dvigatsya-biznesu>

¹¹ Единый план достижения национальных целей свяжет нацпроекты и госпрограммы. <https://rg.ru/2024/11/12/strogo-po-vertikali.html>

Литература

- Волкова Э.С. Стратегическое управление инновационным развитием экономики России в современных условиях. *Экономические науки*. 2024. № 234. С. 654–659. <https://doi.org/10.14451/1.234.654>
- Зрилова Е.С. Трансформация модели государственного управления в условиях геополитического противостояния и санкционного давления. *Развитие и безопасность*. 2023. № 3(19). С. 20–31. https://doi.org/10.46960/2713-2633_2023_3_20. EDN: NOYDNB
- Сапрыкина О.А. Основные принципы циркулярной экономики и перспективы развития. *Транспортное дело России*. 2024. № 4. С. 18–21. EDN: JZQIWG
- Строев В.В., Чуев С.В., Тихонов А.И. Развитие многоуровневой экосистемы поддержки предпринимательства. *Муниципальная академия*. 2024. № 1. С. 3–11. https://doi.org/10.52176/2304831X_2024_01_3. EDN: NYUIWZ
- Ткачев С.А., Квашнева А.Е. Бизнес-среда региона и реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» // Цифровая трансформация государственного управления: Материалы Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург. 25–27 сентября 2019 года. Санкт-Петербург, Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2020. EDN: NMSSIB
- Филатов С.Г., Хоменко Е.Б. Государственная программа как инструмент публичного управления: сущность и практика применения. *Инновации и инвестиции*. 2024. № 9. С. 72–75.

References

- Filatov S.G., Khomenko E.B. State program as an instrument of public management: essence and practice of application. *Innovatsii i investitsii*. 2024. No. 9. P. 72–75. In Russian
- Saprykina O.A. Basic principles of the circular economy and development prospects. *Transportnoye delo Rossii*. 2024. No. 4. P. 18–21. EDN: JZQIWG. In Russian
- Stroev V.V., Chuev S.V., Tikhonov A.I. Development of a multilevel ecosystem of entrepreneurship support. *Munitsipal'naya akademiya*. 2024. No. 1. P. 3–11. https://doi.org/10.52176/2304831X_2024_01_3. EDN: NYUIWZ. In Russian
- Tkachev S.A., Kvashneva A.E. Business environment of the region and the implementation of the national project «Small and medium-sized entrepreneurship and support for entrepreneurial initiative» // Digital Transformation of Public Administration: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference, St. Petersburg. September 25–27, 2019. St. Petersburg: Leningradskiy gosudarstvennyy universitet im. A.S. Pushkina, 2020. EDN: NMSSIB. In Russian
- Volkova E.S. Strategic management of innovative development of the Russian economy in modern conditions. *Ekonomicheskiye nauki*. 2024. No. 234. P. 654–659. <https://doi.org/10.14451/1.234.654>. In Russian
- Zrilova E.S. Transformation of the model of public administration in conditions of geopolitical confrontation and sanctions pressure. *Razvitiye i bezopasnost'*. 2023. No. 3(19). P. 20–31. https://doi.org/10.46960/2713-2633_2023_3_20. EDN: NOYDNB. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Сергей Николаевич Большаков, доктор экономических наук, доктор политических наук, профессор кафедры политологии и политического анализа

Российский государственный социальный университет (Российская Федерация, 129226, Москва, ул. Вильгельма Пика, 4/1). E-mail: snbolshakov@mail.ru

Юлия Михайловна Большакова, кандидат политических наук, доктор философии, доцент кафедры государственного и муниципального управления

Коми республиканская академия государственной службы и управления (Российская Федерация, 167982, Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 11). E-mail: 82abdulaeva@rambler.ru

Для цитирования: Большаков С.Н., Большакова Ю.М. Об актуальности стратегических инициатив: оценка приоритетов и направлений реализации. *Государственная служба*. 2025. № 2. С. 18–23.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

Sergey N. Bolshakov, Doctor of Sci. (Economics), Doctor of Sci. (Political Sciences), Professor of the Department of Political Science and Political Analysis

Russian State Social University (4/1, Vil'gel'ma Pika St., Moscow, 129226, Russian Federation). E-mail: snbolshakov@mail.ru

Yulia M. Bolshakova, Candidate of Sci. (Political Sciences), Doctor of Sci. (Philosophy), Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration

The Komi Republican Academy of State Service and Administration (11, Kommunisticheskaya St., Syktyvkar, 167982, Russian Federation). E-mail: 82abdulaeva@rambler.ru

For citation: Bolshakov S.N., Bolshakova Yu.M. On the relevance of strategic initiatives: assessing priorities and areas of implementation. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2025. No. 2. P. 18–23.