

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Алексей Геннадьевич Крутаков^а

EDN: HVGBLE

Людмила Ивановна Берестова^б

^а Министерство внутренних дел Российской Федерации

^б Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация: В статье рассмотрены особенности применения институционального подхода к изучению социальных феноменов в рамках социальной безопасности России. Отмечается, что формирование механизма социальной безопасности требует комплексного анализа всех составляющих элементов и их взаимодействия, и институциональная составляющая играет решающую роль в реализации этого механизма, определяя внутренние структурные характеристики и особенности институциональной среды. Приведены ключевые подходы к изучению институционализации социальной безопасности, определена ее специфика в российских условиях. Авторы приходят к выводу, что институциональные процессы, определяющие социальную безопасность, должны быть приведены в соответствие с современными вызовами и угрозами и что для изучения социальной безопасности необходимо учитывать не только ее текущее состояние, но и данные тенденции.

Ключевые слова: социальная безопасность, институционализация социальной безопасности, обеспечение социальной безопасности, институциональный подход к вопросам социальной безопасности

Дата поступления статьи в редакцию: 2 июля 2025 года.

INSTITUTIONAL SPECIFICS OF ENSURING SOCIAL SECURITY IN RUSSIA

RESEARCH ARTICLE

Alexei G. Krutakov^a

Liudmila I. Berestova^b

^a Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

^b Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Abstract: The authors examine the peculiarities of applying the institutional approach in studying social phenomena within the framework of Russia's social security system. The article outlines the main methodologies for researching social security's institutionalization and identifies its distinctive characteristics within the Russian context. It should be noted that the formation of a social security mechanism requires a comprehensive analysis of all constituent elements and their interactions, and the institutional component plays a decisive role in the implementation of this mechanism, determining the internal structural characteristics and features of the institutional environment. The authors conclude that institutional processes determining social security must be updated to reflect current threats and challenges, and that studies of social security must take into account not only its current state but also these trends.

Keywords: social security, institutionalization of social security, ensuring social security, institutional approach to social security issues

Received: July 2, 2025.

Введение

В условиях реализации государственной политики по устойчивому развитию регионов и повышению уровня жизни граждан актуальным является вопрос обеспечения высокого уровня социальной безопасности населения. Социальная безопасность является одним из важнейших компонентов устойчивого развития, поскольку касается защиты прав и интересов граждан, обеспечения равных возможностей, снижения уровня бедности и повышения общего уровня жизни.

Обеспечение социальной безопасности – это многогранный процесс, который осуществляется постоянно и нуждается в существенных ресурсах, непрерывном согласовании социальных интересов всех субъектов хозяйствования.

Системный подход к формированию механизма социальной безопасности требует комплексного анализа всех составляющих элементов и их взаимодействия. Институциональная составляющая играет решающую роль в реализации этого механизма, определяя внутренние структурные характеристики и особенности институциональной среды. Эффективное функционирование институциональной среды позволяет обеспечить высокую степень социальной безопасности на различных уровнях хозяйствования.

В условиях глобализации и быстрых изменений применение институционального подхода к изучению социальной безопасности России научно обосновано и аргументировано. Заявленная тема исследования широко обсуждается в научном сообществе. Среди публикаций на эту тему можно выделить работы Т.В. Вербицкой, С.А. Глотова, О.А. Канаевой, С.Е. Прокофьева, К.Г. Кязимова, Ю.Н. Шедько, В.Д. Роик, З.Р. Тавасиевой и др. Национальная безопасность как научная проблема рассматривалась В.Н. Паниным, З.А. Жаде, Р.Г. Яновским, М.И. Дзлиевым, А.Л. Романович, А.Д. Урсулом и др. Для применения данного подхода, как представляется, нужно учитывать не только текущее состояние уровня социальной безопасности и ее отдельных индикаторов, но и процессы институционализации, которые формируют ее основу и стратегии развития.

Цель статьи заключается в исследовании институциональной специфики обеспечения социальной безопасности России.

Обеспечение социальной безопасности: институциональная специфика и ключевые подходы к изучению

Институциональная структура представляет собой сложную систему формальных и неформальных институтов, которые формируют основу механизма развития системы социальной безопасности и обеспечивают ее развитие.

Формальный институт – это институт, в котором объем функций, средства и методы действия регули-

руются предписаниями законов или иных правовых актов, формально утвержденных распоряжений, постановлений, правил, регламентов, уставов и т.д. [Экономическая безопасность России..., 2018. С. 221].

Формальными социальными институтами являются государственные учреждения, регулирующие органы и другие официальные структуры (государство, армия, суд, семья, школа и проч.), деятельность которых регулируется строго установленными формальными законодательными санкциями.

Неформальные отношения охватывают традиции, обычаи, социальные нормы и этические принципы, влияющие на социальное поведение участников механизма обеспечения социальной безопасности.

Взаимосвязь формальных и неформальных отношений играет ключевую роль в реализации механизма обеспечения социальной безопасности, так как она определяет устойчивость социальных процессов, предсказуемость действий субъектов хозяйствования и степень защиты от различных внешних и внутренних угроз. Долгосрочный социальный эффект обеспечивается прежде всего эффективно функционирующей институциональной структурой общества.

Институциональный механизм отражает изменения, происходящие в экономической и социальной сферах общества, приводит в действие формальные и неформальные институты и структурирует взаимоотношения хозяйствующих субъектов и агентов. Он формирует структуру взаимоотношений между различными субъектами хозяйственной деятельности (государством, предприятиями, общественными организациями и отдельными гражданами). Таким образом, институциональный механизм структурирует взаимоотношения между хозяйствующими субъектами, определяя права и обязанности каждого участника, а также устанавливая порядок разрешения конфликтов и координации совместных действий.

Анализ научных исследований [Заславская, 2002(а); Заславская, 2002(б); Рабкин, 2021; Антипов, Суслов, Замараева и др., 2022; Сухов, 2022] позволяет выделить следующие особенности институциональной специфики обеспечения социальной безопасности:

1) Основная роль в определении взаимоотношений. Институциональный механизм определяет особенности функционирования и взаимодействия субъектов хозяйствования, а также координирует их совместные действия.

2) Развитие в рамках механизма социального обеспечения. Происходящие изменения в социально-экономическом развитии страны предопределяют изменения в институциональном механизме обеспечения социальной безопасности.

3) Установление и обеспечение порядка. Основная цель институционализации заключается в создании упорядоченной системы взаимодействия между субъек-

Социум

ектами хозяйствования в рамках механизма обеспечения социальной безопасности.

4) Поддержка устойчивости и повышение эффективности. Благодаря воздействию на социально-экономическое положение страны институциональный механизм способствует поддержанию стабильности и повышению эффективности механизма обеспечения социальной безопасности.

5) Структурирование индивидуальных интересов. Одной из задач институционализации обеспечения социальной безопасности является согласование интересов отдельных субъектов для достижения общих целей в рамках обеспечения социальной безопасности.

Выделенные ключевые особенности предопределяют необходимость применения институционального подхода к обеспечению эффективной реализации механизма социальной безопасности России.

Российский ученый Д.П. Гавра [Гавра, 1998] разработал сферно-институциональный подход, как кажется, вполне применимый к разработке институциональных механизмов обеспечения социальной безопасности.

Сферно-институциональный подход позволяет рассматривать данное явление в контексте не только общественных институтов, но также в их взаимосвязи с деятельностью отдельных структур и различными факторами. Этот подход акцентирует внимание на динамике процессов, лежащих в основе обеспечения безопасности, отслеживая их изменения и влияние на общественные отношения. Применение данного подхода позволяет выявить не только вызовы и угрозы социальной безопасности, но и потенциальные стратегии ее укрепления и совершенствования системы управления.

В рамках институционального подхода социальная безопасность рассматривается как важнейший компонент общественной жизни, неразрывно связанный с функционированием и развитием других ключевых социальных институтов. Общество представляет собой систему взаимосвязанных структур и формальных и неформальных норм, которые формируют поведение индивидов и групп, а социальные институты, в свою очередь, создают основу для упорядоченного функционирования общества. Таким образом, социальная безопасность не существует изолированно; она встроена в общую структуру общества и поддерживается множеством институтов.

Учитывая сложность современного мира, анализ различных способов интеграции института социальной безопасности в различные сферы общественной жизни и взаимодействия с остальными социальными институтами является актуальным и необходимым.

В центре деятельностно-структурной концепции [Заславская, 2002(а)] (см. также: [Самыгин, Верещагина, Печуров, 2020. С. 5]) лежит идея о том, что государ-

ство должно содействовать раскрытию потенциала человека, который определяется значимыми факторами жизнеспособности российского общества. Важную роль в этом процессе играют различные институты, способствующие формированию гражданского общества. В частности, успешность развития социального государства напрямую зависит от того, насколько эффективно действуют институты и их механизмы.

Сформировавшаяся в современной России социальная система, основанная на принципах безопасности, функционирует через определенные социальные институты. Эти институты выполняют различные функции, выступая одновременно субъектами и объектами механизма социальной безопасности. В конечном итоге взаимодействие различных социальных групп и институтов играет ключевую роль в формировании политики социальной безопасности России.

Институционализация социальной безопасности играет ключевую роль в поддержании социальной стабильности и удовлетворении разнообразных общественных потребностей. В современных условиях риски и угрозы становятся все более сложными и отличаются большим разнообразием, поэтому создание устойчивых и эффективных институтов, обеспечивающих безопасность, приобретает особую значимость.

Выделение принципиальной целевой установки в области институционализации социальной безопасности представляется необходимым шагом для понимания и эффективной реализации социальной политики государства. Разработка и внедрение конкретных стратегий и программ, направленных на формирование социальной ответственности у граждан, имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого развития общества и предотвращения возможных угроз.

Изучение ресурсно-потенциальных возможностей институционализации социальной безопасности позволяет выделить не только технические аспекты защиты, но и ее социокультурные аспекты, которые формируют основу для развития в современном обществе.

Как прогнозируют социологи, общество XXI века будет не только обществом знания, но и обществом риска [Лукиянов, 2016. С. 128]. Поэтому институциональная трактовка социальной безопасности будет трансформироваться с учетом происходящих изменений.

К основным условиям функционирования института социальной безопасности в рамках рассматриваемой концепции институционализации можно отнести:

- наличие формальных связей, которые реализуются через формальные институты, деятельность которых регламентируется нормами действующего законодательства;
- наличие неформальных связей, которые влияют на социальное поведение субъектов хозяйствования через традиции, обычаи, социальные нормы и этические принципы;

- наличие учреждений, осуществляющих финансирование основных направлений социальной безопасности на основе формально-правового регламента.

Институционализация социальной безопасности представляет собой сложный процесс, который начинается с осознания обществом необходимости защиты от различных рисков и угроз. На основе этой потребности формируются институты и механизмы, которые обеспечивают социальную безопасность. Создание комплекса организаций и учреждений, гарантирующих безопасность личности, общества и государства, является результатом социальной институционализации. Таким образом, процесс институционализации социальной безопасности проходит путь от осознания потребностей до создания и функционирования сложных систем социальной защиты, которые поддерживают стабильность общества и благополучие его членов.

Исследование становления и развития институционализации социальной безопасности в российском обществе позволяет увидеть, насколько эти процессы подвержены воздействию глобальных трансформационных тенденций. В контексте современных вызовов и угроз проблема обеспечения безопасности становится все более актуальной и требует постоянного анализа и усовершенствования. Особое внимание следует уделять внутренним и внешним факторам, оказывающим влияние на социальную безопасность как составляющую общественной жизни.

Сегодня наше общество становится все более уязвимым перед различными угрозами и вызовами. Рост научных знаний и информационный обмен на международном уровне и внутри страны способствуют формированию новых научных школ, стимулируют исследования для эффективной борьбы с рисками. Эти усилия не только помогают предотвратить угрозы, но и закладывают фундамент для новых подходов к обеспечению социальной безопасности.

Как следствие, появляется необходимость апробировать новейшие научные методики и технологии в области социальной безопасности государства. Такие подходы позволят эффективнее реагировать на современные вызовы и угрозы и создавать адаптивные системы безопасности.

С позиции структурно-организационных основ институционализации социальной безопасности становится ясно, что сегодня перед государством стоят две важнейшие задачи. Первая из них касается содержательного аспекта, вторая же связана со структурными и организационными вопросами. В процессе дальнейшей институционализации необходимо не только создавать новые ценности и нормы, но и учитывать интересы различных групп общества, а также индивидуальные потребности личности.

Процесс институциональной трансформации российского общества оказал глубокое воздействие на

его социальную среду, что привело к ряду значительных изменений. Одним из ключевых последствий стало сегментирование социальной среды, когда разные группы населения начали жить по разным правилам и нормам, часто не совпадающим друг с другом. Это создало предпосылки для возникновения конфликтов, вызванных отсутствием ясных социальных норм и ценностей. В итоге сформировалась специфическая социальная среда, которая характеризовалась высокой степенью неопределенности и риска. Эта среда становится уязвимой перед новыми вызовами и способна к воспроизводству новых рисков, что еще больше усложняет задачу обеспечения социальной безопасности.

Дальнейшее развитие законодательно-правовых норм в области социальной безопасности является ключевым аспектом обеспечения стабильного функционирования институтов и организаций с целью защиты как личной, так и общественной безопасности. В рамках этого процесса осуществляется формирование и закрепление социальных групп, специализированных учреждений и организаций, которые определяют институциональную специфику обеспечения социальной безопасности России.

В современных условиях Россия сталкивается с множеством вызовов, связанных как с внутренними факторами, так и с внешнеполитической обстановкой. Для обеспечения социальной безопасности страны требуется комплексный подход, учитывающий как формальные институты, так и неформальные отношения. Реализация механизма обеспечения социальной безопасности в рамках смешанного подхода позволит обеспечить устойчивость и развитие российской экономики в условиях современных вызовов.

Заключение

Институциональная специфика обеспечения социальной безопасности России проявляется во взаимодействии социальных институтов и их взаимосвязи с социальными процессами. Функционирование социальных институтов является необходимым условием, способом реализации социальной жизни, структура которой определяется сменой социокультурных событий. Институциональные процессы, определяющие социальную безопасность, должны быть приведены в соответствие с современными вызовами и угрозами, чтобы обеспечить эффективную защиту интересов граждан и стабильность общества в целом.

В современном российском обществе вопрос обеспечения социальной безопасности занимает ключевое место, и его изучение требует комплексного и глубокого подхода. Для анализа социальной безопасности необходимо учитывать не только ее текущее состояние, но и процессы институционализации, которые формируют ее основу и определяют стратегии развития.

Социум

Литература

- Антипов К.А., Сулов М.Г., Замараева З.П. и др. Социальная безопасность и защита человека в современном российском социуме / Под общ. ред. З.П. Замараевой. 3-е изд. М.: Дашков и Ко, 2022.
- Гавра Д.П. К характеристике статуса общественного мнения в современном социуме: сферно-институциональный подход. *Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6: Философия, социология, политология*. 1998. № 1. С. 27–46.
- Заславская Т.И. Социетальная трансформация российского общества. Деятельностно-структурная концепция. М.: Дело, 2002(а).
- Заславская Т.И. Структура российского общества через призму трансформационного процесса. *Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*. 2002(б). № 4 (60). С. 7–13. EDN: HTMOED
- Лукьянов Г.И. Риск в условиях формирующейся «новой реальности» современного общества. *Восточно-Европейский научный журнал*. 2016. № 9. С. 127–129. EDN: XQNZCP
- Самыгин С.И., Верещагина А.В., Печкуров И.В. Социальная безопасность России в условиях информационной реальности. М.: Русайнс, 2020.
- Сухов А.Н. Социальная безопасность: теоретико-практический аспект. *Вестник Московского университета МВД России*. 2022. № 1. С. 400–406. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-1-400-406>. EDN: MNYHKN
- Экономическая безопасность России. Учебное пособие: в 3 ч. / Под общ. ред. Т.А. Бондарской. Ч. 1. Тамбов: Издательство Тамбовского государственного технического университета, 2018.

References

- Antipov K.A., Suslov M.G., Zamaraeva Z.P., et al. Social security and human protection in modern Russian society / Ed. by Z.P. Zamaraeva. 3rd ed. Moscow: Dashkov i Ko, 2022. In Russian
- Economic security of Russia. Study guide: in 3 parts / Ed. by T.A. Bondarskaya. Part 1. Tambov: Izdatelstvo Tambovskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta, 2018. In Russian
- Gavra D.P. Towards a characterization of the status of public opinion in modern society: a sphere-institutional approach. *Vestnik Sankt-Petersburgskogo Universiteta. Seriya 6: Filosofiya, sotsiologiya, politologiya*. 1998. No. 1. P. 27–46. In Russian
- Lukyanov G.I. The risk in the emerging «new reality» of modern society. *Vostochno-Yevropeyskiy nauchnyy zhurnal*. 2016. No. 9. P. 127–129. EDN: XQNZCP. In Russian
- Samygin S.I., Vereshchagina A.V., Pechukurov I.V. Social security of Russia in the conditions of information reality. Moscow: Rusayns, 2020. In Russian
- Sukhov A.N. Social security: theoretical and practical aspect. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*. 2022. No. 1. P. 400–406. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-1-400-406>. EDN: MNYHKN. In Russian
- Zaslavskaya T.I. Societal transformation of Russian society. Activity-structural conception. Moscow: Delo, 2002(a). In Russian
- Zaslavskaya T.I. The structure of Russian society from the perspective of transformational process. *Monitoring obshchestvennogo mneniya: ekonomicheskie i social'nye peremeny*. 2002(b). No. 4(60). P. 7–13. EDN: HTMOED. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Алексей Геннадьевич Крутаков, заместитель начальника полиции по вопросам охраны общественного порядка Отдел МВД России по району Очаково-Матвеевское г. Москвы (Российская Федерация, 119530, Москва, Очаковское шоссе, 24, стр. 1). E-mail: krutakoff@bk.ru

Людмила Ивановна Берестова, профессор, доктор экономических наук, профессор Института государственной службы и управления

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: berestova-li@ranepa.ru <https://orcid.org/0000-0003-2330-6312>

Для цитирования: Крутаков А.Г., Берестова Л.И. Институциональная специфика обеспечения социальной безопасности России. *Государственная служба*. 2025. № 5. С. 80–84.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS:

Alexei G. Krutakov, Deputy Chief of Police for Protection of Public Order, Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Ochakovo-Matveevskoye district of Moscow

Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (38, Petrovka St., Moscow, 127051, Russian Federation). E-mail: krutakoff@bk.ru

Liudmila I. Berestova, Doctor of Sci. (Economics), Professor, Institute of Public Administration and Civil Service Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky Prospekt, Moscow, 119571, Russian Federation). E-mail: berestova-li@ranepa.ru <https://orcid.org/0000-0003-2330-6312>

For citation: Krutakov A.G., Berestova L.I. Institutional specifics of ensuring social security in Russia. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2025. No. 5. P. C. 80–84.