

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ ВЛИЯНИЯ И ЭЛЕМЕНТОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПОДХОДОВ К ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Виктор Александрович Демидов^а

EDN: AAQAUU

а Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация: Статья представляет комплексный анализ экономической системы России, ориентированный на обеспечение стабильности, обороноспособности и безопасности. Рассматриваются внешние и внутренние факторы влияния, такие как изменения в глобальной политической архитектуре, состав правительства, модели экономической системы. Особое внимание уделяется трансформации государственного управления экономикой и космической отраслью. Подчеркивается важность дифференцированной оценки степени воздействия внешних и внутренних факторов, предлагается «модель влияния» как инструмент управления. На развитие экономической системы существенное воздействие оказывают различные причины и условия, которые можно подразделить на внешние и внутренние факторы влияния, находящиеся во взаимозависимом положении. Эти факторы оказывают воздействие на экономическую систему через влияние на функционирование отдельных хозяйствующих субъектов, которые, в свою очередь, формируют изменения в отрасли в целом. Поэтому идентификация факторов влияния и определение обеспечивающих систем хозяйствующего субъекта, на которые они оказывают воздействие, дадут возможность выработки более продуманных подходов к трансформации модели управления экономической системой. Результаты исследования содержат практические рекомендации для разработки стратегий управления экономической системой и космической отраслью, что позволит обеспечить более сбалансированный подход к администрированию в различных сферах.

Ключевые слова: экономическая система России, трансформация управления экономикой, факторы влияния, государственная политика, космическая отрасль

Дата поступления статьи в редакцию: 3 июня 2024 года.

IDENTIFYING FACTORS OF INFLUENCE AND ELEMENTS OF THE ECONOMIC SYSTEM TO DEVELOP APPROACHES TO TRANSFORMING STATE MANAGEMENT OF THE ECONOMY

RESEARCH ARTICLE

Viktor A. Demidov^a

a Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Abstract: The article provides a thorough examination of Russia's economic structure with an emphasis on security, stability, and defense capabilities. The author investigates external and internal influencing factors, including changes in global political architecture, government composition, and economic system models. The study focuses on the transformation of state economic and space management, as well as an analysis of the space industry and its future prospects. As a management instrument, the author suggests the «Influence Model» and highlights the significance of a differentiated assessment of the relative influence of internal and external factors. The development of the economic system is significantly influenced by a number of factors and circumstances. These can be separated into interdependent external and internal influential factors. These influencing factors affect the economic system by influencing how individual economic entities function, which shapes changes in the industry as a whole. Identifying the influencing factors and the supporting systems of the economic entity on which they have an impact will allow for more thoughtful approaches to transforming the economic management system. The study's conclusions include suggestions for overseeing the space industry and the economy, which will guarantee a more equitable approach to management in different areas.

Keywords: Russian economic system, transformation of economic management, factors of influence, state policy, space industry

Received: June 3, 2024.

Введение

Поступательное развитие и устойчивое функционирование социально-экономической системы страны, обеспечение ее обороноспособности и безопасности являются приоритетными целями государственной политики нашего государства. Одним из важнейших направлений реализации государственной политики для достижения этих целей является укрепление экономической системы страны.

Целью настоящей статьи является выработка подходов к трансформации государственного управления экономикой для снижения негативного воздействия факторов, влияющих на бесперебойное функционирование экономической системы страны (факторы влияния), а также идентификация элементов экономической системы, которые необходимо сохранять и укреплять в новых условиях.

Характеристики российской экономической системы

Экономическая система представляет собой сложный механизм взаимодействия различных экономических структур по производству, распределению и потреблению экономических благ и может быть описана различными характеристиками, в том числе такими, как: рыночная, смешанная (рыночная с элементами государственной), сырьевая, экспортная, инновационная и т.п.

Государственное управление экономикой заключается в целенаправленной деятельности субъектов управления по приведению экономических объектов в заданное состояние. Такая система управления может быть представлена как совокупность элементов, которая включает в себя объекты управления (отрасли экономики и экономические отношения), субъекты управления (органы управления), а также методы и способы управления.

К субъектам управления экономикой относятся органы государственной власти, а также организации, которые осуществляют *общее и непосредственное* управление экономической системой и ее отраслями. При этом *общее* управление экономикой осуществляют: Президент Российской Федерации; Правительство Российской Федерации и соответствующие министерства и ведомства. Остальные органы государственной власти (законодательные, судебные органы, прокуратура и правоохранительные органы) принимают участие в регулировании экономических отношений в рамках закрепленных за ними полномочий.

Непосредственное управление экономикой осуществляют государственные и специально уполномоченные органы, которые компетентны осуществлять планирование, организацию, контроль и учет деятельности. К таким субъектам управления относятся отраслевые министерства (соответствующие структурные подразделения этих министерств), а также ор-

ганы управления экономическими отраслями и субъектами экономической деятельности.

Объектами государственного управления экономической являются экономические отрасли и отдельные субъекты хозяйственной деятельности. *Взаимосвязи* между субъектами и объектами экономической системы включают в себя различные формы взаимодействия, которые могут носить как императивный (обязательный), так и диспозитивный (право выбора) характеры.

При этом отрасль экономики представляет собой совокупность предприятий и производств, обладающих общностью производимой продукции, технологий и удовлетворяемых потребностей. В соответствии с законодательством Российской Федерации «отрасль экономики составляют производители аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, на долю которых приходится основная часть (более 50 %) объема производства такого товара» [Варганова, 2014].

Производители, входящие в состав экономической отрасли, являются *хозяйствующими субъектами*, которые могут осуществлять свою деятельность как «коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации...»¹.

В настоящее время экономическая система России насчитывает 25 отдельных отраслей экономики, к которым в соответствии с данными государственной статистики относятся: промышленность; сельское хозяйство; лесное хозяйство; строительство; прочие виды деятельности сферы материального производства; обслуживание сельского хозяйства; транспорт; связь; торговля и общественное питание; материально-техническое снабжение и сбыт; заготовки; информационно-вычислительное обслуживание; операции с недвижимым имуществом; общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка; геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы; жилищное хозяйство; коммунальное хозяйство; непроектные виды бытового обслуживания населения; здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение; народное образование; культура и искусство; наука и научное обслуживание; финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение; управление; общественные объединения².

1 Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статья 4. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/

2 Перечень отраслей экономики. https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B99_10/IssWWW.exe/Stg/d020/i020210r.htm

Учитывая, что особое место в обеспечении государственного суверенитета, научного и экономического развития России занимает космическая отрасль, остановимся на особенностях государственного управления экономикой в космической сфере.

Космическая отрасль как элемент экономической системы

Основными задачами космической отрасли являются: «Разработка, производство, запуск, эксплуатация космических аппаратов различного назначения. Развитие космодронов. Инвестиции в космической отрасли. Регулирование деятельности организаций космической отрасли. Международное сотрудничество в области освоения космоса и запуска космических аппаратов. Использование результатов космической деятельности. Развитие глобальной спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС»³.

Хозяйствующие субъекты, входящие в состав космической отрасли, функционируют в различных организационно-правовых формах, основными из которых являются корпорация (Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П. Королева) и акционерное общество (Ракетно-космический центр «Прогресс» ФГУП и «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева»).

Общее управление космической отраслью осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Российская академия наук, Министерство высшего образования и науки Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и др.

Полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в отношении Госкорпорации «Роскосмос» закреплены в статье 5. «Полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в отношении Корпорации» Федерального закона от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»», в соответствии с которой

«1. Президент Российской Федерации:

1) утверждает:

- а) перечень акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности и подлежат передаче Корпорации в качестве имущественного вклада Российской Федерации;
- б) перечень государственных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в акционерные общества, акции которых подлежат передаче Корпорации в качестве имущественного вклада Российской Федерации;
- в) перечень государственных унитарных предприятий, имущественные комплексы которых подлежат

передаче Корпорации в качестве имущественного вклада Российской Федерации;

2) назначает в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона членов наблюдательного совета Корпорации и председателя наблюдательного совета Корпорации и прекращает их полномочия;

3) назначает на должность и освобождает от должности генерального директора Корпорации в соответствии со статьей 25 настоящего Федерального закона;

4) принимает иные решения в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Правительство Российской Федерации:

1) утверждает:

а) порядок передачи Корпорации имущественного вклада Российской Федерации в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом;

б) перечень федерального имущества, передаваемого Корпорации в качестве имущественного вклада Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 17 настоящего Федерального закона;

в) перечень федеральных государственных учреждений, передаваемых Корпорации;

г) перечень федерального имущества, которое не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными унитарными предприятиями или федеральными государственными учреждениями и права собственника которого от имени Российской Федерации осуществляет Корпорация;

д) государственный оборонный заказ Корпорации;

е) регламент Корпорации;

ж) порядок формирования специальных резервных фондов Корпорации;

2) принимает иные решения в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации».

Непосредственное управление космической отраслью осуществляет Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации.

Кроме этого, правовое положение, цели деятельности, полномочия и функции, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Госкорпорации «Роскосмос» регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»» (ст. 1), в соответствии с которым «Корпорация является уполномоченным органом управления в области исследования, освоения и использования космического пространства, наделенным полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление и руковод-

3 Космическая отрасль. <http://government.ru/rugovclassifier/55/events/>

ство космической деятельностью..., а также нормативно-правовое регулирование в данной области».

Приведенная информация о многоуровневой структуре субъекта управления, функционально-целевом разнообразии объекта управления с набором различных управленческих инструментов свидетельствует о достаточно сложном механизме государственного управления космической отраслью. Этот вывод может быть экстраполирован и на другие высокотехнологичные отрасли реального сектора экономики, что, в свою очередь, позволит установить факторы влияния на элементы воздействия, которые требуют особого внимания.

Следует отметить, что на развитие экономической системы существенное воздействие оказывают различные причины и условия, которые можно подразделить на *внешние и внутренние факторы влияния*, находящиеся во взаимозависимом положении. Эти факторы оказывают воздействие на экономическую систему через влияние на функционирование отдельных хозяйствующих субъектов, которые, в свою очередь, формируют изменения в отрасли в целом [Айдрус, Меланьина, 2016. С. 48–76; Бобровников, Глазьев, Дагаев, 2008; Братерский, 2009. С. 335–347; Громыко, Федоров, 2016. С. 22–27; Кузьмина, Губарева, 2022. С. 10–21; Никитина, Круглова, Потемкин, 2023. С. 1478–1504; Попов, Старикова, 2021. С. 70–76; Пухов, Корнев, 2023. С. 136–141; Садловская, Батенева, Леонидова, 2022. С. 137–139; Liu, Linck, Lal, Crane, Nan, Colvin, 2019; Heerkens, 2002]. Поэтому идентификация факторов влияния и определение обеспечивающих систем хозяйствующего субъекта, на которые они оказывают воздействие, дадут возможность выработки более продуманных подходов к трансформации систем управления экономической системой.

Факторы влияния и обеспечивающие системы

Приведем авторский открытый перечень факторов влияния и обеспечивающих систем. Анализ международной политической и экономической ситуации позволяет отнести к *внешним факторам* следующие обстоятельства:

- реакцию дружественных и недружественных стран на проведение Россией специальной военной операции на Украине;
- незаконные санкции недружественных стран против государственных институтов, юридических и физических лиц Российской Федерации;
- геополитические процессы постепенного перехода от однополярного к многополярному мировому порядку;
- изменение роли резервных валют в международных финансовых отношениях;
- изменение логистики и адресатов экспортных и импортных торговых потоков;
- агрессивные политические, предкризисные эконо-

мические и протестные социальные процессы, происходящие в западных странах;

- политические и социально-экономические процессы, происходящие в странах Глобального Юга;
- рыночный спрос на нефть, газ, металлы, сельскохозяйственную и иную продукцию, которые являются основными экспортными товарами Российской Федерации.

В свою очередь, к *внутренним факторам* следует отнести все те обстоятельства, которые оказывают влияние на элементы экономической системы внутри страны. Анализ внутренней политической и социально-экономической ситуации в стране позволяет отнести к *внутренним факторам* влияния следующие обстоятельства:

- состав и структура Правительства Российской Федерации после подведения итогов президентских выборов;
- различные подходы к целевой модели экономической системы страны;
- условия государственного и частного (банковского) финансирования отраслей экономики и хозяйствующих субъектов;
- баланс спроса и предложения на сырье и готовую продукцию;
- наличие передовых технологий;
- кадровое обеспечение;
- направления и темпы развития производственной, материально-технической базы и высокотехнологичной инфраструктуры.

При этом к основным обеспечивающим системам хозяйствующих субъектов относятся:

- финансовое обеспечение;
- кадровое обеспечение;
- материально-техническое обеспечение;
- технологическое обеспечение;
- производственное обеспечение;
- гарантированный сбыт произведенной продукции;
- инфраструктурное обеспечение;
- управление.

Заключение

Для формулирования подходов к трансформации управления экономической системой страны, по нашему мнению, необходим учет воздействия внешних и внутренних факторов влияния на функционирование экономических отраслей и хозяйствующих субъектов. При этом важно исходить из необходимости дифференцированной оценки степени воздействия факторов влияния на внутренние управленческие системы хозяйствующих субъектов, межхозяйственного и межотраслевого сбалансированного взаимодействия. Для этого представляется целесообразным построение многофакторной цифровой модели управления, основанной на использовании данных об уровне влияния внешних и внутренних факторов («Модели влияния»).

Литература

- Айдрус И.А.З., Меланьина М.В. Экономические санкции в условиях глобализации: проблемы теории и современная практика Ирака // Азия: вектор развития внешнеэкономического сотрудничества с Россией в условиях санкций: Ежегодник – 2016 / Под ред. Л.В. Шкваря. М.: Российский университет дружбы народов, 2016. С. 48–76. EDN: ZAXVPZ
- Бобровников А.В., Глазьев С.Ю., Дагаев А.А. Зарубежный опыт государственного прогнозирования, стратегического планирования и программирования: монография / Под науч. ред. С.Ю. Глазьева, Ю.В. Яковца. М.: Гос. ун-т упр., 2008. EDN: QSTSJJ
- Братерский М.В. Торгово-экономические санкции: эффективность, цена, проблемы использования. *Безопасность Евразии*. 2009. Т. 2. № 36. С. 335–347.
- Вартанова Е.Л. Основы медиабизнеса: учебник для студентов вузов / Под ред. Е.Л. Вартановой. М.: Аспект Пресс, 2014.
- Громыко А.А., Федоров В.П. Антироссийские санкции. *Современная Европа*. 2016. № 2 (68). С. 22–27. <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope220162227>
- Кузьмина В.М., Губарева Д.А. Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в космической отрасли: опыт, проблемы и перспективы. *Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент*. 2022. Т. 12. № 6. С. 10–21. <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2022-12-6-10-21>. EDN: EUREQO
- Никитина И.А., Круглова И.А., Потемкин А.С. Глобальные санкции в контексте экономической безопасности России. *Региональная экономика: теория и практика*. 2023. Т. 21. № 8 (515). С. 1478–1504. <https://doi.org/10.24891/re.21.8.1478>. EDN: LPVJI
- Попов В.А., Старикова Т.В. Проблемы экономического развития рынка космических услуг в условиях цифровизации новой экономики. *Горизонты экономики*. 2021. № 5 (64). С. 70–76. EDN: MFERMR
- Пухов А.А., Корнев А.Э. Инновационное развитие ракетно-космической отрасли России в период санкционного давления // Задачи и возможности международного трансфера инновационных технологий: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Калуга, 30 декабря 2023 года. Стерлитамак: Агентство международных исследований, 2023. С. 136–141. EDN: CYIVHP
- Садловская А.В., Батенева С.М., Леонидова А.И. Влияние санкционной политики, применяемой в отношении РФ, на динамику развития стран Запада // Актуальные проблемы авиации и космонавтики: Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, посвященной Дню космонавтики: в 3 т., Красноярск, 11–15 апреля 2022 года. Т. 3. Красноярск, 2022. С. 137–139. EDN: IAORLF
- Liu I., Linck E., Lal B., Crane K., Han X., Colvin T. Evaluation of China's Commercial Space Sector. Alexandria, VA: Institute for Defense Analyses, 2019. In English
- Heerens G. Project management. N.Y.: McGraw-Hill, 2002. In English

References

- Aidrus I.A.Z., Melanina M.V. Economic sanctions in the context of globalization: theoretical issues and contemporary practice in Iraq // Asia: vector of development of foreign economic cooperation with Russia in the context of sanctions: Yearbook – 2016 / Ed. by L.V. Shkvar. Moscow: Rossiyskiy universitet druzhby narodov, 2016. P. 48–76. EDN: ZAXVPZ. In Russian
- Bobrovnikov A.V., Glazhev S.Yu., Dagayev A.A. Foreign experience of state forecasting, strategic planning, and programming: monograph / Ed. by S.Yu. Glazhev, Yu.V. Yakovets. Moscow: Gosudarstvennyy universitet upravleniya, 2008. EDN: QSTSJJ. In Russian
- Bratersky M.V. Trade and economic sanctions: efficiency, price, problems of use. *Bezopasnost Yevrazii*. 2009. Vol. 2. No. 36. P. 335–347. In Russian
- Vartanova E.L. Fundamentals of media business: textbook for universities / Ed. by E.L. Vartanova. Moscow: Aspekt Press, 2014. In Russian
- Gromyko A.A., Fedorov V.P. Anti-Russian sanctions. *Sovremennaya Yevropa*. 2016. No. 2 (68). P. 22–27. <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope220162227>. In Russian
- Kuzmina V.M., Gubareva D.A. Cooperation between the Russian Federation and the Republic of Belarus in the space industry: experience, problems and prospects. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment*. 2022. Vol. 12. No. 6. P. 10–21. <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2022-12-6-10-21>. EDN: EUREQO. In Russian
- Nikitina I.A., Kруглова I.A., Potemkin A.S. Global sanctions in the context of Russia's economic security. *Regionalnaya ekonomika: teoriya i praktika*. 2023. Vol. 21. No. 8 (515). P. 1478–1504. <https://doi.org/10.24891/re.21.8.1478>. EDN: LPVJI. In Russian
- Popov V.A., Starikova T.V. Problems of economic development of the space services market in the context of digitalization of the new economy. *Gorizonty ekonomiki*. 2021. No. 5 (64). P. 70–76. EDN: MFERMR. In Russian
- Pukhov A.A., Kornev A.E. Innovative development of the rocket and space industry of Russia during the period of sanctions pressure // Tasks and possibilities of international transfer of innovative technologies: Collection of articles following the results of the International Scientific and Practical Conference, Kaluga, December 30, 2023. Sterlitamak: Agentstvo mezhdunarodnykh issledovaniy, 2023. P. 136–141. EDN: CYIVHP. In Russian
- Sadlovskaya A.V., Bateneva S.M., Leonidova A.I. The impact of the sanctions policy applied to the Russian Federation on the development dynamics of western countries // Actual problems of aviation and cosmonautics: collection of materials of the VIII International Scientific and Practical Conference dedicated to Cosmonautics Day: in 3 volumes, Krasnoyarsk, April 11–15, 2022. Vol. 3. Krasnoyarsk, 2022. P. 137–139. EDN: IAORLF. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Виктор Александрович Демидов, аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: demidovva1999@yandex.ru

Для цитирования: Демидов В.А. Идентификация факторов влияния и элементов экономической системы для выработки подходов к трансформации госуправления экономикой. *Государственная служба*. 2025. № 4. С. 52–56.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Viktor A. Demidov, postgraduate student

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky Prospekt, Moscow, 119571, Russian Federation). E-mail: demidovva1999@yandex.ru

For citation: Demidov V.A. Identifying factors of influence and elements of the economic system to develop approaches to transforming state management of the economy. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2025. No. 4. P. 52–56.